

麟游县“十四五”数字经济发展规划 (征求意见稿)

“十四五”时期，是数字经济发展的新阶段，也是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，对国民经济和社会发展具有重要的意义。当前，积极发展数据云经济已经成为世界各国抢占未来发展制高点的战略选择，也是我国推动经济转型与持续发展的重要途径。数字经济是以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。麟游县立足县域实际，科学谋划和大力实施五大功能区域发展战略（循环经济工业园区、农业园区、旅游景区、新型社区、生态基地），坚持发展第一要务、民生第一目标、稳定第一责任，为促进信息化与城镇化、工业化、农业现代化同步发展和深度融合，建设面向未来的智慧城市，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，改革发展稳定各项事业，着力构建数字经济发展生态体系，为新制造、新消费、新服务开辟广阔空间。特制定本规划。

一、编制依据

1. 《中国制造 2025》
2. 《国家信息化发展战略纲要》
3. 《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》
4. 《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》

5. 《国务院关于加快推进“互联网+”行动的指导意见》
6. 《中共中央、国务院关于印发国家新型城镇化规划的通知》
7. 《国家数字农业农村发展规划（2019—2025年）》
8. 《国家质量兴农战略规划（2018—2022年）》
9. 《陕西省“十四五”时期国民经济和社会发展的基本思路》
10. 《宝鸡市数字经济发展规划（2021—2025）》
11. 工业和信息化部办公厅关于印发《“5G+工业互联网”512工程推进方案的通知》

二、规划年限

规划起止年限为 2021 年 ~ 2025 年。

三、规划背景

当前，物联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术蓬勃兴起，世界经济已进入以数字化、网络化、智能化为显著特征的发展新阶段，发展数字经济已成为全球各国的共识。早在 2009 年，日本政府制定了《2015 年 i-Japan 战略》，旨在建立安全而又充满活力的数字化社会。澳大利亚在 2011 年启动了国家数字经济战略，涉及宽带建设、在线教育、政府互联网教育等 8 项目标。2017 年英国发布《英国数字战略》，旨在提升国家竞争力，促进经济发展和社会进步。当前全球发达国家（美、日、德、英）数字经济占 GDP 比重均已超过 50%，融合型数字经济的主体地位进一步巩固，主要国家融合型数字经济占比普遍超过 70%，少数国家甚至接近 90%。

党的十九大以来，习近平总书记就加快发展数字经济发表一

系列重要讲话，对“实施国家大数据战略，构建以数据为关键要素的数字经济，加快建设数字中国”等工作做出重大战略部署。从2016年起至今，我国进入后移动互联网时代，并以云网端新一代基础设施为基础，以人工智能、智能制造为代表方向，逐步走向万物互联的全面数字化转型。根据《中国数字经济发展与就业白皮书2019年》显示，中国数字经济规模达到31.3万亿元，占GDP比重达到34.8%，提供就业岗位1.91亿个。伴随各地数字经济发展工作有序推进，数字经济成为国家经济发展的重要引擎，全面渗透生产生活各个领域，发展数字经济对深化供给侧结构性改革、推动新旧动能接续转换、助推传统产业转型升级、实现高质量发展等意义重大。

	农业经济	工业经济	数字经济
关键生产要素	土地、劳动力	设备、资本	数据
基础设施	农业工具	交通设施、电网	网络
生产技术	品种、农技等	电气、机械、化工、纺织、冶金等	云计算、物联网等
生产结构	第一产业为主	第二产业为主	数字及融合产业为主
生产素养	农业技术人才	工业技术人才	数字经济人才
经济生活	农耕游牧生活	城市化电气化	数字功能化
组织形式	基地+农户+线下	线下点对点	全方位生态圈

图1、数字经济的典型特征比较

近年来，各级地方政府陆续出台了数字经济相关政策，加快推进数字经济发展。例如，2019年2月，山东省人民政府印发《数字山东发展规划（2018-2022）》，提出中心城市示范带头

作用，引导各市特色发展，深化数字领域国内外合作，构建数字山东新格局。2019年8月，四川省印发《关于加快推进数字经济发展的指导意见》，为推动四川经济再上新台阶提供强有力的支撑。2020年7月，陕西省委网信委印发《陕西省2020年数字经济工作要点》，共分为3部分46项任务，按轻重缓急等原则围绕数字经济的规划、发展、实施等方面将全年工作分为年内完成事项、持续推进事项和加快探索推进事项3类。

宝鸡市作为陕西全光网城市，“十三五”时期，已基本建成覆盖广泛、性能优良的高速宽带网络，城市网络交换和信息聚集能力位于全省前列。截止2019年底，已基本建成覆盖三区九县的主次干道通信管网，全市互联网出口带宽600T以上，行政村光纤通达率达到95%，4G网络实现全覆盖，移动宽带用户普及率达到96%。数字经济产业链日趋完整，链路整合能力显著增强，产业功能区初具规模，产业布局持续优化，数字经济与农业、传统制造业进一步融合，为数字产业化和产业数字化提供了重要支撑。

四、建设基础

“十三五”以来，麟游县坚持以信息化带动工业化、推进现代化，实现智能化。大力发展“互联网+”政务、商务，全县信息基础设施逐步完善，政务信息化水平不断提升，新一代信息技术实现创新发展，在教育、文化、医疗卫生、社会保障、环境保护等重点领域信息化应用步伐明显加快，信息化发展环境不断优化，为数字经济建设奠定了坚实基础。

（一）信息网络基础建设加速推进

近年来，麟游县依托“光网城市、无线城市、宽带提速、三网融合”四大工程，信息通信基础设施进一步提升。宽带用户平均带宽超过 20 兆，形成了“千兆引领、百兆主流、二十兆起步”的宽带接入新格局；光网进村覆盖率达到 90%以上；实施 4G 网络全覆盖项目；加快无线网络建设，城区主干道及公共场所、景区免费无线网络实现全覆盖。

县政府陆续投入 215 万元，建成平台交互、统一用户管理和单点登录系统、县政府门户网站、网络流量控制管理系统、综合业务办公系统、网络舆情分析追溯系统在内的电子政务统一平台平台部署了编制内网、信访专网、国土专网、卫计专网、审计专网等 11 个信息系统，51 个工作部门和 7 个镇均接入电子政务内外网，实现与国家、省、市到麟游县的电子公文、机要通讯数据传输。

（二）产业数字化应用逐渐起步

麟游县积极推动商贸领域数字化建设，充分发挥省、市电子商务扶持资金的引导作用，支持县农副产品公司、长麟农林科技有限公司在第三方平台建立了网店。实施国家电子商务进农村综合示范项目，建成县级电子商务服务中心 1 个、镇服务站 6 个、村级服务点 14 个、并规范统一各网点标志标识和各项制度。完成旅游景区无线网络全覆盖项目建设，实现美团在线预订支付及语音咨询服务、音频导游、二维码导览，开通了麟游文化旅游公众号，积极实施旅游数字化管理云平台，产业数字化迈向快车道。

(三) 数据积聚规模不断扩大

县域人口健康信息化建设稳步推进，建成了覆盖全县的健康档案数据中心，已建立动态管理的健康档案总计 3 万余份；部分乡镇建成公共卫生数据中心，全面开展各类公共卫生服务。全县 50% 以上的学校带宽接入达到 100 兆以上，建成校园网络视频直播平台。

(四) 社会数字化治理水平不断提高

在信访信息化方面，建成信访信息系统，并与中省市对接联网，实现信访事项的网上批转、办理、答复，运行状况良好；建成视频接访系统，实现与省市对接联网。

在平安麟游建设方面，建成了城乡一体化的 3+N 视频监控系统，完成 300 路自建高清摄像头联网接入市公安局视频专网，建成四个视频大屏指挥调度室和县、镇、村三级视频网络平台。建设了智慧城管指挥大厅、城市视频监控、应用系统软硬件，完成智慧安防、智慧环保、智慧电力项目设计方案。

在煤矿安全生产方面，建成安全生产综合监管信息平台，在郭家河、崔木煤矿建设监控系统，全面掌握煤矿瓦斯浓度和空气温度的数据变化以及设备开停等情况，实现了部分安全信息远程监控。

(五) 网络安全保障总体可控

强化网络安全维护。由电信公司对电子政务机房进行技术维护，针对电子政务平台数据安全进行一次拉网式排查，聘请第三方公司对县政府网站进行全面检测和评估，电子政务网络和政府

网站整体安全稳定，运行良好。

建立网络应急处置机制。为保证电子政务网络安全突发事件和县政府网站漏洞得到及时快速处置，制定《麟游县电子政务网络和政府网站安全应急预案》，明确各相关单位职责、安全事件处置程序和应急措施，有效提高政府网站安全防范意识和应急处置能力。组织各有关单位开展一次应急演练活动，进一步强化政府网站信息与网络安全应急救援预案的实用性和可操作性。

加强网络日常监管。强化电子政务机房和县政府网站日常监测，落实领导带班、24小时在岗值班等制度，定期不定期对电子政务机房设备进行检测维护，及时整改存在问题。

五、存在的困难与不足

（一）对数字化的认识有待进一步深化，数字化建设管理体制机制有待完善。

在决策层面，数字化产业应有的先导地位尚未真正确立，没有充分意识到单靠发展基础好的传统产业去解决发展不足的问题将难以达到预期目标，数字化产业和产业数字化的落后将导致工业化进程缓慢；在工作层面，全面推进数字化、把数字化产业真正当作一个产业来抓的思考不够、决心不大、资源不足；在行业、企业层面，没有认识到数字化是推进行业、企业发展进步，提高核心竞争力的最重要手段和途径，数字化的积极性不高；在社会层面，把数字化等同于数字堆砌，对数字化的本质及对社会发展的巨大推动作用认识不到位。对数字是重要资源、是产品，对数字扶贫、数字惠民，推动数字消费的意义和作用认识的深度

不够。

(二) 信息孤岛和投资浪费现象时有发生，数字资源共享、开放和开发力度有待进一步增强。

麟游县已有信息化建设条线相对封闭、系统没有关联、缺乏协同共享，造成数字孤岛，与下一步数字化发展需要的协同共享之间的矛盾开始显现出来，数字化已从流程电子化到整合提升的转型期，数字孤岛成为当前面临的**最大瓶颈**。当前各部门在用或在建的系统在建设初期较少考虑与其他部门之间的数据交换共享或业务协同需求，仅有个别部门在部门内部实现了系统整合，多数部门内部各系统之间均处于孤立状态。各部门的数字化建设需求主要来自于条线的上级部门，缺少县级层面的总体战略布局，数字化建设与城市本地化特点对接不充分，系统间不能形成合力，存在散乱现象。

(三) 数字化应用水平有待提高，新业态发展面临瓶颈障碍。当前全国经济社会发展正处于工业社会迈过信息社会向数字社会加速转型的阶段，而麟游县处于数字社会的准备阶段，数字化应用刚见起步，下一步数字化建设和推广普及化任务艰巨。数字技术与传统产业结合的深度和广度不够，通过数字化带动产业结构调整和优化升级的作用尚未突显。麟游县需要抓好智慧城市建设的机遇，着眼现实基础，高标准高要求，实现后发赶超。

(四) 数字安全保障面临的形势仍然严峻，数字安全意识有待提高。

数字化建设不符合安全规范，数字安全规章制度缺乏的问题

较为突出，非官方工作数据交换频繁，数字安全意识有待提高。自主可控数字安全设备占比不高，整体防护与管理比较薄弱，没有形成统一的数据安全评测和监管体系，政府办公、公共服务和工业控制系统等的数据安全水平有待于进一步提高。全社会对数字安全认识不到位、意识不强、自我防范能力不足，数字安全防护上技术手段和措施不足，网络安全形势严峻，数字安全监管基础能力有待提升。

(五)数字经济发展基础薄弱,资源要素平台建设有待笃实。

数字经济具有数据驱动的特征，数据是驱动增长的核心生产要素，得数据者得天下。相比发达地区，我县农业比重大，数字农业依然处在相对早期的阶段，绝大部分应用还停留在生产环节，产业链其他环节的信息化和经济化程度较低，数字概念和“产，供，销”三个阶段没有完全融合，数字经济并没有发挥其实际作用。工业“以煤独大”，两化融合处于全国落后水平，产业链协同、关键工序数控化率等存在短板。技术密集型和知识密集型企业较少，新旧动能转换动力不足。第三产业比重偏低，新兴产业虽然发展快但体量尚小，平台经济、分享经济等新商业模式发展不足，新业态对经济增长支撑作用有限。“智慧麟游”统一云平台建设处于起步阶段，空间地理、人口、法人、信用、电子证照等基础数据资源仍分散在各业务部门，缺乏数据全口径整合共享。数据资源开放利用程度不够，大数据分析对管理决策的支撑能力不足。

“十三五”期间，麟游县的城市建设取得了一定成效，但也

存在数字化建设缺乏统筹、城市基础网络覆盖能力不足、数据资源综合利用与协同共享水平有待提高、数字惠民应用有待深入推进、区域数字化发展不平衡等问题。“十四五”时期，麟游面临几大战略机遇叠加，经济社会发展将呈现新的阶段性特征。随着城镇化进程的加快推进，交通、医疗、教育、环境等压力持续增加，人口、资源与环境的矛盾凸显，城市治理面临诸多风险和挑战。把握世界科技与城市发展新趋势，抓住和用好难得的战略机遇期，加快实现省市对麟游县的功能定位，就必须充分运用数字技术，加快推进智慧城市建设，积极构建新的竞争优势，助推城市经济社会转型升级，为麟游全面建成高质量小康社会提供支撑。

六、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届三中、四中全会精神，以及省市党委、政府的战略部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，紧抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，坚持“生态云麟游”一本蓝图绘到底，以建设“数字麟游”为总目标，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以新一代数字技术与经济社会融合创新为主线，以经济社会发展应用需求为导向，以国内先进水平为标杆，以改革创新为动力，统筹物质、数据和智力资源，全面实施“互联网+”行动，加快完善数字基础设施建设，着力构建基础数据库和共享交换平台，大力发展

5G、物联网、云计算、大数据、新一代无线宽带通信等新技术新应用，助力麟游县抢占数字化未来发展战略制高点，打造县域数字经济升级版。

（二）基本原则

1. 统筹规划，协同推进。发挥政府引导作用，强化数字化发展顶层设计，全面科学规划，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，调动社会力量参与，凝聚合力，统筹推进全县数字城市建设，提升数据共建共享水平，避免盲目无序重复建设。

2. 创新驱动，融合发展。实施“互联网+”行动，把创新作为引领发展的第一动力，推动大数据、物联网、云计算、5G等与工业、农业、文化、旅游等产业的有机结合。坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，深入推进数据云技术应用，推动产业结构升级，支撑生态麟游建设。

3. 资源整合，共享开放。坚持集约、共享、开放的建设理念，加快数字化基础设施建设，整合政府各部门数字化资源，加快发展大数据产业，推动各部门数据开放和共享，引导政务数据和社会数据的融合利用，提升公共服务水平和数据资源利用水平。

4. 健全体系，安全发展。适应物联网、5G、云计算、大数据技术发展新趋势，坚持网络安全和数字化一体两翼协调发展，加强政企及合作组织的交流与协作，重点围绕数字安全技术创新、数据共享平台建设、应急联系机制完善等主题，不断完善网络安全保障体系，切实加强重点领域、重要行业和重要系统的数字安全，确保数字城市建设可管可控。

(三) 发展目标

立足我县数字经济高质量提升，抢抓新一轮数字产业变革的战略机遇，到 2025 年，全县数字化水平迈进全市先进行列。全面构建“智能、融合、惠民、安全”的“数字麟游”，网络信息基础设施基本建成，数字技术与传统产业数据资源深度融合，形成数据活化、研判智能的政府决策新能力，大数据和煤炭产业、旅游文化等试点示范应用成效明显，公共服务和社会管理电子化、网络化、智慧化全面普及，数字化对经济社会发展带动效应显著，数字化成果惠及全县人民。力争到 2025 年，把麟游县建设为智慧宝鸡的重点示范区、数据融合的典范区、精细治理的标杆区、数字惠民的样板区、产业数字化的引领区。

1. 数字基础设施建设扩容提质

在全县建成全面覆盖、高速互联、光纤宽带和无线宽带并重的新一代通信网络。城市和农村网络带宽接入能力普遍达到 100Mbps 和 50Mbps 以上，镇村宽带服务实现全覆盖，5G 网络实现城镇全覆盖，争取建设 1 个 5G 产业创新平台，培育具有核心竞争力的优势 5G 产业链企业 1 家。积极推进工业物联网、文化旅游物联网建设。建立县、镇(街道)、村(社区)三级电子政务并网体系，实现随时、随地、随需的宽带接入，全县网络覆盖、网络速率达到先进地区水平。

2. 数据资源实现整合共享

依托宝鸡市大数据中心，完善麟游统一的人口、法人单位、自然资源和空间地理以及电子证照库；逐步推进非涉密数据资源

在各业务应用系统间的共享共用；促进数据资源开放交易，引导社会力量对数据进行增值利用，建成共享开放的政务服务中心和信息资源共享交换平台，全县基础和公共信息资源全面实现整合共享。

3. 打造数字核心园区生态集聚体系

推行集约化建设模式，加强麟游两亭循环经济科技工业园区等数字化基础设施建设，推进企业开展两化融合示范建设，建设煤炭产业链数字化管服平台，利用人工智能、大数据、物联网、云计算等技术面向不同需求客户，提供主题门户、融合通讯、视频会议、商旅共享、精准投放等服务应用，集成园区视频监控及智能分析，强化数字技术对产业发展的支撑作用。

4. 促进数字产业做到融合创新

推进“物联网+”行动实施，加快数字技术与制造业深度融合，重点企业数字技术综合集成应用达到50%以上，规模以上企业100%实现关键业务数字化，实现安全数据远程监控。打造一批国家电子商务进农村的综合示范项目，培育2个以上电商龙头企业，电子商务交易额年均增长20%以上，有力推动商贸、物流等产业经济快速发展。

5. 健全可管可控的数字安全保障体系

社会治安防控、安全生产、医教文卫等公共安全领域信息网络体系不断完善，积极响应国家数字安全可管可控的要求，注重本地数字安全服务能力的提升，基本建成全县安全监控“一张网”，重点公共区域视频监控覆盖率、联网率达到100%，重大

危险源在线监管覆盖率达到 100%。重要领域数字系统整体安全可控，与城市发展相适应的数字安全保障能力基本形成。

七、主要任务

（一）提升数字产业化水平

1. **做好大数据产业发展保障。**在国家相关法律框架的支持下，建立适应数据资源完善、价值体现、质量保障等相关的组织机构，编制数据采集标准，制定我县大数据共享和开放的规则和相应的技术规范、数据规范。制定数据安全保障制度，促进政府数据采集规范化、常态化，鼓励专业化数据采集服务商基于“云上麟游”系统平台以及各商业化平台采集各类数据资源，促进行业类数据的融合应用。

2. **加强大数据企业培育招引。**以大数据应用创新、壮大企业主体为主线，以创建大数据产业服务体系为抓手，加快推进大数据产业集聚区和产业园建设。以完善大数据协同创新体系为重点，组织专题招商引资活动，引进、培育一批供数据采集、清洗、认证、计算、挖掘、安全等在大数据细分领域深耕细作的“专精特新”创新型小微企业，打造创新能力突出的大数据骨干企业，加强产业链培育招引，着力提升大数据资源集聚、技术创新、价值挖掘“三个能力”，推动大数据、云计算企业与系统集成企业开展战略合作，形成大中小企业相互支撑、协同创新的发展体系。

3. **增强软件和信息技术服务能力。**依托产学研力量积极推动大容量数据存储与处理、大规模数据仓库、云计算平台资源监控与管理、分布式数据库、大数据挖掘分析等关键技术的研发，增

强云计算和大数据服务创新能力，提升面向政务、工业、农业、电商、旅游等行业应用需求的专用大数据系统的技术支撑能力。

4. 优化大数据产业区域布局。结合我县地域特点、产业基础及后发优势，分别打造文旅数字生态园区、两亭数字经济示范区和畜牧药材生态农业圈，实现多空间、多业态的产业布局，增强区域经济的抗风险性。借助人工智能、大数据分析 VR、云计算等技术手段探索全面优化“休闲、度假、康养、文化传播、民俗”等多元载体一并延伸的旅游文创产业。立足于乡村振兴，借力“物联网+农业”技术，开辟一条从田间到餐桌的“快速通道”，一改农产品供应的传统模式。推动跨领域、跨行业的工业数据融合和协同创新，促进战略性能源产业发展。

（二）推进产业数字化发展

5. 推进农业数字化

（1）建设果园基地数据监测平台。利用物联网、传感器设备以及 WebGIS 技术建设果园大数据监测云平台，对果园环境、气象、土壤、水肥、果树信息进行实时数据采集，同时将数据传送至云端并能够适时地、自动地、连续地对实时和历史数据分析、处理，构建果园数据库，实现精准作业和数字果园的远程监控、可视化呈现。通过人工智能技术对积累的大数据进行分析，提供最优适时灌溉方案、提高用水效率，为果园的科学种植提供决策支持。

（2）搭建农产品数字供应链系统。学习寿光蔬菜基地及供应链建设经验，依托大数据、5G、区块链、人工智能等前沿技术，

打造“批发零售全渠道交易管理+产地销地智能基地管理+全程运输配送物流管理”三个业务管理平台，加快农村管理、农业生产、农产品销售等相关数据汇聚和共享，提升各类“三农”信息服务系统的大数据分析和应用创新能力。建设若干农业农村信息化示范基地（园区），通过数字化、智能化供应链完善农产品品牌化、精细化、可追溯和质量监管体系建设，推动物联网、大数据等技术在粮食蔬菜种植中的应用。

（3）建立畜牧业全环节数字化体系。依托电信公用数据网络，鼓励畜牧业生产与大数据、物联网、空间信息、智能装备深度融合，引导涉农企业、农民专业合作社、家庭农场等农业生产经营主体与互联网企业合作，建立畜牧业经济发展的综合网络信息资源平台，向社会和用户提供全面的畜牧业信息服务网络。打造信息资源采集、加工、发布、管理、专家咨询决策、供求分析预测、生产投入品网上交易、繁殖动态监测、疾病与防疫数字化诊断及预警预报、质量安全追溯等于一体的畜牧业产供销大平台。

（4）推进药材产业数字化建设。落实《中国制造2025》，促进物联网、云计算、大数据等技术在民族医药材生产基地的融合创新应用，发展基于生产数据和市场数据的营销分析与决策支持服务，培育线上社会化营销等新型商业模式，推动山地特色高效药材产业的数字化、智慧化，发展药材产业的O2O等新模式。

6. 推进工业数字化

（1）加快构建工业互联网平台。从煤炭、陶土等具有一定

基础的能源行业或块状经济入手，鼓励互联网企业、工业信息工程服务商等牵头建设具有专有技术、专业知识、开发工具的行业级工业互联网平台。鼓励大型制造企业围绕产业链数字化、网络化、智能化需求，搭建企业级平台，促进大中小企业融通发展。加快工业大数据开发应用。深入实施企业上云行动，推进企业业务系统向云端迁移。鼓励企业构建工厂内部人、机、物互联的网络结构，探索“企业大脑”建设。

（2）推动企业数字化转型。以煤炭开发为基础，大力推进智慧矿山建设。以两亭循环经济工业园区、产业集群、服务平台、龙头企业为抓手，推进传统产业改造、新兴产业培育、配套设施建设。开展传统工业企业数字化升级，推进设计、测试、生产、流通等全业务流程的数字化。推动关联产业、配套企业和资源要素向园区集聚，打造工业企业集群。着重发展基于大数据和机器学习的工业智能，通过整合利用企业数据与人工智能算法，对全县工业企业实施整体的数字化改造。

7. 推进服务业数字化

（1）建设农村电子商务。以创建国家电子商务进农村综合示范县为契机，坚持引进与培育相结合，着力发展农村电子商务、社区电子商务、移动电子商务，形成镇和行政村服务站点网络，开设麟游农产品 O2O 体验店，选取核桃、苹果、蜂蜜、玉米糝、荞麦面等“三品一标”优质特色产品集中展示，实现线下体验、线上下单、快递到家。支持各镇建设与县级电商平台联动服务站。鼓励和支持农村专业大户、家庭农场、农村专业合作社等农产品

生产经营单位与电商平台合作，发展县镇村三级物流配送体系，引导物流配送、金融服务等企业入驻电商示范基地和产业集聚区，加快形成电商协同产业链，打造电子商务发展生态圈。

（2）发展数字文化。建设公共文化数字支撑平台，汇聚展示、培训、论坛等文化信息，整合文博、非遗、文艺等文化资源，推进博物馆、图书馆及文化遗产等文化场所的数字化建设。构建公共文化数字化服务体系，统筹推进数字社区图书馆、数字农家书屋等建设，实现文化信息进社区、进学校、进乡村，提升数字文化资源共享能力与传播服务效率。

（3）发展分享经济。鼓励企业利用互联网平台优化闲置资源配置，发展行业分享经济，提高资源利用效率。引进或搭建一批创新创业资源分享平台，打造特色创新资源分享示范基地，发展创新资源分享经济。推动餐饮、家政、美容美体、社区配送、技术技能、二手物品等个人闲置资源分享，发展生活服务分享经济。利用区块链技术发展新能源汽车分时租赁、共享单车等新型数字化分享服务，打造绿色分享示范县。

（三）打造数字政府

8. 深化“互联网+政务服务”体系。鼓励各部门建设专业政务服务平台，全县实现一体化统筹的政务服务体系，实现政务信息资源整合共享。健全数字要素资源管理体制机制，加强政府数据资源管理。推进线下办事大厅、线上政务门户、移动政务服务APP、政务服务热线等多元政务服务模式，有效形成县乡村三级政务服务体系，推动全县政务服务“一号一门一窗一网”建设，

力争“数据多跑路，百姓少跑腿”，实现更多政务服务事项“不见面审批”和“最多跑一次”，全面提高公共服务效率，构建全方位、立体化、多维度的市民热线服务体系。

9. 完善数据资源，推进有效的管理利用。探索政府与社会互动的大数据采集与交换机制，引导企事业单位、行业协会、社会组织等主动采集并开放数据。统筹政务数据资源和社会数据资源，建设全县的大数据平台，加强数据汇聚整合和关联分析，提升信息保障和辅助决策能力。积极推动公共数据资源有条件开放，逐步提升政府非涉密数据开放共享程度。创新大数据应用服务模式，在政务服务、城市管理、公共安全、环境保护、安全生产、信用体系建设等领域，推动政府相关数据的汇聚整合和关联分析，提升麟游县综合决策和风险防范能力。运用大数据探索与传统产业协同发展的新生态、新模式。

10. 推进基础数据云平台建设。改造升级全县电子政务网络，运用云计算和大数据搭建电子政务云平台，为各镇各部门提供按需申请、弹性化服务的信息基础服务资源。建设智慧麟游运营指挥中心，逐步实现全县各部门、各领域数据互联互通、共建共享。建立全县统一的数据共享标准体系，搭建信息资源共享交换服务平台，完善共享交换基础设施，支撑跨部门、跨层级、跨区域的数据资源共享。全面建成全县统一的人口、法人、空间地理、电子证照、主题等基础信息资源库。以数字麟游地理空间框架为基础，集成整合全县各类地理空间数据资源，实现地理信息数据体系的业务协同和共享应用。

11. 推广智慧化办公应用。推广麟游县党政机关协同办公系统使用，为全县政务办公提供安全、稳定的办公自动化系统。进一步优化公文办理流程，简化公文办理程序，实现中心内部的办公管理。推出移动办公 APP，全方位满足外出办公需求，打造 PC 端、PAD 端和手机端三端融合的智慧移动办公应用平台，实现非密集公文全网办理、无纸化办公。

（四）聚焦智慧民生

12. 智慧教育。完善教育资源及管理公共服务平台，推进信息技术与教育教学深度融合，重点建设在线课堂与视频会议融合系统，推动协同服务、全网互通的教育资源云服务体系，拓展“无线校园”建设范围。建设覆盖全县中小学的标准化电子考场。用信息化手段推广一批能够体现特色的优质数字课程资源，并及时输送到农村薄弱地区，推动优质教育资源共建共享。完善教育管理信息化公共服务平台和配套服务机制建设，加快学校管理信息化进程。开展基于互联网的教学教研活动，实现在线教研常态化、教师交流多样化、教研评价多元化。开展同步课堂、名师课堂、名校网络课堂建设，推进高质量的数字图书馆建设与我县教育资源公共服务平台建设有机结合，推进教育资源汇聚与应用创新，形成政府引导、多方参与的教育资源共建共享机制。

13. 智慧医疗。推进全县人口信息、居民电子健康档案和电子病历三大数据库融合，构建云健康管理服务平台，推进远程医疗覆盖县、镇两级医疗卫生机构，解决基层人员就医难、看病难的问题，满足个性化服务和精准化医疗的需求。推进智慧医院建

设。通过线上、线下联动，提供从门诊到检验检测、远程会诊、健康管理、康复诊疗等全方位的医疗服务，放大优质医疗资源的供给。推进卫生和计生业务的充分融合，在医疗健康大数据分析应用、健康物联网等方面取得突破。

14. 智慧交通。探索开展跨部门、跨地域的数据融合和协同创新，进一步加强交通流数据、车辆及驾驶员信息和视频监控图像等基础信息的采集，整合公安、交通、综治以及社区的监控视频资源，按照全市统一的视频共享平台要求，建设县综合交通信息指挥中心，形成覆盖交通基础设施、运载装备的智能交通管制网络，采用视频监控技术主动监督和管理城市。推广“车联网”等智能化技术应用，形成更加完善的智能交通感知体系。推动交通服务性数据资源向社会开放，鼓励互联网平台为公众提供交通运行状态查询、出行路线规划、智能停车等“一站式”交通信息服务，打造“掌上出行”数字化便民交通模式。

15. 智慧社区。完善社区管理服务平台与社区综合数据库，加强对社区内人、事、物的动态采集与网格化管理，促进智慧生活应用全民共享，提升基层治理能力。完善社区服务功能，为社区居民提供社保、民政、计生、日常医疗保健等业务事项的在线办理与上门服务。实现社区信息的推送和居民的交互，及时发布社区公告、政务服务、公共服务等社区服务信息，推进一卡通的全方位应用。推动智慧社区建设模式创新，鼓励信息技术企业研发产品化的智慧社区解决方案，建设集成社区管理、社区服务、第三方服务等众多模块的智慧社区平台，协同基础电信运营商、

资本运营企业等深入推广，联合社区服务的实体，通过手机、自助终端、智能电视、服务热线等渠道，为社区居民提供政务、事务、商业服务。

16. 智慧旅游。围绕麟游县隋唐皇家避暑城的战略定位，以九成宫国家遗址公园为核心，整合慈善寺佛教景区、千佛院观光休闲度假景区等重点旅游景区的旅游行业信息资源，接入旅游相关领域图像及视频信息，形成旅游云数据中心。加快推进智慧景区建设，实现动态监控、统计分析、预警提示、诚信评价等功能。加强旅游信息服务功能建设，提升移动公共服务能力，实现景区人流密集区域 5G 网络服务全覆盖。推进“旅游一卡通”，构建新媒体营销系统，拓宽旅游信息传播渠道。加快景区智能定位、智能监控、电子门票、电子地图、电子导游、电子支付、智能导购等系统建设，以隋唐文化为依托，鼓励涉旅企业发展网上预订、在线支付等服务。推动与全国知名互联网企业的第三方服务平台的合作，加大旅游推广力度，扩大麟游旅游在线交易市场规模。推进智慧酒店应用系统建设，实现接待服务、内部管理、业务经营的规范化、智慧化。加快推进服务与管理相融合的信息系统建设，逐步实现旅游行业监管的智能化。

17. 生态环保。依托宝鸡市“智慧环保”服务平台，加快推进县级环保专网、感知系统及应用系统的延伸和使用。整合优化煤矿区、养殖区等环境质量监测点位，建设涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射等要素，布局合理、功能完善的环境质量监测网络，提升环境预警和风险监测能力。完善污染物排放在线监测系统，

扩大监测范围，形成全天候、多层次的智能多源感知体系。推动空气、地表水、土壤污染等的智能监控，提升环保资源管理保障能力，推进区域污染物排放、空气环境质量、水质监测等信息公开。加强对企业环保信用数据的采集整理，将企业环保信用记录纳入全市统一的信用信息共享交换平台。规范环保执法程序，完善以信用监管为基础的监管机制，推进“互联网+”环保执法，促进办案流程和执法工作网上运行管理。

18. 智慧城管。建成覆盖麟游县城区内的新一代智慧城管核心系统，基于地理信息公共平台，整合空间信息、政务信息、监控信息等城市管理资源，构建数字化大城管信息平台，实现城市管理空间细化和对象的精确定位。创建城市管理监督和指挥两个轴心的管理体制，建立覆盖人、地、物、事、组织的数字化城市服务管理网格。建设城市管理问题受理、分派、联动处置的集散平台，打造城市管理综合受理中心、综合调度中心、城市管理监督监控中心、以及城市管理工作综合评价中心，逐步形成全面感知、广泛互联的城市智能管理服务体系。充分发掘广大人民群众的主观能动性，探索建设“全民参与，人人城管”的数字城管新模式。

19. 雪亮工程。在现有视频监控体系建设基础上，扩大对城市边缘区域和乡镇的覆盖，形成麟游县域各公路节点，镇村驻地全覆盖的自建视频体系。整合社会视频监控资源，填补城区监控盲点。组织有关人员对各镇、各企事业单位视频监控系统进行排查，对交通枢纽、要害机关、人员密集的公共场所，实现“全城

覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的重点公共区域安全视频监控建设布点联网，覆盖率、联网率、完好率达到100%。以积极预防、控制和打击犯罪为目标，有效的整合已建社会监控资源，通过视频专线接入重点行业、领域涉及公共安全区域的视频资源，包括网吧、个体门店、宾馆、社区等社会资源视频，建设公共安全视频图像信息交换共享平台，依托现有的视频图像传输网络等基础网络设施，以该平台为核心，确保行业标准和公安标准进行相互对接，促进点位互补、网络互联、平台互通，实行有效的公共区域视频图像资源的联网共享，推进与市级视频图像共享平台联网对接。

20. 智慧康养。以“大数据、新计算、全服务”为核心，通过接入信息科技集成，采集人体体征、居家环境等数据，推动家庭、医疗机构、康养服务机构间信息的互联互通，将线上线下融为一体，坚持政企联动、开放融合，鼓励社会资本助力康养行业发展，构建全生命周期、全链条的健康养老生态云平台。深入挖掘健康养生养老大数据资源价值，为游客和居民提供智能化、个性化、多元化的康养服务。丰富康养产品供给，创新康养服务模式，致力于构建如氧气般隐形但不可或缺的，适合生活、娱乐、康养的环境，全面提升居民参与度、安全感、幸福感和获得感。

（五）完善数字基础设施

统筹全县信息基础设施建设，加强全县通信管线、基站等信息基础设施的共建共享。全面提升宽带网络基础设施综合服务能力，建设无处不在、全面覆盖、高速稳定、安全可靠的感知、传

输网络，为推动数字经济高速发展提供有力支撑。

21. 建设无线麟游。推进城区公共场所无线网络全覆盖，提升政务服务中心、学校医院、公园广场、交通枢纽、旅游景点、商业中心、宾馆酒店等公共场所无线网络容量和深度覆盖能力。通过政府购买服务、市场化运作等方式，鼓励和支持电信运营商及第三方企业提供免费公共接入服务，逐步实现麟游县域 WiFi 全覆盖。加快 5G 网络部署和商用推广，开展 5G 网络测试及应用试验，在高清视频、智慧交通、智能制造、远程医疗、智能家居等领域开展一批端到端的典型应用，培育 5G 产业链企业。

22. 建设宽带麟游。通过新一代信息化基础设施建设，实现通信网和政务网的“全光化”改造和无线覆盖。加快城市光纤宽带网和下一代广播电视网(NGB)建设，推进光纤入小区、光纤入户，提升高速宽带网络普及率。对新建住宅小区和楼宇按光纤到户标准进行建设，对已建住宅小区、楼宇和农村地区的用户接入端进行光纤化改造、有条件地区优先实施光纤到户改造。农村“光纤到村”覆盖率达到 95%，城镇“百兆到户、千兆进楼、百万兆出口”的网络覆盖能力。实施现有通信网络升级工程，实现 IPv6 规模化部署。

23. 加强应急指挥中心建设。完善全县统一的智能化应急指挥平台，推动应急无线通信专网建设，扩大应急通信网络覆盖范围，实现对突发事件应急指挥的统一调度、协同联动。依托麟游县安全生产综合监管信息平台，推进招贤煤矿、园子沟煤矿监测监控系统的升级改造，实行系统对接联网，并对各煤矿的水位、

工业视频以及其他系统逐步进行联网监控。另外，根据麟游县工矿商贸企业的实际情况，完善应急数据库，搭建应急数据交换与共享平台，为应急处置初步研判、预测预警等应用提供数据支持与服务。制定跨部门应急预案，形成畅通的应急联动机制和高效的应急响应体系，提升应急反应能力、协调处置能力和综合保障能力。建立健全综合应急专题数据库和指挥调度系统，构建覆盖全县自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件应急响应的一体化指挥体系。

（六）大力发展数字信息技术

大力发展人工智能、大数据、智能终端等新一代信息技术产业，着力推动信息技术与制造业深度融合，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。充分发挥互联网的创新驱动作用，积极培育“互联网+”新业态，发展分享经济，大力发展众创空间、开放式创新，打造经济发展新引擎。

24. 大数据。培育发展完整的大数据产业链，形成各行业板块数据独立而又能相互连接的大数据网络，开展政务云大数据应用，构建数字监测、协同管理、安全生产等若干行业云平台，打破各行业板块数据壁垒，消灭“信息孤岛”，统一行业数据，实现数据资源一体化，强化数据汇集互联，整合开放，共享共用。

25. 信息安全技术产业。加强云计算、大数据环境下的网络安全产品和技术研究，重点开发通用安全数据库管理系统，积极开展网络安全防护技术的试点示范工程。完善信息安全产业链，全面推广采用安全可信产品和服务，提升基础设施关键设备安全

可靠水平。

（七）完善信息安全体系，构筑信息防护屏障

提升信息安全基础设施整体水平，加快形成与宽带网络发展相适应的信息安全保障能力。加强网络空间监管力度，营造健康和谐的网络环境，确保基础网络、核心技术、关键硬件及重要领域信息系统整体安全可控。

26. 着力推进信息安全设施升级。加强信息安全基础设施建设，打造先进的信息安全应急指挥、电子认证、安全测评等信息安全基础设施群。推动信息安全事件监测预警功能建设，建设信息安全监测与监控平台，提供网络与信息安全突发公共事件应急监测预警服务。建设网络安全信息汇聚共享和关联分析平台，提高网络与信息安全突发重大事件的应急监测预警、技术支持和服务，进行预警、研判和应急指挥。

27. 建立健全信息安全防护体系。建立健全网络安全监测评估、监督管理、标准认证和创新能力体系，深入落实等级保护、分级保护、综合检查、安全测评、应急管理等信息安全监督制度。完善网络数据共享、利用的安全管理和技术措施，探索建立以行政评议和第三方评估为基础的数据安全流动认证体系，确保数据安全。建立面向工业领域的信息安全技术支撑、产品检测、检查评估综合保障体系，提高漏洞可发现、风险可防范、产品可替代能力，持续提升工业信息安全保障能力。

28. 强化网络空间内容监管力度。推动网络与信息安全执法队伍建设，加强信息化环境下维护网络空间秩序与社会稳定的工

作，严肃查处违法违规行爲。研究网络舆论宣传的新机制和新方法，加强网上舆论宣传队伍建设。建设全县统一的网络举报平台，构建网络空间监管快速反应与紧急处理机制，协调相关部门联动，形成应对网络舆情焦点事件合力。加强虚拟社会空间管控，防止个人与企业信息泄露，着力营造安全、健康、诚信的网络环境。

六、保障措施

（一）强化统筹协调，完善组织协调机制

建立新型智慧城市建设工作领导小组协调推进机制，强化信息化主管部门职责，形成跨部门、跨区域的协同工作机制，负责落实和执行智慧城市发展规划、项目和运作机制，统筹推进麟游智慧城市建设。构建智慧城市建设考核评价指标体系，将智慧城市建设成效纳入相关部门和各单位绩效考核。建立麟游县智慧城市专家咨询委员会决策咨询机制，充分发挥智库作用，及时督导落实，为智慧城市建设规划、重大项目建设等提供支撑。

（二）加强政策引导，加快法规制度建设

建立健全智慧麟游建设政策法规体系、标准规范体系，促进县级各相关政务部门资源共享和业务协同，制定涉及信息化项目、资金、基础设施、数据、电子协同五个管理办法，建立统一的管理机制和资源共享的服务机制，研究制定关键基础设施建设、基础数据资源共享、智慧社区建设等方面的管理规范，促进智慧城市建设法制化、制度化，做好统筹规划，衔接落实好规划目标任务，合理配置和利用资源，减少重复投资，提高资金利用效率和建设效益。

（三）培育市场需求，建立多元投融资机制

积极争取中省市“互联网+”等相关的扶持政策及资金支持，结合麟游实际，统筹全县相关信息化建设专项资金，加大智慧麟游建设资金支持力度。鼓励智慧城市建设项目投入和运营模式创新，采用政府和社会资本合作模式（PPP），联合国内外知名企业和各类投资机构，推动成立智慧城市建设投资基金，建立政府引导、社会投入的多元化、多渠道投融资机制。

对重大信息基础设施建设项目，互联网、云计算、大数据、电子商务等新兴服务产业实行以市场为主导，鼓励企业和社会资金积极参与。对产业发展项目，建立必要的引导激励机制，提供税费扶持和金融服务等，鼓励企业运用信息化技术手段，加大投入力度，加快企业信息化进程，通过构建与运营商合作开发建设等模式，提高产业信息化水平。

（四）优化人才引进，强化人才智力支撑

加大对智慧城市建设相关人才的扶持力度，加快引进和培养智慧城市关键领域技术人才和领军人才，构建高端技术人才、管理人才队伍和跨学科、跨领域的复合型智慧城市建设人才队伍。完善创新、创业人才的培养、发现、引进、使用、激励机制，落实麟游县人才政策，鼓励并支持高等院校、科研院所科技人员等以自有技术成果来麟游县创业，依托陕西省高校资源，完善信息化人才培养、选拔机制，鼓励麟游县职业教育中心等机构联合培养多层次、复合型、实用性信息化紧缺人才，切实营造“引得进、留得住、用得好”的人才环境。推行信息系统运维和管理人员网络安全专业资格认证和职业培训，构建信息安全防护智力保障。

（五）推进合作交流，营造良好信息交互环境

深入开展宣传，建设麟游智慧城市网络频道，采用媒体宣传、展览展示、经验交流等多种方式加大对智慧城市建设宣传报道力度。建设麟游智慧城市市民体验中心，积极推广智慧城市最新研究成果、产品和成功应用案例。充分利用智慧城市论坛、信息技术博览会、各类创业大赛、众创空间等平台，开展多种形式宣传体验，普及智慧生活模式，扩大示范带动效应。提升社会成员的信息道德修养，倡导网民自律，全方位提升民众的信息素养和信息技术应用能力，营造健康向上的信息环境。

（六）笃实安全保障

建立网络安全态势感知、安全评测、应急救援等技术服务支撑体系，开展内容管理、网络攻击、病毒入侵、网络失泄密等网络安全监控、预警和防范。全面落实信息安全等级保护、涉密信息系统分级保护和风险评估制度，建立由技术研究机构、第三方安全评测、专业安全运维、生产厂商等组成的网络安全技术支撑队伍。

建立健全密码保障、身份认证、病毒防范、数据备份等网络安全基础设施。加强基础网络、信息化公共服务平台、基础数据库、重要信息系统的网络安全保护。继续实施党政机关互联网安全接入，加强电子政务网的安全管理，全面推行关键信息基础设施风险评估，鼓励党政机关和重点领域使用安全自主可控核心设备。

完善网络安全应急工作机制，加强网上巡查处置和舆情监测，健全网上舆论分析、研判和引导机制，不断提高网络舆情的

发现、研判、预警、处置能力。完善应急预案管理，开展应急演练工作。深入开展整治网络违法犯罪专项行动，加大网络违法犯罪活动的打击力度。保障公民网络合法权益，提高公众网络安全意识。