

《麟游县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》解读

出台背景

“十四五”（2021—2025年）时期是我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党的十九大和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，抢抓“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略机遇期。正确认识麟游所处的发展阶段，准确把握国内外经济社会发展的新特点、新趋势，推动麟游高质量发展，打造宝鸡“四个千亿”增长极之一，科学编制“十四五”规划，全面部署未来五年全县经济社会发展的总体思路、目标任务和发展重点具有重大意义。

总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，坚持以高质量发展为主题，坚定不移贯彻新发展理念，主动把麟游发展融入新时代西部大开发、黄河流域

生态保护、关中平原城市群建设和“一带一路”倡议中，聚焦宝鸡“四城”建设，紧紧围绕全县“一园三县”（国家级九成宫遗址公园、国家级生态旅游度假康养示范县、“麟彬旬长煤带”城市群循环经济样板县、陕西省县域经济十强县）建设目标和“158”战略（“1”是以推动高质量发展为主题；“5”是以五个麟游为发展战略目标，即建设生态麟游、创新麟游、人文麟游、康养麟游、幸福麟游；“8”是以八大基地建设为主要任务：①以风电、光伏等新能源为支撑的绿色生态能源循环发展基地，②以高山冷凉蔬菜、苹果、肉畜为主的有机农产品产加销基地，③以建设产学研科创中心为依托的合作办学医疗创新基地，④以通用机场为核心的临空产业科创基地，⑤以旬凤高速、麟法高速、宝麟铁路等为带动的物流交通枢纽基地，⑥以“安体之佳所、养神之圣地”为名片的隋唐文化研学基地，⑦以夏季马拉松、山地自行车等赛事为主导的休闲度假体育康养基地，⑧以打响“宝鸡首个革命老区县”品牌为目标的红色革命人文教育基地），积极推进生产、生活、生态融合发展，着力补齐基础设施与公共服务设施短板，着力优化营商环境、增强要素聚集能力，着力提升产业发展质量，做强优势产业集群，着力深化改革扩大开放合作。

主要任务

◎优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

构建农业产业体系、生产体系和经营体系三大体系提高农业质量效益和竞争力。从保持帮扶政策总体稳定，加强易

地搬迁后续扶持，推进健康惠民提高贫困人口素质，吸引培育人才做支撑，健全防止返贫监测和帮扶机制等方面助推脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。

◎构建现代产业体系，推动高质量发展

做强做优能源工业，加快延伸煤炭产业链，全面提升园区承载能力，打造绿色生态能源循环发展新高地。大力发展特色装备制造业，服务能源工业和粉煤灰资源综合利用产业，助推战略新兴产业多元发展。聚力推进文旅融合发展，构建服务业发展新格局，加快服务业转型升级，以自主创新为引领，走新型工业化道路，大力推广农业新技术，促进现代农业发展，强化科技创新体系建设，完善社会化服务功能推动创新驱动发展。

◎强化城镇基础设施建设，推进城乡一体化发展

交通路网互联互通，提高乡村交通标准，构建综合交通运输体系。完善水利基础设施，塑造多心辐射城镇发展格局，提升市政配套服务功能，补短板强弱项提升县城品位，推进新型基础设施建设。

◎加大公共服务投入，提升人民生活品质

优先推动教育事业协调发展，着力推进卫生健康事业发展，持续加强公共文化体系建设，提高城乡居民社会保障水平，健全完善基本养老服务体系，提高社会事务管理水平，加快培育数字经济，深化金融领域改革，全面提升国防动员建设水平，持续推进其他社会事业。

◎加大生态保护力度，推进绿色发展模式

强化生态环境分区管控，加强森林生态系统保护，全面加强生态空间管控，持续推进“三大保卫战”，抓住源头防

止污染，加强环境污染治理。构建绿色发展质量体系，健全绿色发展制度体系，完善资源环境监测体系，实施国土绿化行动。扎实推进节能降耗，加强资源综合利用，推进资源高效利用。持续推进村庄环境整治，整县推进畜禽粪污资源化利用，实施农村点亮工程，建设美丽宜居新村镇。

◎加强民主法制建设，提升社会治理水平

全面贯彻依法行政，促进全民普法守法教育，推进乡村法制建设，积极推动社会诚信建设，构筑现代治理法治基础。完善社会治理网络体系，建立多元化公共服务机制，深化政务公开和信息公开，完善社会治理制度。加强城镇社区民主制度建设，深入推进村级组织服务能力建设，完善基层治理体系。强化安全应急管理，高质量推进“平安麟游”建设，筑牢社会安全底线。

◎不断创新载体，提高精神文明建设水平

深化社会主义核心价值观教育、拓展社会主义精神文明创建载体、加强农村思想道德建设，持续推进农村精神文明建设，提升农民精神风貌，倡导科学文明生活，不断提高乡村社会文明程度，大力倡导讲道德、遵道德、守道德的文明新风，建立巩固创建文明县城成果的常态化治理体系。

◎持续深化改革，进一步促进对外开放

全面深化多领域改革，推进乡村产权制度改革，闲置宅基地和闲置农房政策，深化农村改革、重视引进中小项目，健全对外开放合作机制，着力提高招商引资，加大对外开放力度，促进各类要素合理流动和高效集聚，主动融入区域协同发展，全力促进区域协同发展。