

麟游县九成宫镇国土空间规划 (2021-2035年)

—公示稿—

九成宫镇人民政府
二〇二五三月

前言

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发〔2019〕18号）》、《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《麟游县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合九成宫镇实际，统筹安排全域各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进九成宫镇社会经济全面、协调和可持续发展，编制《麟游县九成宫镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对麟游县国土空间总体规划的细化落实，是规划期内九成宫镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目 录

CONTENTS

01 夯实规划基础

02 明确规划定位与目标

03 统筹全域国土空间布局

04 支撑体系与整治修复

05 建立规划实施保障



01

夯实规划基础

1. 指导思想

2. 编制原则

3. 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足九成宫镇发展现状特征和优势，加强城乡规划管理，整体谋划国土空间开发保护新格局，协调城乡空间布局、改善人居环境、严格保护与合理利用九成宫镇各项资源、促进九成宫镇经济和社会协调发展，编制《麟游县九成宫镇国土空间规划（2021-2035年）》，从而实现九成宫镇城乡幸福美好的高品质的国土空间。

1.2 编制原则

承接传导
细化落实

城乡融合
集约节约

以人为本
凸显特色

侧重实施
突出近期



1.3 规划范围

本次规划包含镇域、镇区两个层次。

镇域规划范围：九成宫镇行政辖区内全部国土空间，总面积476.81平方公里。下辖九成宫村、栗川村、铁炉沟村、御驾塬村、北马坊村、澄铭窑村、紫石崖村、良舍村、西坊村、岭西村、马家堡村、城关村、桑树塬村、丰塬村、蔡家河村十五个村庄。

镇区规划范围：规划镇区范围落实上位麟游县中心城区范围，总面积6.19平方公里，其中城镇集中建设区面积4.21公顷。

1.4 规划期限

■ **规划期限：**

2021-2035年；

■ **规划基期年：**

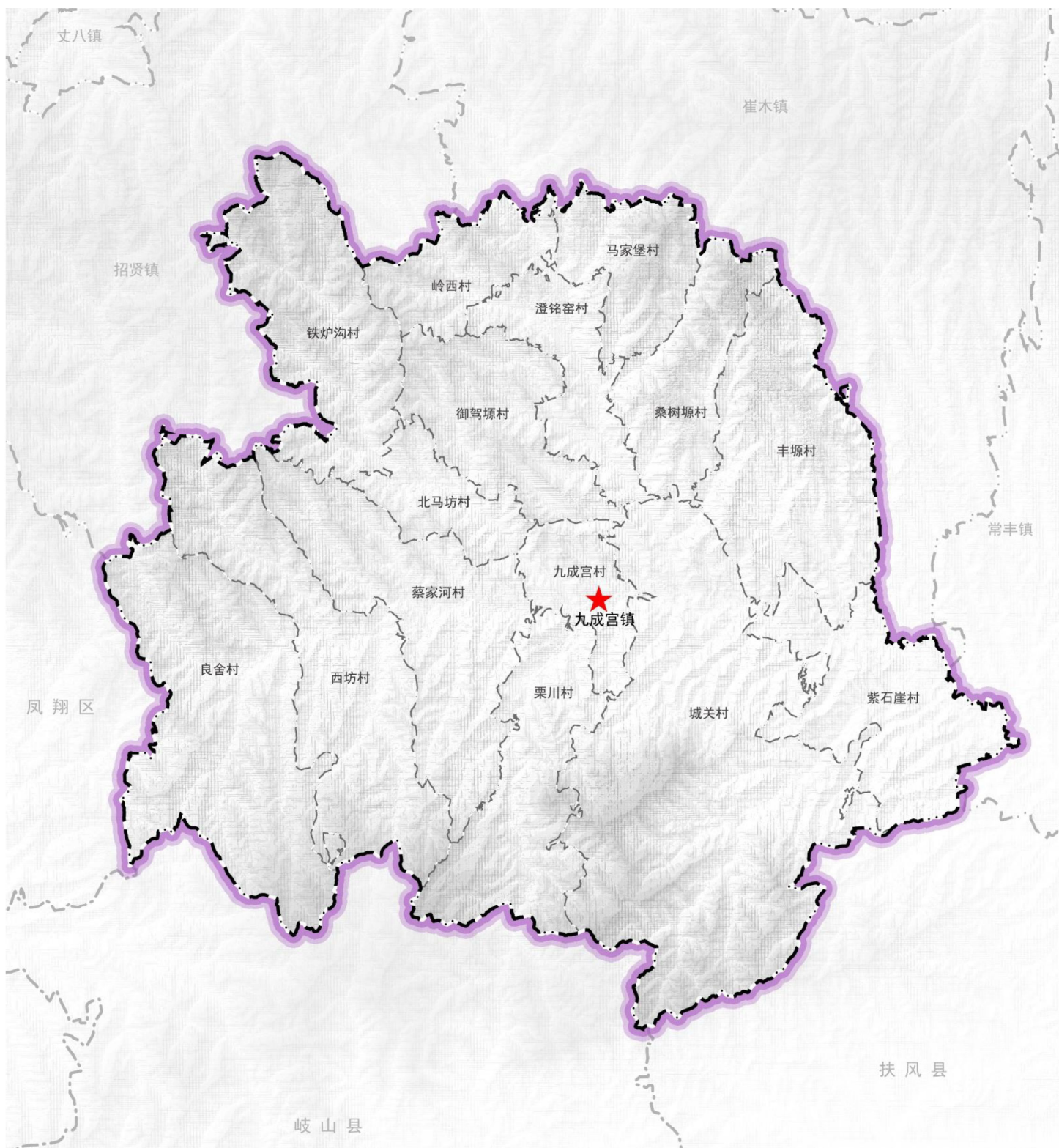
2020年；

■ **规划目标年：**

2035年；

■ **近期目标年：**

2025年。



02 规划定位与目标

1.基本原则

2.规划定位

3.发展目标

2.1 基本原则

承接传导、细化落实

- 强化上位规划约束性、预期性指标传导，细化落实市县规划管控要求，严守三条控制线。

城乡融合、集约节约

- 城乡融合乡村振兴，优化资源配置推均等化，节约集约严控强度盘活存量，综合整治促挖潜优构提效，助推九成宫发展。

以人为本、凸显特色

- 以人为本统筹三生空间，优化人居环境设施促高质发展享高品质生活，尊重自然禀赋立足实际彰特色优势。

侧重实施、突出近期

- 加强规划的实施性与操作性，突出规划的分期实施，对国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施规划。



2.2 规划定位



山水园林与隋唐风韵交融展示地

麟游休闲农旅目的地

关中北山生态保护修复示范镇

2.3 发展目标

- **农业空间优质量产：** 稳定耕地保护目标与永久基本农田面积，同步实施高标准农田建设提升耕地质量，推动现代农业产业壮大与粮食产量稳步增长。
- **生态空间山清水秀：** 生态保护红线全面管控，实施河流流域综合治理与排洪工程，推进陕西安舒庄自然保护区林地修复及天然林保护，开展生物多样性保护工程。
- **城乡建设空间集约高效：** 控制城镇建设集约用地规模，引导人口向镇区中心村集聚，完善水电气系统及防灾与旅游服务，公园绿地5分钟全覆盖，构建产城融合、设施共享的城乡一体化格局。
- **常住人口规模为：** 4.65万人。
- **城镇人口规模为：** 4.1万人。

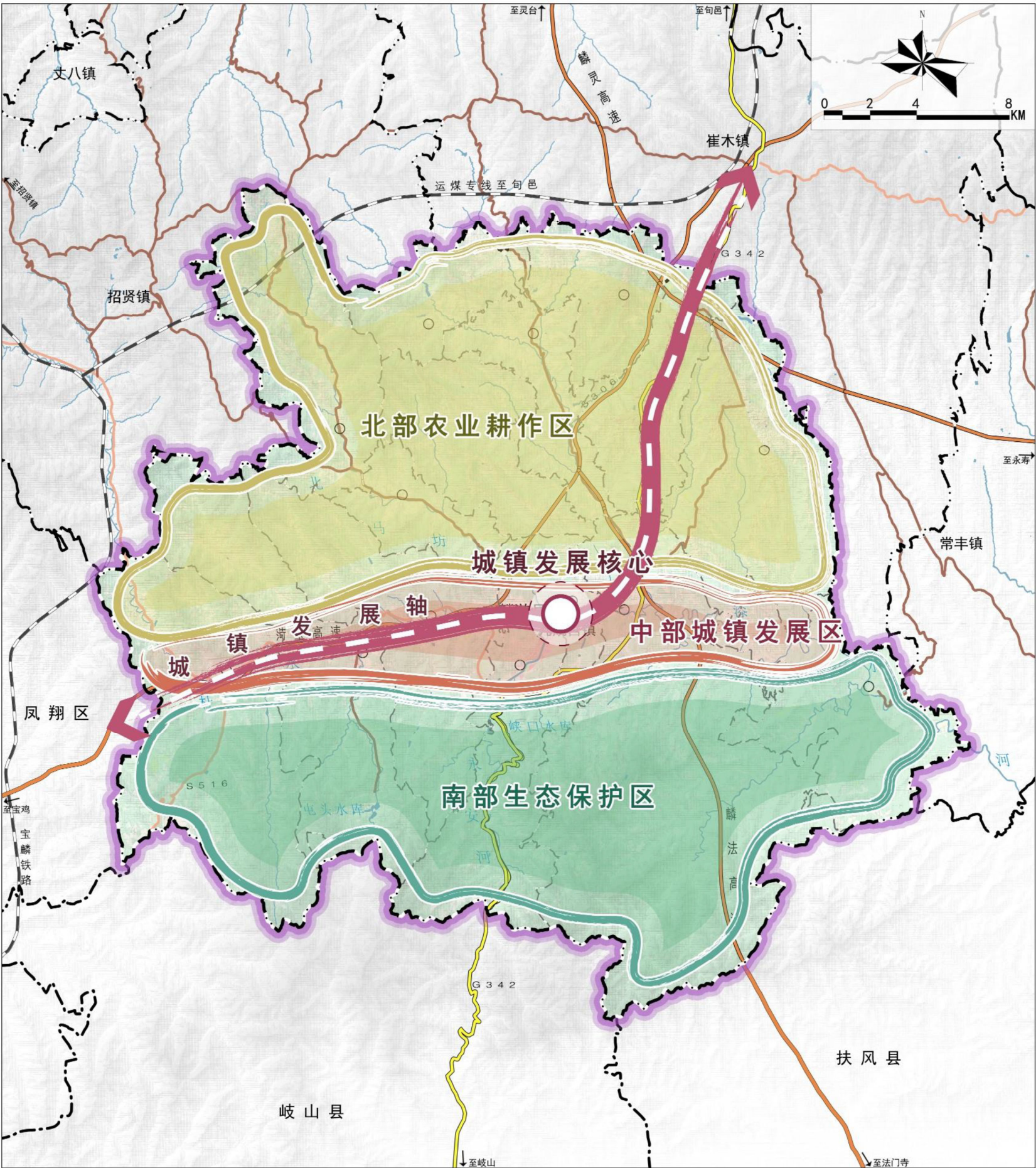
03 统筹全域国土空间布局

1. 国土空间开发保护总体格局
2. 落实重要控制线
3. 保护和利用自然资源
4. 保护传承历史文化资源
5. 促进镇村协调与绿色发展
6. 建设全域联动的产业格局
7. 优化镇区空间结构

3.1 国土空间开发保护总体格局

构建 “**一核·一轴·三区**” 的空间格局

- ◆ **一核** 即全镇政治、经济、文化、服务、交通中心。
- ◆ **一轴** 城镇发展轴。
- ◆ **三片区** 北部农业耕作区、中部城镇发展区、南部生态保护区。



3.2 落实重要控制线



落实耕地及永久基本农田

落实永久基本农田保护面积6593.04公顷。从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

落实生态保护红线

落实生态保护红线面积12102.21公顷。生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。生态保护红线内的任何活动应严格按照生态红线管控规则执行。



落实城镇开发边界

落实城镇开发边界规模为443.27公顷。实行“详细规划 + 规划许可”的管制方式，各项城镇建设应符合国土空间规划确定的空间结构、用途管制及各项强制性内容要求。



村庄建设边界

划定15个村庄的建设实体边界。坚持“底线管控、节约集约、尊重村民意愿”的划定原则，科学划定村庄建设边界。严格控制村庄建设用地总规模及增量



历史文化保护线

落实历史文化保护线面积1148.46公顷。文物保护单位严格按照《中华人民共和国文物保护法》和《陕西省文物保护条例》相关内容要求进行保护与管控。



3.3 保护和利用自然资源

九成宫

耕地资源保护利用



以数量、质量、生态"三位一体"统筹耕地保护，落实耕地保护目标7384.68公顷。推进耕地碎片化治理及"下山上山"工程，实施高标准农田建设与土壤改良，复耕撂荒地，严控非农化非粮化，禁止永久基本农田违规使用，完善农田基建及土壤治理，构建镇村规划协同的耕地保护体系。

建设用地节约集约利用



按照控制总量、盘活存量、用足流量、用好增量的要求，严控建设用地总量，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

水资源保护利用



加强水资源和重要水源地保护，制定保护范围、保护要求及综合整治方案。提高供水保障能力，优化城乡供水设施布局，完善城乡供水管网一体化。优化水资源配置，优先利用引调水，合理利用地下水，保障水资源的可持续利用，提高水资源利用率。

林草湿地资源保护利用

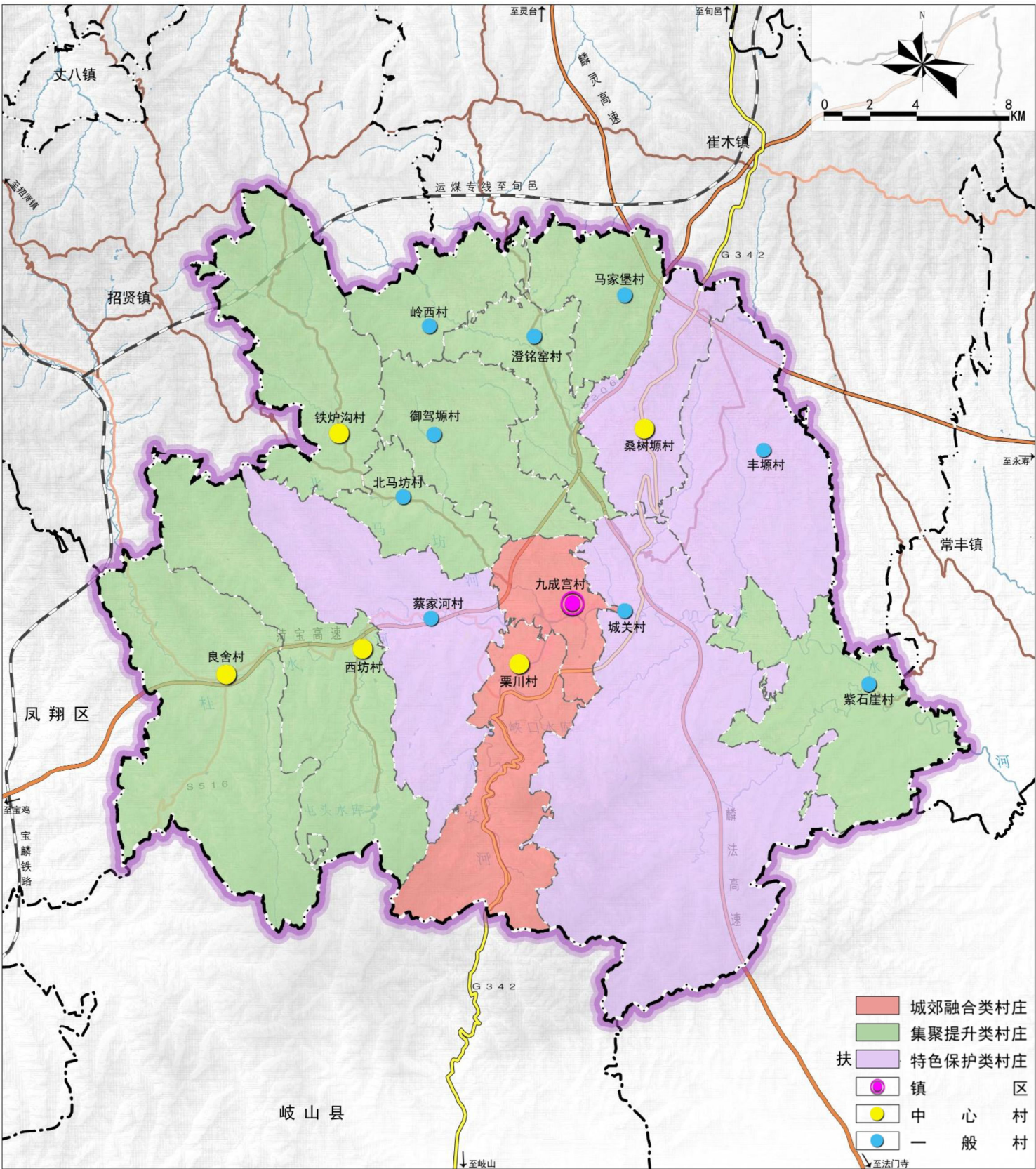


2035年林地保有量36247.43公顷，推进碳汇经济及森林城镇建设，严控I级保护林占用，天然林全面禁伐。同步加强草地保护修复，牧草保有量208.33公顷，推行禁牧休牧与人工种草，发展林下经济、森林旅游及草畜平衡，构建生态屏障与产业协同发展体系。



3.5 促进镇村协调与绿色发展

- ◆ 九成宫镇下辖十五个村庄。
- ◆ 村庄分类：**城郊融合类**村庄2个，**集聚提升类**村庄9个，**特色保护类**村庄4个。
- ◆ 村庄等级：**镇区**1个，**中心村**5个，**一般村**9个。



城郊融合类

九成宫村、栗川村

集聚提升类

良舍村、西坊村、铁炉沟村、御驾塬村、北马坊村、澄铭窑村、紫石崖村、岭西村、马家堡村

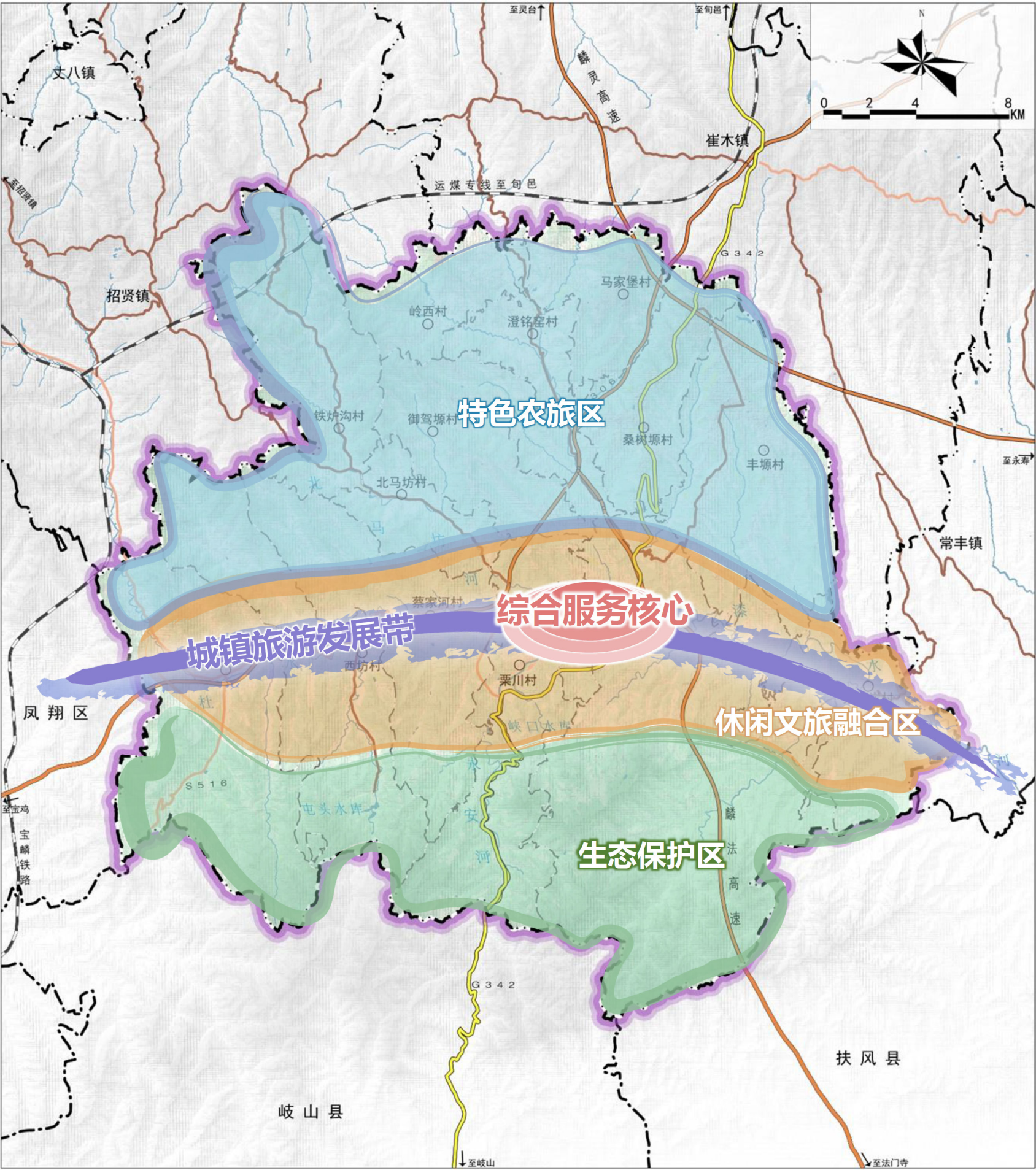
特色保护类

城关村、丰塬村、蔡家河村、桑树塬村

3.6 建设全域联动的产业格局

构建 “**一核·一带·三区**” 的空间格局

- ◆ **一核** 即综合服务核心。
- ◆ **一带** 城镇旅游发展带。
- ◆ **三片区** 休闲文旅融合区、特色农旅区、生态保护区。



3.7 优化镇区空间结构

构建“两心、两轴、四区”的空间发展结构

两 心

集经济、文化、旅游为一体的城市居民**公共活动中心**。

集政治、经济、服务为一体的城市**综合服务中心**。

两 轴

以杜阳路及凤凰路形成的东西向**城市发展轴**。

以永安路（官坪东路）形成的南北向**公共服务发展轴**。

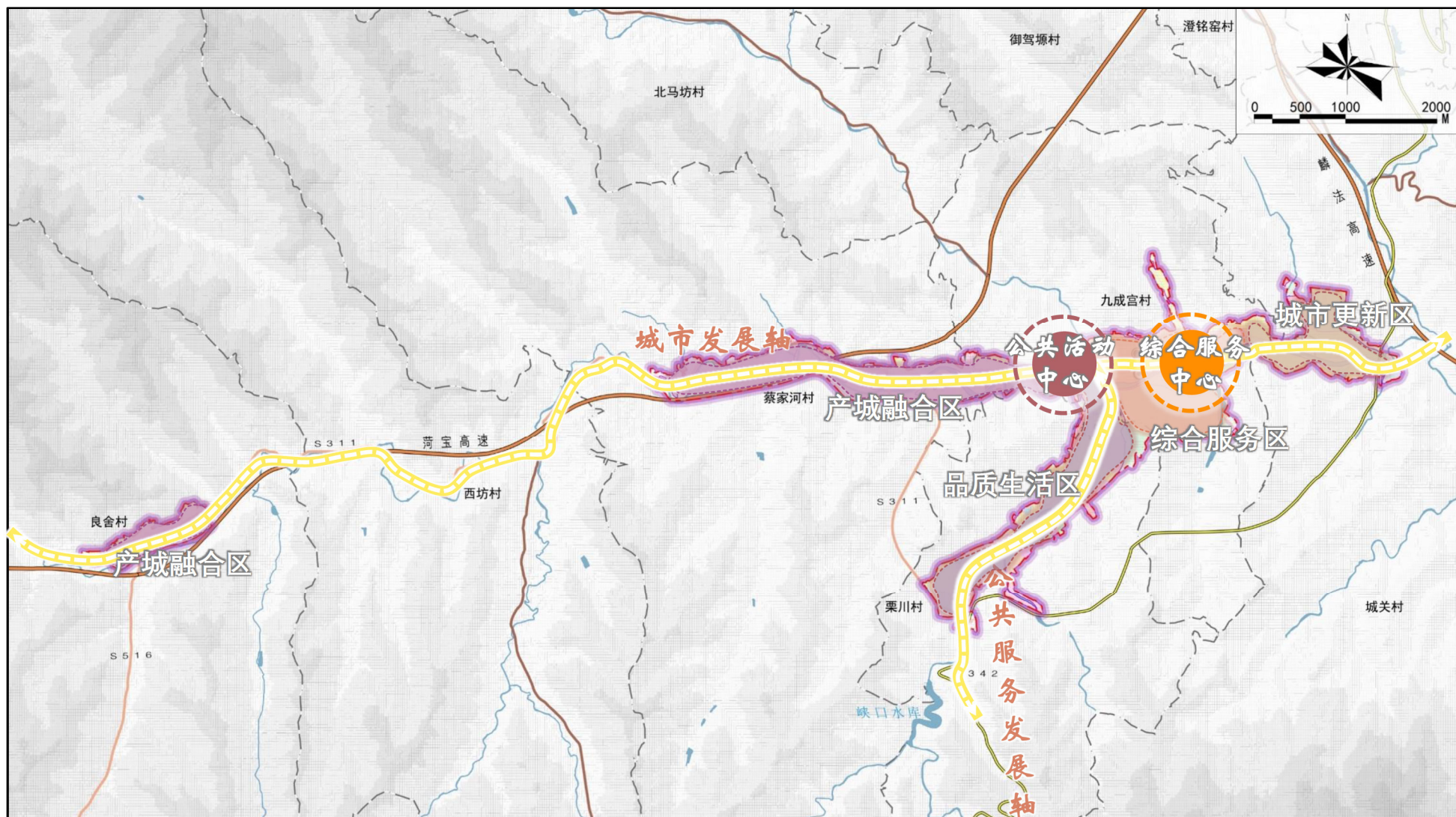
四 区

以麟游县老城片区形成**综合服务区**。

以官坪新区为主形成**品质生活区**。

以南坊新城和良舍片区形成**产城融合区**。

以镇区城东片区为主形成**城市更新区**。



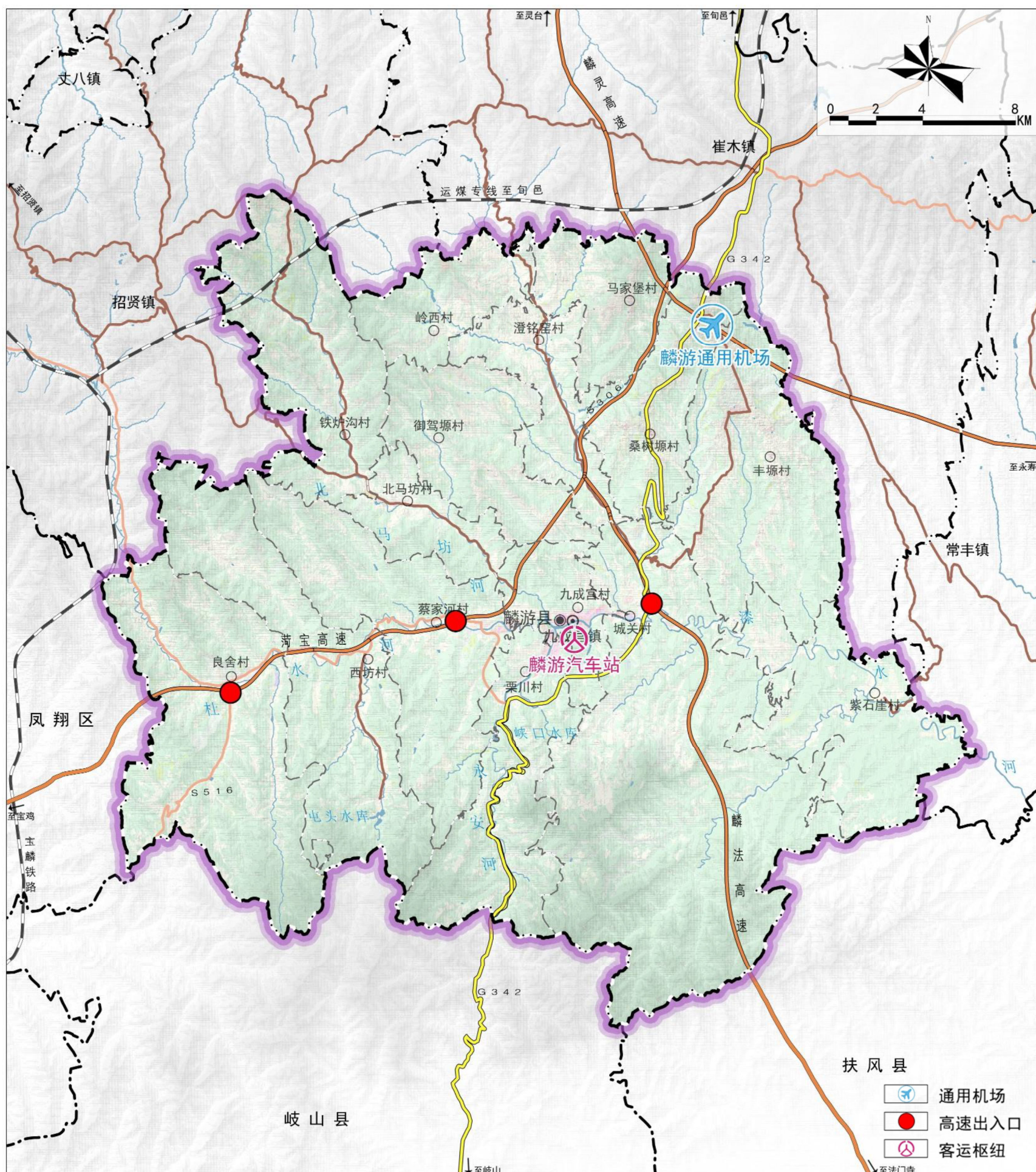
04 支撑体系与整治修复

1. 打造便捷高效的交通系统
2. 构建全域均衡的设施服务体系
3. 提高安全韧性的防灾减灾体系
4. 推进国土综合整治与生态修复

4.1 便捷高效的交通系统

对外构建“13231”的道路交通系统，对内构建“外联内通”的道路体系

- **铁路** — 宝麟铁路
- **公路骨架网** — 高速公路（菏宝高速、麟法高速、麟灵高速）；国道（G342）；省道（S516、S306）；县乡道（九成宫镇经安舒庄至扶风界、铁炉沟至阁头寺、澄铭窑经下王至腰岘）
- **场站规划**：麟游通用机场、麟游县汽车站、公共停车场



4.2 构建全域均衡的设施服务体系

公共服务设施

构建“镇级—社区（村）级”公共服务设施体系

- 文化设施
- 教育设施
- 医疗卫生设施
- 体育设施
- 社会福利设施

➤ **镇级生活圈。**以九成宫镇镇区为核心，构建服务于全镇域的城镇生活圈，依托社区资源培育特色功能；服务要素灵活均衡布局，配置城镇居民日常使用。推动城镇生活圈功能向乡村延伸，实现城乡公共服务设施共享。

社区（村）级生活圈。以行政村统筹农村聚落格局，合理配置公共服务设施；以自然村为辅助单元配置满足就近使用需求的服务要素注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。◀

基础设施



城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会，实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。



规划至2035年，镇政府驻地污水处理率达到100%，农村生活污水集中处理率达到60%以上。规划加大城镇污水处理设施的建设力度提升镇区现有污水处理设施，完善污水管网建设。农村地区污水处理达标后可用于农灌回用或排放。



按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力电信设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，实现电信网络全覆盖。实现镇域5G网络联系覆盖，新增通信基站共享率达到100%，公共资源利用率不低于95%。



规划至2035年，九成宫镇天然气气化率为60%，液化石油气气化率为20%。集中供热普及率居住建筑取90%；公建及商业建筑取80%；工业建筑取50%。按照“多气源、一张网、互联互通、互为保障”的要求，协调九成宫镇与麟游县其他区域的用气布局和调配，构建安全、可靠、兼容的天然气输配系统。建立以热电联产为主，清洁能源分散供热为辅的多种供热方式。



规划至2035年，生活垃圾无害化处理率达到100%，危险废物处置率达到100%，固体废物综合利用率70%。按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进垃圾资源化利用。打造高标准乡镇公厕，对各村公共厕所进行改造升级，有序推进家庭旱厕改水厕。

4.3 提高安全韧性的防灾减灾体系

抗震



九成宫镇抗震设防烈度为Ⅷ度，县域内的建构筑物应按设防烈度Ⅷ度设计，生命线工程、重要工程按设防烈度Ⅷ度设计。利用公园、绿地、广场、学校操场等广场等容纳量大、位置安全的公共空间资源推进村镇固定避难场所建设,将镇区内省道、县乡道、主干路作为主要应急疏散通道。

确定杜水河、永安河、北马坊河采用三十年一遇洪水标准设防，其余山洪沟均采用十年一遇洪水标准设防，河（沟）道上的桥梁等构筑物设防标准须大于或等于相应的设防标准。镇区防洪按照30年一遇洪水标准设防。

防洪



消防



统筹推进消防点建设，提升全域综合性应急救援能力。规划至2035年，全域设消防设施2处，以镇域省道、县乡道、主干道作为主要消防通道，消防给水以管网供水为主，天然地表水为辅。

构筑以镇区为中心，各行政村为节点的网络综合防护体系，形成网络布局结构，全面提升全域战时综合防护能力，形成完善高效的防空防灾体系。至2035年，镇域人口疏散比例为20%，人均人防工程建筑面积不低于1平方米。

人防



地灾



镇域城区北侧塬边沟谷发育区为高风险区、城区沿塬边为中风险区，其余地区为低风险区，包含3处滑坡点，9处崩塌点。在开展建设行为前应进行灾害风险评估，对不适宜建设活动进行严格控制。

构建镇级、村级两级防疫体系。建立层级明确的“镇—行政村”两级卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力，确保重大疫情防控隔离需要。

防疫





4.4 推进国土综合整治与生态修复

国土综合整治

农用地整治

农用地布局整理。按照“宜耕则耕、宜园则园、宜林则林、宜草则草”的原则，合理优化耕、园、林、草地的结构和布局。**推进高标准农田建设，宜耕后备资源开发。**推动宜农后备资源中的其他草地进行开发。

存量建设用地利用。稳步推进农村宅基地改革，启动农村闲置宅基地和闲置农房盘活利用试点，探索宅基地有偿使用和有偿退出机制。**废弃建设用地复垦。**推进零星破旧的农村宅基地拆旧复垦，危破房、泥砖房改造。

建设用地整治

生态修复

生物保护修复

重点加强安舒庄自然保护区及周边地区的保护修复，防治外来物种入侵，改善物种栖息地，加强重要物种保护，提升区域生物多样性。优化生态安全屏障，**构建自然保护区和生物多样性保护网络，**提升生态系统质量和稳定性。

加强漆水河、杜水河、永安河和北马坊河等主要河流及其支流流域水环境综合治理，强化水域岸线生态修复及水生态系统修复重建，**改善水生态环境。**实施河流流域综合治理，水土流失治理、水保生态治理、河道修复、河道边缘土地修复屏障等工程建设。

河流治理

矿山修复

重点对全镇历史遗留矿山生态修复，重点关注植被破坏、土地损毁等问题，因地制宜推进矿山复垦复耕、复植复绿，等地质灾害隐患。通过人工辅助、转型利用和自然恢复等措施，改善矿区周边环境，**提高矿区生态系统的质量和稳定性。**

05 建立规划实施保障

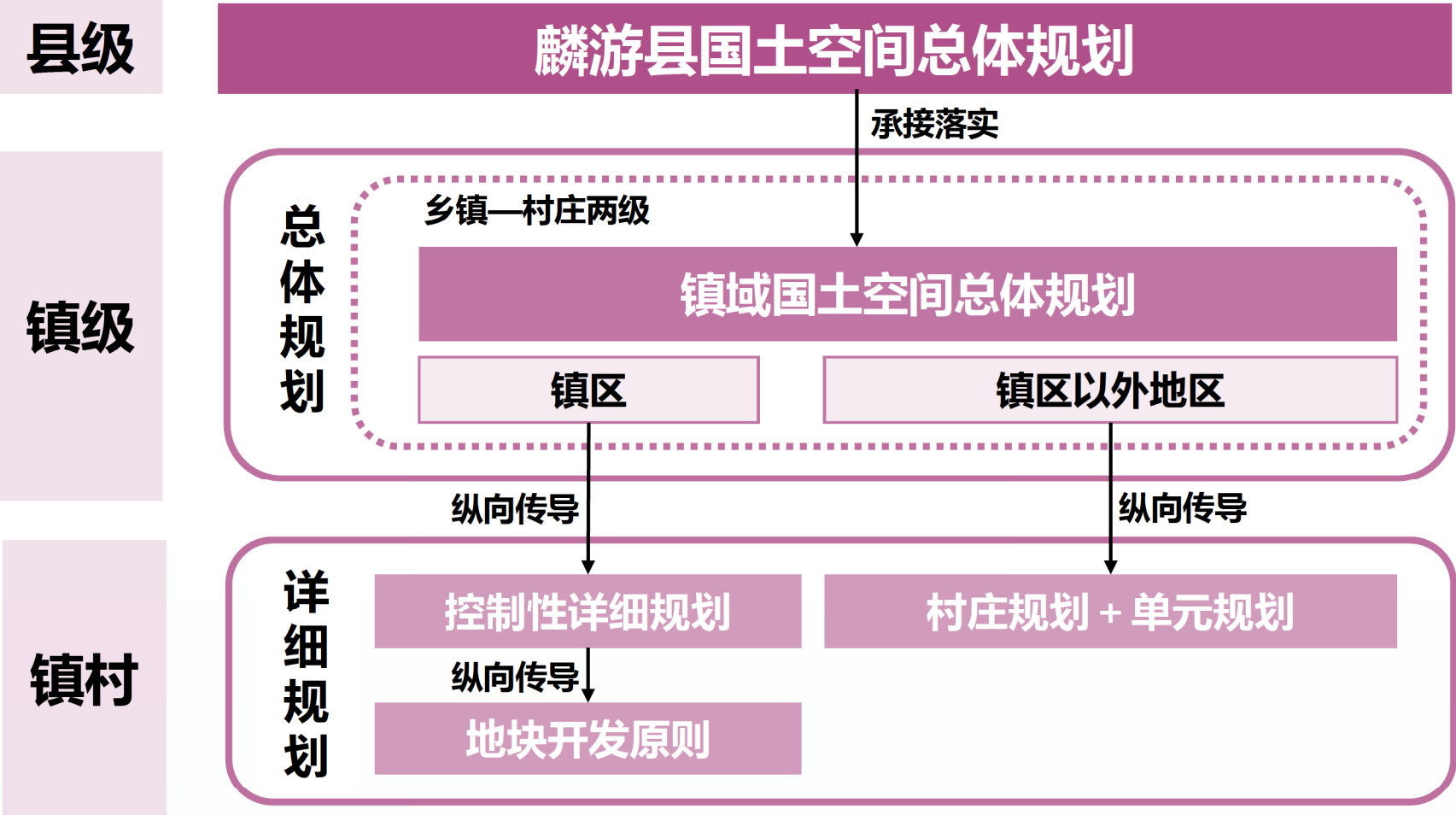
1. 加强规划传导
2. 建立实施保障



5.1 加强规划传导

明确规划落实和传导

- 落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划与村庄规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



建设国土空间规划“一张图”

- 整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。
- 接入和共享市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。



5.2 建立实施保障



加强组织保障

1

- 建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。
- 健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则。



落实配套政策

2

- 探索建立更加完善的基本农田管理制度。建立区域统筹的耕地保护平衡机制。
- 探索集中居住激励政策。制定集体经营性建设用地入市配套政策。
- 完善土地综合整治政策。探索“片区和行政区适度分离”土地综合整治模式。



建立实施监督体系

3

- 建设国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统，建立健全国土空间规划实施监督机制。
- 建立“一年一体检、五年一评估”实时监测、定期规划评估、动态维护的规划评估机制。



强化规划权威

4

- 坚持规划先行、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，
- 坚持“多规合一”，不在国土空间规划之外另设其他空间规划。



公示时间

自公示发布之日起三十日止

公示渠道

麟游县人民政府网站

公示意见反馈渠道

邮寄地址:宝鸡市麟游县自然资源和林业局城乡规划建设管理站

(请在邮寄标题或信封面上标注“九成宫镇国土空间规划意见建议”字样)

邮政编码:721599

电子邮箱: lyghz2009@163.com

联系电话: 0917-7961099

注:本公示稿内规划图件来源为九成宫镇国土空间规划(在编), 部分图片来源网络, 如涉及版权问题, 请与麟游县自然资源和林业局联系删除。

(本规划所有数据和内容以最终批复为准)