

麟游县人民政府文件

麟政发〔2024〕5号

麟游县人民政府 关于印发2024年工作要点的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门、各直属机构：

现将《麟游县人民政府2024年工作要点》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



麟游县人民政府 2024 年工作要点

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。根据县委十八届六次全会部署，2024 年政府工作的基本思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，聚焦经济建设中心任务和高质量发展首要任务，统筹高质量发展和高水平安全，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持和加强党的全面领导，大兴五种风气，聚力五方面重点工作，锚定五县建设目标，深化拓展“三个年”活动，切实增强经济活力、防范化解风险，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写麟游高质量发展新篇章。

全县经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 6.5% 左右，固定资产投资增长 8%，规模以上工业增加值增长 5.3%，地方财政收入同口径增长 7.3%，社会消费品零售总额增长 6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6% 和 8%，城镇登记失业率控制在 4% 以内，单位生产总值能耗降幅 2% 以上。

一、加快工业转型，激发经济活力

1. 构筑“一区多园”发展格局。做优做强经开区，坚持“园区重资产、企业轻资产”思路，发挥融资平台作用，持续强化土

地、资金等要素保障，动态储备土地 300 亩，建成标准化厂房、蒸汽管网等基础设施项目，让企业“拎包入驻”，新增入园企业 8 户以上。完成省级化工园区认定，建设精细化工园区，探索整体托管、土地一级开发等多种合作模式，推动化工产业安全、高效、优质发展，力争引进精细化工项目 2 个以上。积极打造招贤新材料产业园，完成园区规划编制，推进招贤装车站、污水处理厂等基础设施项目，开工建设高纯度石英砂项目，加快推动产业链向上下游延伸。探索建设北马坊综合产业园，发挥对县城发展的带动作用。健全高效管理、联动招商、联合培育等运行机制，促进“一区多园”专业化、特色化、协同化发展。

2. 培植“一主多辅”产业体系。建成“陕昆缆”麟游研发生产基地、矿山机电设备再制造综合利用、煤基固废新材料产业园项目，开工建设宝鸡浴日新材料项目，打造先进制造新高地。全力推进 20 万千瓦新能源开发项目建设，力争年内建成并网。积极推动现有新能源资源开发利用，加快“源网荷储”一体化协同发展，打造电价政策洼地，吸引更多产业链项目落户麟游。加快分布式光伏发电项目试点，持续壮大新能源产业规模。深挖工业遗产、现代工厂等工业旅游资源，打造“产学研游”示范基地，推动二产向三产跨界融合发展。

3. 夯实工业经济底盘。加强煤矿安全生产监管和双重预防机制建设，提高煤矿重大风险防范能力，推动 4 处煤矿达产达效，充分释放优质产能。完成丈八煤矿项目核准、产能置换、用地预审等前期手续，力争年内开工建设。支持崔木煤矿创建省级智能

化矿井，在招贤煤矿、麟北电厂实施智能化技改项目 4 个，推动传统产业数字化转型提档升级。

二、聚力乡村振兴，建设和美乡村

4. 巩固拓展乡村振兴成果。扎实开展集中大排查行动，动态消除返贫致贫风险。实施融合搬迁 140 户以上，推进两亭镇、招贤镇城乡供水一体化建设，提升“两不愁三保障”及饮水安全保障水平。实施农民增收计划，将 65% 以上衔接资金用于产业发展，健全完善联农带农机制，用好产业基地、社区工厂等就业增收渠道，让群众“钱袋子”更鼓。支持村集体经济组织参与以工代赈项目建设和农机服务、煤炭物流等领域市场竞争，力争收益 100 万元以上的村达到 5 个、50 万元以上的村达到 10 个。推行干部职工全面帮联农户机制，深化“万企兴万村”行动，加强沛麟协作、中央单位及省市定点帮扶，凝聚乡村振兴强大合力。

5. 加快发展特色产业。改造低效苹果园 3000 亩，新增设施蔬菜 200 亩，创建省级蔬菜农村产业融合发展示范园，促进特色种植业稳面积、提质效。编制全县畜牧养殖规划，迁建布尔羊繁育场，更新优化种质资源，打造省级标准化育种示范场。建设标准化中蜂养殖示范园。招引畜禽屠宰分割等项目，延伸畜牧产业链条。加快县农业产业融合发展示范园建设，加大农产品加工企业招引力度，开发高品质、多类型特色农产品，补齐农产品设计包装、仓储物流、市场营销等短板，推动“土特产”变“金疙瘩”。全力创建省级农产品安全示范县，申报认证有机农产品、名特优新产品等品牌 6 个以上。深化与中国电气装备集团、陕汽集团

等企业合作，持续拓宽销售渠道，积极参加杨凌农高会等节会，让我们的企业走出去闯市场、提效益，把外面的企业引进来强弱项、延链条。

6. 筑牢粮食安全底线。全面推行“田长制”，持续巩固耕地专项整治成果。坚持藏粮于地，新建高标准农田4万亩，完善水利、道路等基础设施，提升综合生产能力；落实藏粮于技，实施农作物测土配方施肥、地膜回收综合利用等项目，推动良田、良种、良法、良制、良机深度融合。足额落实种粮、地力保护等补贴，加大政策性保险覆盖面，充分调动种粮积极性，推广适度规模经营，确保粮食面积只增不减，产量稳定在8.5万吨以上。新建九成官粮食储备库，增强粮食收储调控能力，确保粮食安全。

7. 建设宜居宜业和美乡村。结合“美丽庭院+”建设，拓展延伸老年助餐、休闲娱乐、日常照护等服务。建成一批垃圾、污水集中处理设施，探索实施农村清洁能源取暖项目，持续改善农村现代生活条件，打造两亭村、万家城村等7个“千万工程”示范点。探索建立镇村基础设施管护站所，优化“1+12”管护机制，推进人居环境整治常态化，强化奖惩激励，管好用好水电路讯等基础设施，推动农村幸福院和助浴中心规范运行。创新拓展积分制、清单制运用形式和覆盖范围，持续激发群众内生动力。发挥村民自治和“五老”示范带动作用，强化村规民约激励约束功能，推动移风易俗，培树文明乡风。争创省级乡村振兴示范镇1个、示范村7个以上，创建市级农村人居环境整治示范村7个。

三、强化文旅拉动，培树文旅品牌

8. 以精彩活动激发旅游活力。围绕一季一主题做靓“四季麟游”新名片。突出“龙年春味”，举办“万人舞龙闹元宵·麒麟祥瑞九成宫”等十项春节系列文化活动，展示乡土味、体验感、烟火气十足的“麟游年味”。开启“避暑盛宴”，建成“千年九成宫”山水实景演艺项目，开展“梦回大唐”巡游活动，举办啤酒音乐美食季，擦亮“今年避暑去哪里，首选麟游九成宫”文旅品牌。打卡“醉美金秋”，观页岭风光、赏千年银杏、品珍馐金果，全力打造特色网红地。发展冰雪经济，建成运营滑雪场，办好“冰雪嘉年华”活动，让“冷资源”发挥“热效应”。

9. 以文物活化促进文化兴盛。坚持新时代文物保护方针，分批分类推进田野文物保护工程，落实“先考古、后出让”文物保护工作机制，推动经济发展与文物保护“双赢”。高水平布展九成宫博物馆，实施慈善寺基础设施及环境提升项目，加快建设九成宫37号殿遗址保护和九成宫遗址数字化展示项目，提升文物保护展示和活化利用水平。实施楷书广场项目，举办“楷乡墨韵”等系列书法活动。深挖麟游民俗，建立非物质文化遗产库，推荐一批市级非遗项目，认定非遗传承人10名以上，展现“千年古县”历史文化底蕴。

10. 以文旅商体繁荣商贸经济。发挥酒店、餐饮行业协会作用，提升服务规范化、专业化水平。开工建设五龙居民宿、南坊康养旅居综合体二期、中原建业麟游综合开发项目，支持城中村改造特色民宿30户以上，打造康养旅居新业态。加强文创产品研发推广，推动文化产业与实体经济深度融合。举办第二届伏羊

美食节，挖掘地域特色美食，积极推广隋唐离宫宴等“麟游一桌餐”，带动农业产业、餐饮消费提档升级。做强赛事经济，精心举办麟游夏季半程马拉松等精品赛事，一体推进“体育+旅游”融合发展。

四、守牢生态底线，驱动绿色赋能

11. 坚持绿色创新发展。以建设低碳近零碳试点县为目标，编制全县温室气体清单，加强碳排放双控基础能力和制度建设，积极稳妥推进碳达峰碳中和。建成郭家河铁路集运站，煤炭铁路运输量同比增加50%以上，实施重卡换电项目，推广超低和近零排放车辆应用，推动煤炭运输结构低碳转型。因地制宜发展林下经济、康养经济，积极探索借绿生金、由绿向富有效路径，推动绿色发展提档升级。

12. 加快生态系统修复。认真落实《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，携手共建天蓝、地绿、水清的美好家园。持续开展大气污染防治五年行动，加快推进城市“绿岛”建设，强化源头治理与多污染物协同减排，全年空气质量优良天数达到330天以上。统筹水资源、水环境、水生态治理，加快水源地规范化建设，实施水土保持、漆水河防洪和山洪沟治理等项目，治理水土流失12平方公里。开展土壤污染源头防控行动，完成我县第三次全国土壤普查。启动国家森林城市创建，幼林抚育4.5万亩。持续推进矿山生态修复，创建省级绿色矿山2座。

13. 守牢生态安全底线。严密防控生态环境风险，强化畜禽养殖污染防治，实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，严防汛

期水体污染事件发生。提升煤矸石、煤泥等煤基固废贮存和利用水平，加强入河排污口监管，搬迁县城污水处理厂，确保出境断面水质稳定达标。建成环保大数据智慧管控平台，持续加强环境执法、监测能力建设，及时妥善处置各类突发环境事件。巩固各级环保督察和“绿盾”反馈问题整改成果，强化森林和耕地资源监管，持续稳固生态环保防线。

五、推动城镇建设，共建美丽麟游

14. 高标准推进城市更新。推动城东片区提升改造，适时启动群众搬迁，加快燃气公司、地中海物流等企业迁建，推进土地回收利用，打造文化产业集中区。蔡家河片区发展农副产品加工业，实施创业创新产业基地建设项目，推动农副产品向精深加工延伸。良舍片区建设商贸物流园区，建立统一市场和交易平台，完善集中批发、零售等功能，发展“道口经济”。开工建设二级客运站，加快文化艺术中心、全民健身中心、社会化足球场等项目前期工作。建成口袋公园2个、停车场3处、充电桩20个，实施城区绿化、青莲山广场提升改造和县城出入口生态复绿等项目，让群众推窗见绿、抬脚入园。继续实施打通生命通道项目，加快棚户区改造小区外基础设施建设，完成老旧小区基础设施和县城供水管网提升改造，不断改善群众生活条件。

15. 高水平推进城镇建设。强化农村公路管理维护，争创“四好农村路”全国示范县，县城至良舍公路、招贤竹林至经开区公路、南坊高速出口杜水河桥、麟凤公路、麟法高速建成通车，力争开工建设两亭至酒房公路、丈八镇至园子沟公路、崔庙常公路

提升改造项目，积极推进麟灵（麟永）高速项目前期工作。加快普化水库建设，完成导流洞工程和大坝基础开挖。实施常丰、招贤等5个镇城乡智慧化供水及提升改造建设项目。加快天然气复线进程，力争县城年内通管道气。在南坊、庙沟实施集中供暖项目，满足群众供暖需求。完善城乡基础设施配套，实施崔木、招贤、两亭镇区基础设施提升改造项目。持续实施通讯网络提质行动，加快基站建设进程，全面消除重点区域信号盲区。

16. 高效能推动精细管理。常态化开展全国文明城市创建和国家卫生县城复审，用好智慧城管综合监管平台，落实落细“门前三包”责任制，发挥“红马甲”“百人找差团”作用，加强占道经营、出店经营、乱停乱放监管执法，动员各方力量参与城市管理，让城市更靓丽。在县城区全面推行生活垃圾分类投放、收集、转运和处置，规范餐厨垃圾收运处理，加快建设建筑垃圾填埋场，建成生活垃圾分类示范小区5个。规范物业管理服务，推行“社区+物业+业委会”管理模式，全面提升服务质量。

六、聚焦民生保障，增进人民福祉

17. 坚持教育优先发展。持续改善办学条件，完成九成宫初级中学教辅用房、麟游县中学品质提升项目，实施中小学基础设施提升改造项目，配备学生午休设施。注重学生素质教育培养，完善提升学校室内音乐、体育场馆设施，丰富学生课余活动，加强健康管理，有效遏制青少年儿童近视、肥胖等增长趋势。充分发挥学校心理咨询室作用，着力构建学校、家庭、社会“三位一体”的学生心理健康服务体系。持续推进国家义务教育优质均衡

发展县和省级示范高中创建。深入推进“强师计划”，力争培养省市县教学能手 30 名以上。深化初中教育高质量发展指导团队帮扶工作，提升学校管理水平，促进教育内涵发展。推进麟游县中学与陕师大智力帮扶项目和西安美院艺术生专培项目，提高教育教学质量，构建多元化成才体系。加强职业教育校企合作，开展访企拓岗促就业行动，建立稳定就业实习基地，拓宽职业教育就业渠道。

18. 提升医疗卫生质量。深化医药卫生体制改革，落实县级公立医院聘用人员备案管理制度。在县医院建设县域心电中心、影像中心，打造泌尿外科、影像科等重点专科，持续提升县医院综合救治能力。实施县中医医院中医馆提升改造项目，发挥好中医药特色优势，高标准通过国家中医药示范县复审。拓宽医联体合作深度和广度，引进高层次医疗人才，共享专业技术和经验，补齐薄弱科室短板。加强县镇紧密型医共体建设，建立县镇医护人员到村交流机制，促进县域内医疗卫生资源合理配置，让老百姓就医更方便、看病更省钱。加大传染病防控救治力度，继续落实大骨节病患者免费治疗政策。加快妇计中心搬迁，整合健康教育管理中心和 0-3 岁婴幼儿照护服务中心功能，全面实施 65 岁以上空巢老人健康监测项目，开展 9-14 岁女童免费接种 HPV 疫苗服务，提升“老幼妇”群体健康保障水平。加强易肇事肇祸精神障碍患者排查管控，争创全市社会心理服务示范县。

19. 全面加强社会保障。全面落实稳岗扩岗政策措施，建成公共实训基地，开展“订单式”培训，千方百计帮助高校毕业生、

农民工、就业困难人员等重点群体就业创业，完成劳动力转移就业 1.6 万人以上。在公职人员招录招聘中，持续提升麟游籍毕业生比例。加强社保、医保基金常态化监管，构筑基金使用安全防线。健全分层分类社会救助体系，精准落实城乡低保、特困供养人员救助等政策，不断提升社会救助服务水平。完善县中心敬老院、两亭敬老院基础设施，探索基层卫生院医养结合和失能老人照护机制，将经济困难失能老人纳入集中照护，持续开展“情暖夕阳”活动，推进养老服务普惠发展。用心用情关心关爱留守儿童、残疾人等特殊人群。全面落实优抚优待政策，保障退役军人合法权益。县殡仪馆、城市公益性公墓建成投用。

20. 维护社会大局稳定。统筹发展和安全，开展安全生产治本攻坚三年行动，突出抓好煤矿、道路交通、燃气、消防、建筑施工、特种设备等重点行业领域安全生产，加快推进应急管理体系和能力现代化，全力防范化解各类安全风险。强化食品、药品及医疗器械安全监管，创建省级食品安全示范县。落实总体国家安全观，筑牢维护政治安全铜墙铁壁。加强国防动员和国防后备力量建设，以双拥共建促进军民融合。牢牢把握正确政治方向，维护意识形态安全。扎实推进“八五”普法，提升全社会尊法、学法、守法、用法意识。践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，发挥县镇村矛盾调处化解中心作用，强化矛盾纠纷源头治理，全力化解信访积案，争创全国信访工作示范县。强化“雪亮工程”深度应用，开展违法行为前端预防，建设“智慧矫正中心”，严厉打击各类违法犯罪行为，打好“无诈镇、村（社区）、单位”

创建三年行动收官战，建设更高水平平安麟游。

七、深化改革创新，厚植发展内涵

21. 全面优化提升营商环境。用足用活惠企利民政策，扩大“流动大厅”服务范围，坚持“有呼必应、无事不扰”，为企业群众提供帮办代办等“保姆式”服务，不断提升服务质效。持续优化政务服务，提升行政效能，推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、企业和群众诉求“一线应答”，在更多领域、更大范围实现“高效办成一件事”。推广“办不成事”反映窗口，打通企业和群众办事堵点。鼓励金融机构优化信贷审批流程，创新开发金融产品，推动政银企深度合作。出台《大力支持民营经济高质量发展具体措施》，激发民营经济活力，推动市场主体总量稳定增长。

22. 深入推进重点领域改革。持续深化“放管服”改革，逐步向镇人民政府下放部分县级行政执法权。加快融资平台整合升级，提升市场化投融资能力，有效防范化解政府性债务风险。继续推进“标准地+承诺制”改革，提高土地要素配置效率和审批服务监管效能，减少企业时间和资金成本。开展丈八镇、招贤镇全域土地综合整治试点，探索“土地整治+”新路径。全面推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作。争取耕地与林草地空间置换试点，推进“耕地下山、林地上山”，持续优化农业生产空间布局。推动景区联合经营改革，提升市场化运营管理能力。发挥行业协会桥梁纽带、链接资源、规范经营行为作用，助力县域经济高质量发展。

23. 持续提升开放创新水平。出台《麟游县高层次人才引进办法》，设立高层次人才专项资金，加快建设人才公寓，在落地安居、子女教育、配偶安置、医疗保障等方面提供便利条件。坚持聘请高质量发展顾问，充分发挥智囊作用，弥补高端人才短板。深化与中煤科工北京研究院、中国矿业大学、西安科技大学等科研院所合作，开展煤矿复合型灾害治理，不断提高煤矿本质安全水平。加强与西北农林科技大学深度合作，创新开发适合麟游实际的优质种质资源。实施质量强县提升年行动，设立麟游质量奖，打造工业、农业、旅游产品等高质量发展品牌。深入实施创新驱动发展战略，推进科技创新和技术研发成果通过秦创原平台有效转化，实现专利申请授权10件以上，新增科技型、创新型中小企业和高新技术企业7户以上。

八、突出项目引领，塑造竞争优势

24. 精准科学谋项目。准确把握国家政策导向和资金投向，围绕新型能源工业、特色种养殖业、文旅康养等领域，精心谋划市场前景好、带动能力强的重点项目600个以上。用足用好中省预算内投资、地方政府专项债券等政策，精心谋划一批重大项目，全年争取资金22亿元以上。

25. 全力以赴招项目。转化运用10条产业链分析成果，建立招商项目库，设立招商分局，常态化开展小分队靶向招商，招引一批含绿量、含新量、含金量足的优质产业项目。瞄准苏南等发达地区工业转移项目和产业拓展企业，做实定点招商、委托招商，引进高附加值精细化工产业，持续丰富工业门类。巩固拓展以商

招商，立足县域落地企业上下游产业链精准延链招商。全年至少引进10亿元以上项目1个、5亿元以上项目2个。

26. 务实高效建项目。紧盯项目前期、开工、竣工、达产等关键环节，完善“要素跟着项目走”机制，实施占补平衡项目，选派专人协调办理项目用地等相关手续；多渠道争取项目资金，积极争取省市支持，鼓励金融机构向企业贷款融资，推动优势资源向产业化大项目倾斜。继续落实重点项目“五个一”责任制，持续开展周研判、季观摩，推动项目早开工、早竣工、早见效，全年实施重点项目137个，年度投资31.43亿元以上。

九、加强自身建设，打造有为政府

27. 知行合一铸忠诚。坚持党的全面领导，巩固拓展主题教育成果，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终旗帜鲜明讲政治，把讲政治落实到推动五县建设的具体行动上，落实到办好民生实事的具体举措上，落实到加快高质量发展成效上，确保党中央决策部署和省市县委工作要求不折不扣落地落实。

28. 强基固本提能力。能力本领是成事之基。坚持内外发力，把培训学习和自我提升相结合，促进政府系统干部成为各自领域的“行家里手”。统筹远近结合，既坚持重点突破，又注重整体推进，既提升解决当下问题的能力，又注重培养推动长远发展的本领。强化知行合一，加强调查研究，把调研成果转化为做好各项工作的科学思路、政策措施、工作实效，善于运用改革创新

方法解决好发展中出现的新情况新问题，在实践中不断锤炼“八项本领”、铸就“七种能力”。

29. 攻坚克难勇于创新。创新是引领发展的第一动力，牢固树立“惟改革者进、惟创新者强”的发展理念。坚决破除不合时宜的老化思想、僵化思维、固化思路，加快政府治理理念、服务模式、体制机制创新，用好容错纠错机制，为改革创新保驾护航。弘扬“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”，直面困难挑战，聚焦实践遇到的新问题、历史遗留的老问题、改革发展的深层次问题，勇于担当作为，善于攻坚克难，在推动问题解决中将各项事业不断推向前进。

30. 崇廉拒腐转作风。坚决扛牢全面从严治党政治责任，纵深推进政府系统党风廉政建设，加强金融、能源、医药、基建等重点领域廉政风险防控，做到严于律己、严负其责、严管所辖。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。大力整治慢作为，对部署的工作、定下的事情，马上就办、办就办好，杜绝推诿扯皮、久拖不办。大力整治不作为，在其位要谋其政、尽其责，杜绝占着位子不干事、遇上难题绕着走。大力整治乱作为，始终牢记权力是人民赋予的，坚持权为民所用，严格依照法律法规办事，杜绝不顾客观实际、拍脑袋做决策，搞“形象工程”“政绩工程”。大力整治文山会海，尽量少开会、开短会、开视频会，少发文、发短文、发管用的文，切实为基层干部减负松绑。弘扬“四下基层”优良作风，用好一线工作法，着力解决民生建设和社会发展中的具体问题。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

麟游县人民政府办公室

2024年2月8日印发

共印75份