

# 麟游县国土空间总体规划

(2021-2035年)

麟游县人民政府

## 前言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写麟游高质量发展新篇章，依据中省市相关部署要求，结合我县实际，编制《麟游县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》牢牢把握共建“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护、关中平原城市建设和高质量发展等重要战略机遇，以明确的战略路径、高效的资源配置、完善的支撑体系、精确的空间管控引领高质量发展，为建设工业强县、农业大县、文旅名县、生态富县、社会治理示范县提供空间保障。

《规划》是一段时期内麟游县域国土空间开发、保护、利用、修复的总体安排和综合部署，是编制县级相关专项规划、镇级国土空间规划以及详细规划的基本依据。

规划范围为麟游县行政辖区内全部国土空间，包含县域和中心城区两个层次，其中：县域国土总面积 1708.3999 平方公里，中心城区规划面积 386.15 公顷。规划期限为 2021-2035 年，规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

## 目 录

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| <b>第一章 规划基础</b> .....        | <b>1</b>  |
| 第一节 基本地理格局 .....             | 1         |
| 第二节 开发保护现状.....              | 2         |
| <b>第二章 目标战略</b> .....        | <b>7</b>  |
| 第一节 指导思想.....                | 7         |
| 第二节 规划原则 .....               | 7         |
| 第三节 战略定位.....                | 8         |
| 第四节 规划目标.....                | 9         |
| <b>第三章 空间格局</b> .....        | <b>11</b> |
| 第一节 总体格局 .....               | 11        |
| 第二节 重要控制线划定.....             | 12        |
| 第三节 国土空间结构调整与规划分区 .....      | 13        |
| 第四节 主体功能分区.....              | 17        |
| <b>第四章 打造宜居宜业乡村空间</b> .....  | <b>19</b> |
| 第一节 打造农业空间格局 .....           | 19        |
| 第二节 耕地与永久基本农田.....           | 20        |
| 第三节 打造特色现代的农业生产空间 .....      | 22        |
| 第四节 建设宜居宜业的乡村空间 .....        | 23        |
| <b>第五章 构建优美和谐的生态空间</b> ..... | <b>27</b> |

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| 第一节 构建生态安全格局 .....           | 27        |
| 第二节 严格保护生态空间 .....           | 27        |
| 第三节 筑牢生态安全屏障 .....           | 29        |
| <b>第六章 推动集约高效的城镇空间 .....</b> | <b>30</b> |
| 第一节 构建城镇发展格局 .....           | 30        |
| 第二节 完善城镇等级结构 .....           | 30        |
| 第三节 完善城镇职能 .....             | 30        |
| 第四节 建设绿色高效产业空间 .....         | 31        |
| 第五节 完善公共服务中心体系 .....         | 32        |
| <b>第七章 文化空间与特色风貌保护 .....</b> | <b>35</b> |
| 第一节 文化空间保护 .....             | 35        |
| 第二节 城乡特色风貌保护 .....           | 38        |
| <b>第八章 资源开发利用保护 .....</b>    | <b>41</b> |
| 第一节 建设用地集约利用 .....           | 41        |
| 第二节 林地资源保护利用 .....           | 42        |
| 第三节 水资源保护利用 .....            | 43        |
| 第四节 矿产资源保护利用 .....           | 45        |
| <b>第九章 国土综合整治与生态修复 .....</b> | <b>48</b> |
| 第一节 国土综合整治 .....             | 48        |
| 第二节 生态修复 .....               | 50        |
| <b>第十章 中心城区总体规划 .....</b>    | <b>54</b> |
| 第一节 职能性质与规模 .....            | 54        |

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| 第二节 空间结构与用地布局.....        | 54        |
| 第三节 住房保障与社区生活圈.....       | 57        |
| 第四节 公共服务设施.....           | 58        |
| 第五节 城市四线控制.....           | 60        |
| 第六节 公共空间与蓝绿网络.....        | 62        |
| 第七节 地下空间开发利用.....         | 64        |
| 第八节 城市更新.....             | 65        |
| 第九节 城镇风貌引导.....           | 67        |
| <b>第十一章 国土空间支撑保障.....</b> | <b>70</b> |
| 第一节 综合交通体系.....           | 70        |
| 第二节 推动重大水利工程建设.....       | 72        |
| 第三节 保障重要能源安全.....         | 73        |
| 第四节 强化新型基础设施建设.....       | 75        |
| 第五节 市政基础设施.....           | 75        |
| 第六节 安全与综合防灾.....          | 81        |
| <b>第十二章 区域协同.....</b>     | <b>84</b> |
| <b>第十三章 镇级规划引导.....</b>   | <b>86</b> |
| 第一节 崔木镇.....              | 86        |
| 第二节 招贤镇.....              | 86        |
| 第三节 两亭镇.....              | 87        |
| 第四节 常丰镇.....              | 87        |
| 第五节 丈八镇.....              | 88        |

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| 第六节 酒房镇.....                      | 88        |
| <b>第十四章 规划实施.....</b>             | <b>90</b> |
| 第一节 规划传导.....                     | 90        |
| 第二节 近期规划.....                     | 90        |
| 第三节 实施保障措施.....                   | 92        |
| <b>附录 1：麟游县国土空间总体规划附表.....</b>    | <b>93</b> |
| 表 1 麟游县国土空间总体规划指标表.....           | 93        |
| 表 2 麟游县国土空间用途结构调整表.....           | 94        |
| 表 3 麟游中心城区城镇建设用地结构规划表.....        | 95        |
| 表 4 麟游县耕地、永久基本农田规划指标分解表.....      | 96        |
| 表 5 麟游县林地保有量指标分解表.....            | 97        |
| 表 6 麟游县建设用地指标分解表.....             | 98        |
| 表 7 麟游县其他底线管控指标分解表.....           | 99        |
| 表 8 麟游县县域国土空间规划分区表.....           | 100       |
| 表 9 麟游县自然保护地一览表.....              | 101       |
| 表 10 麟游县自然和文化遗产资源一览表.....         | 102       |
| 表 11 麟游县国土空间生态修复和综合整治重点项目安排表..... | 104       |
| 表 12 麟游县重点建设项目安排表.....            | 108       |

## 第一章 规划基础

### 第一节 基本地理格局

关中平原西部，宝鸡市东北部。麟游县位于关中平原西部，属黄土高原丘陵沟壑区，隶属于陕西省宝鸡市，地处东经  $107^{\circ} 19' \sim 108^{\circ} 02'$ ，北纬  $34^{\circ} 33' \sim 34^{\circ} 58'$ ，东临咸阳市永寿、乾县，西接千阳，南俯扶风、岐山、凤翔，北连彬州市、甘肃灵台县。受西安和宝鸡市双重发展的辐射带动，是宝鸡—西安发展轴带的重要节点。

**沟壑川塬相间，地理格局独特。**麟游县东部与北部为渭北，陇东黄土高原，南部纵横岐山形成南界屏障，地势西北高、东南低。境内沟壑纵横、坡缓川狭，形成沟壑纵横川塬交错的独特地理格局。

**生态系统多样，生态优势显著。**麟游县页岭山脉由西向东自中部横贯，页岭以北为泾河流域，以南为渭河流域，自然环境优美，森林、河流均有分布，山川相间，川宽地沃，林木茂密，生态保护极重要区占全县土地总面积的积 25.86%，森林覆盖率 31.08%，有野生植物 660 多种，中草药 270 种，兽类 20 多种，鸟类 40 多种。境内群山结秀，诸水环布，负氧离子浓度高出全国平均水平十倍，有“天然公园”“森林氧吧”之美誉。

**矿产资源富集，发展潜力良好。**麟游县土地富饶，矿产资源富集，拥有原煤、陶土、地热等矿产资源，矿种优势以非金属及可燃性有机岩类的煤为主，尤其是麟北煤田藏量在 30 亿吨左右，郭家河、

崔木、招贤和园子沟四处现代化生态型煤矿已建成投产，设计产能1940万吨/年，核定产能1700万吨/年，2022年实际产量1716万吨。丈八井田开发在即，河西煤炭勘察区尚未开发，煤炭资源丰富。

**文物古迹遍地，历史底蕴浓厚。**麟游县历史悠久，秦时即设县制，隋唐四帝20次驾幸避暑，县域保留大量历史遗迹，具有极高的文化艺术价值。目前全县共有不可移动文物202处，国家级重点文物保护单位2处，省级文物保护单位10处，县级文物保护单位17处。隋唐时期在今县城所在地修筑举世闻名的避暑离宫—隋仁寿宫·唐九成宫，素有“离宫之冠”美称。现存国家一级文物九成宫醴泉铭碑、万年宫铭碑等大批珍贵文物闻名中外。

## 第二节 开发保护现状

### 一、主要特征

**城镇发展格局合理。**根据第七次人口普查，麟游县城镇人口28398人，城镇化率38.7%，近十年城镇化水平呈上升趋势，在经济产业驱动下，逐渐形成点状聚集的城镇分布格局，主要集中在九成宫镇、两亭镇、崔木镇、招贤镇。除此之外，2020年全县建设用地规模3094.41公顷，占县域面积的1.81%。县域建设用地总规模十年间增长缓慢，各镇均未突破指标要求，全县土地集约节约利用水平不断提高。

**产业发展地域特色鲜明。**2020年全县GDP总量为128.26亿元，GDP增速为8%，人均GDP为17.74万元，位列全市第一，社会经济发展潜力优势明显。全县农业产业主要以种植小麦、玉米为主，

干果和畜牧业独具潜力，核桃获得国家地理标志保护产品认证，拥有全国最大的布尔肉羊杂交改良基地；工业产业以煤炭能源产业为核心，是陕西省六大重点能源基地之一，是宝鸡重要工业能源生产基地；第三产业主要以现代服务产业为主，县域文化资源、生态资源优势显著。

**粮食种植占耕地较大。**至 2020 年，全县耕地面积为 29865.3 公顷，人均耕地 0.41 公顷。耕地中粮食种植面积为 27126.14 公顷，非粮食种植面积为 1021.66 公顷，粮与非粮轮种面积为 41.60 公顷，未耕种面积为 1675.90 公顷，麟游县粮食种植面积占比大，耕地利用率较好。

**基础设施配套更加完善。**县域公路骨架已基本形成，高速建成通车，全域行政村已实现等级公路全覆盖，宝麟铁路煤炭外运能力大幅度提升，道路交通建设全面升级。城镇给排水、电力、电信、燃气、供热、环卫等设施建设取得较大的提升，县域给水、通信网络及电信服务基本实现全覆盖，基础设施建设满足区域发展需求，人民生活得到有效保障。

**人居环境质量更加优良。**麟游科研教育设施、医疗卫生设施、文化设施、体育设施等公共服务设施基本按照县—镇—村三级设施配置规模进行配置。县域公共管理与公共服务设施用地面积为 189.95 公顷，人均用地面积为 25.92 平方米，绿地建设取得一定的成效。污水处理厂集中处理率达到 95.2%，生活垃圾无害化处理率达到 99.8%，人居环境质量得到显著改善。

## 二、存在问题与风险

**水资源开发利用率低。**全县用水以地表水为主，近十年供水总量明显上升。2020年供水总量为2106万 $m^3$ ，人均年综合用水量为287.3 $m^3$ /人，人均用水量远超宝鸡市人均水平；水资源开发利用率为15.46%，低于国家标准。

**产业空间布局不优。**2020年全县三产结构为6.1:81.5:12.4，产业发展对工业依赖性强，未充分发挥区域自然、生态、历史文化资源优势，产业结构均衡性不足。同时现状产业空间主要沿天堂河和漆水河流域带状分布，空间狭窄，不利于产业规模化、集中化发展，产业结构及空间布局仍需优化。

**耕地资源保护迫切。**2020年全县耕地面积为29856.3公顷，现状耕地地块碎片化面积较大，质量不高，通过土地整治复垦新增耕地空间有限，耕地及基本农田占补平衡压力不断增大，耕地保护压力迫切。

**城区发展空间不足。**麟游县中心城区位于县域中部，山环水抱，城市空间伸展方向沿永安河与杜水河“Y”字形川道中发展，城市空间建设集约度不高，受城市地形、九成宫遗址保护区以及老城区功能更新等因素影响，城市发展用地紧缺，发展空间不足。

**县域交通联系较弱。**县域内仅两条高速公路，由国省干线组成的主骨架公路网基本为二级公路，次骨架公路等级基本为三级公路及以下。主要路网南密北疏、东强西弱，道路网密度较小，现有交通运输压力大，综合交通通达程度及运输效率不足。

### 三、发展机遇

**贯彻新发展理念，落实双碳战略。**麟游拥有丰富的矿产资源和自然资源，生态环境得天独厚，可形成节约资源和保护环境相结合的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，为落实碳达峰、碳中和战略奠定基础。

**铭记粮食安全“国之大者”。**推动粮食产业转型升级，做好耕地保护，大力促进节粮减损，守住耕地底线。严格落实国家“藏粮于地、藏粮于技”政策，守好耕地保护红线和粮食安全底线。

**围绕国家战略定位，借势地区发展重大机遇。**深度参与“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发、关中平原城市群建设等国家战略。

**响应陕西部署，明确区域发展职能。**陕西省国土空间规划确定麟游县为农产品主产区—渭北西部农牧区，国土空间生态修复渭北矿山集中开采治理区、陕西省彬长麟旬清洁高端能化基地以及关中北山绿色重建带重要节点，在规划中，明确落实区域层面的职能任务，推进生态保护与修复，加快循环能源利用产业发展。

**落实宝鸡要求，促进区域协同发展。**积极发展特色果畜，提升农产品生产质量；落实北山生态屏障、能源产业发展、文化保护传承、旅游康养、基础设施等要求，与周边区域互联互通，融入宝鸡都市区、共建西宝一体化旅游圈。

### 四、面临形势

**面临资源环境约束带来的挑战。**麟游县生态保护极重要区占县

域总面积的 25.86%，拥有优越的生态环境，受限于地形地貌，县域建设用地适宜及一般适宜区仅占县域面积的 1.42%，土地资源对生活、生产的承载力相对较弱。因此，既要发挥资源禀赋优势，又要注重生态文明发展建设，均衡、可持续发展是未来经济社会高质量发展过程中面临的首要挑战。

**面临城乡发展不平衡带来的挑战。**城乡发展不均衡将对实施乡村振兴战略、全面推进城镇化建设带来不确定性和巨大挑战。

**面临自身发展短板带来的挑战。**全县产业发展对资源依赖性较强，主导产业链短、科技含量低、产品附加值不高、特色农业、新兴产业发展不足等问题是县域产业发展的巨大挑战。

## 第二章 目标战略

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，着力推动高质量发展。深入落实以人为核心的新型城镇化建设、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持问题导向、目标导向和结果导向，不断提升县域国土空间治理水平，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源集约节约利用，加强生态修复和国土综合整治，在城镇合理安排建设生活区，在农村合理安排建设生产区，实现县域国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

### 第二节 规划原则

**绿色发展，底线约束。**严守国土安全、粮食安全、生态安全和历史文化保护底线，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产原则，推动绿色发展和绿色生活方式，促进人与自然和谐共生。

**城乡统筹，优化布局。**坚持城乡统筹、区域协同，推进城乡基本公共服务均等化。促进镇村在城乡建设、产业发展、农业生产、文旅开发、生态保护等多方面的联动，优化城乡空间布局。

**以人为本，提质增效。**注重产城融合、完善功能、改善环境、提升品质。强化集约节约，推动发展方式由外延扩张向内涵提质转

变。

**因地制宜、营造特色。**结合自身资源禀赋，制定国土空间保护和利用规划，传承历史文化，保护利用自然资源和人文资源，发展特色产业。

**管控落地、高效治理。**建立规划动态监测评估和预警制度，统筹协调各部门相关专项规划和不同领域的空间利用诉求，充分吸收公众和专家的意见，提高国土空间治理效率。

### 第三节 战略定位

麟游县规划发展定位为：**渭北有机食品供应基地；关中北山生态保护修复先行示范区；关中平原城市群现代能源化工基地；中国隋唐特色健康休闲基地。**

**渭北旱塬有机食品供应基地**—依托农业发展基础，差异性发展麟游特色农业，建设高品质畜牧养殖、果蔬种植基地，提升绿色、有机农产品供给能力，保障粮食安全。

**关中北山生态保护修复先行示范区**—坚持以保林、涵水、固土为重点，开展北山系统性生态修复，实施矿山开发治理和杜水河、漆水河、两天河流域综合整治，巩固国家“两山”实践创新基地成果，维护生态安全。

**关中平原城市群现代能源化工基地**—发挥煤碳资源优势，基于已有的煤炭、煤电产业基础，奋力打造“零碳能化产业示范区”，推动精细化工产业发展，促进工业产业转型升级，实现工业强县目标。

**中国隋唐特色健康休闲基地**—保护隋唐历史文化、欧体楷书文化等特色历史文化资源，综合得天独厚的自然禀赋、推动文旅商体融合发展，建立具有隋唐特色的避暑休闲度假目的地，增强麟游历史文化传播力和影响力。

#### 第四节 规划目标

坚持“山水绿城，产业新城”定位，全力推进“工业强县、农业大县、文旅名县、生态富县、社会治理示范县”“五县”的建设战略目标。切实做到让麟游的“底色更绿，连通更畅，实力更强，城乡更美”，树立“绿、畅、强、美”的新麟游形象。

**建成宜居宜业和美乡村。**现代农业生产布局持续优化，特色农产品优势区生产能力明显增强，村庄布局更加合理，农村人居环境显著提升。

**建成山清水秀生态空间。**生态保护红线管控全面落实，自然保护地生态环境持续好转，北山生态空间水土保持持续改善，页岭生态保护与修复工作卓有成效，矿山修复全面完成，漆水河、杜水河、天堂河等河流水质全面达标。

**建成集约高效的城镇空间。**建成高水平省级经开区，增强县城、各镇区和经开区综合承载能力，完善功能结构，构建科学城镇体系。建设土地集约节约、高效利用、安全韧性、富有活力的城镇空间。

**建成特色彰显的文化空间。**建成历史文化名城，隋仁寿宫·唐九成宫遗址、慈善寺石窟、杜阳县遗址、普润县遗址以及万家城村、

丈八村、蔡家河村等自然和文化遗产资源得到全面系统保护和开发利用，弘扬红色革命历史文化，文化魅力特色进一步彰显。

**建成通达高效的基础设施。**形成以公路、高速公路为为主体，以县城为核心的内外畅通、安全便利的综合交通网络，完善水利设施、能源设施、数字信息网络设施，提升综合防灾减灾能力。

## 第三章 空间格局

以资源为本底，以文化为特色，依照主体功能定位，划定重要控制线，科学打造生态、农业、城镇空间格局，对各类要素配置提出指引，合理调整国土空间结构与规划分区，为国土空间用途管制奠定基础。

### 第一节 总体格局

以自然地理格局为基础，资源要素为支撑，产业发展为特色，构建“一心一屏，两轴三区”总体格局。

**一心：**县域政治经济社会文化核心。以中心城区为核心，以历史人文资源为重点，带动县域经济发展。

**一屏：**关中北山生态保护屏障。是麟游县生物多样性及水土保持的重要载体，保障生态安全。

**两轴：**城镇发展主轴、城镇发展次轴。

城镇发展主轴，S311与G244沿线形成主轴，连接中心城区、招贤镇、两亭镇和陕西麟游经济技术开发区，促进城乡融合发展。

城镇发展次轴，崔木至招贤沿崔丈公路形成发展次轴，发挥产业优势，与城镇发展主轴形成麟游旅游环线，融入宝鸡文化旅游圈。

**三区：**南部生态水土保持区、中部特色农业耕作区、北部优质矿产资源开发区。

## 第二节 重要控制线划定

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界线的优先序，统筹划定重要控制线，确保永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界线不交叉、不重叠、不冲突。以“三区”作为重点管控范围，在国土空间管控指标约束下，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局。

### 一、优先划定耕地和永久基本农田保护红线

严守耕地保护红线，做到耕地和永久基本农田应保尽保、应划尽划，优先确定耕地保护目标和永久基本农田安全底线，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。全县划定耕地保护面积 29087.6 公顷，占县域总面积的 17.03%；划定永久基本农田面积为 22296.04 公顷，占县域总面积的 13.05%。

### 二、科学划定生态保护红线

按照生态保护红线划定要求，将重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等生态功能极重要区域和水土流失、土地沙化等生态极脆弱区域以及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线。全县划定生态保护红线面积为 13086.32 公顷，占全域总面积的 7.66%。其中陕西安舒庄省级自然保护区面积为 7618.56 公顷。

### 三、合理划定城镇开发边界

以环境承载力和适宜性评价为依据，充分结合县城地理格局、产业基础、历史文化，人口变化及存量用地状况，坚持生态环境保

护反向约束和保障重大项目建设用地需求正向约束相结合，共划定城镇开发边界面积为 1175.98 公顷，占县域总面积的 0.69%。

### 第三节 国土空间结构调整与规划分区

#### 一、规划分区与用途管控

全县细化规划分区至二级类，主要包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区（城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区）、乡村发展区（村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区）、矿产能源发展区。

**生态保护区。**在严守生态红线的前提下，共划定生态保护区 13086.32 公顷，占县域总面积的 7.66%，分布在县域南侧，以千山余脉南支山脉为主要区域。该区建立严格的生态保护红线管控监督体系，严禁擅自调整生态保护红线。生态保护红线内的自然保护地核心区原则上禁止人为活动，核心区外禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，包括科学研究和科普宣教、防灾减灾救灾、地质调查与矿产资源勘察开采、军事国防、疫情防控、考古和文物保护、古生物化石调查发掘、符合国土空间规划且无法避让的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施等建设。对生态保护红线区域内的居民点和现状开发建设活动，建立限期退出机制和生态补偿机制，合理引导生态保护红线内的人口和建设活动有序转移。

**生态控制区。**主要分布在麟游页岭南北低山川塬地区。区内应

保留原貌、强化生态保育和生态建设，鼓励实施生态修复工程，限制开发建设以及种植、养殖活动，提升生态功能。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可适度进行开发利用和结构布局调整。

**农田保护区。**在严守永久基本农田的前提下，共划定 23574.66 公顷，占全域总面积的 13.80%，主要分布在页岭南北川道地区。区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和全域土地综合整治，提高耕地和永久基本农田质量。为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永久基本农田，原则上分区不做调整。

**城镇集中建设区。**在严格执行城镇规划的前提下，依法划定县城和各镇城镇集中建设区 1175.98 公顷，占全域总面积的 0.69%，主要分布在漆水河、天堂河等主要河流川道地区，该区严格执行国务院批复以及九成宫大遗址规划，保障遗址保护开发空间，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管控，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。

**城镇弹性发展区。**共划定 176.39 公顷，占全域总面积的 0.10%，主要分布在集中建设区附近。在不违反国土空间规划强制性内容和不突破规划城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，调整后的管控要求等同城镇集中建设区，采用“详细规划+规划许可”方式的进行管控，可准入各类城镇建设行为。

**特别用途区。**共划定 204.40 公顷，占全域总面积的 0.12%，主要分布在集中建设区和弹性发展区附近。采用“详细规划+规划许可”的方式进行管控，同时应明确可准入的项目类型。区内涉及的山体、水体、保护地应分别纳入山体、水体、保护地名录进行专项管理。该区内的建设行为应严格管控，在对生态、人文环境不产生破坏的前提下，可适度开展休闲、科研、教育等相关活动，为群众提供生态、人文景观服务。

**村庄建设区。**主要分布在主要河流经过川道及塬上地区。区内采用“用途准入+指标控制”的方式进行管控，村庄建设用地需限制在村庄建设区内，村庄建设区外的村庄除农民宅基地和必要农业（农林牧渔）生产设施用地外不安排其它产业用地。

**一般农业区。**主要分布在各类整合后的村庄周边。区内采用“用途准入+指标控制”的方式进行管控，以充分满足农业生产和生活需要为原则，除宅基地和必要农业生产设施外不安排其它产业用地。一般农业区内村庄在总规中不做空间表达，采用全域村庄建设用地指标对一般农业区村庄建设活动进行规划控制。

**林业发展区。**主要分布崔木镇南部、漆水河、酒房河和天堂河两侧。区内采用“用途准入+指标控制”的方式进行管控，按照林业生产规范和发展规划进行管控，采用适当的封育和采伐措施，发展林下经济和生态旅游，兼顾生态功能和经济效益。

**牧业发展区。**主要分布招贤镇、崔木镇、九成宫镇。区内采用

“用途准入+指标控制”的方式进行管控，按照畜牧业生产规范和发展规划进行管控，确定适当的载畜量，兼顾生态功能和经济效益，确保草地的可持续利用。

**矿产能源发展区。**主要分布两亭镇、招贤镇、崔木镇、丈八镇等地区。区内土地使用应符合经批准的工矿建设规划及相关规划，因生产建设挖损、塌陷、压占的土地应及时修复复垦，建设应优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地。矿产能源发展区应符合《中华人民共和国矿产资源法》《矿产资源规划编制实施办法》等法律法规。合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展循环经济。因建设项目压覆地下矿产资源，需对压覆的矿产资源进行评估，报自然资源部门审批。

## 二、国土空间用途结构调整优化

**优先保障生态用地。**保护现有森林资源，实施生态修复，大力调整森林结构布局，适度开发利用，到 2035 年，林地面积稳定在 127374.38 公顷、草地 2228.30 公顷、湿地 125.61 公顷、陆地水域 1025.07 公顷。加强林地、草地、湿地、水域等重要生态用地保护，拓展绿色空间和水源涵养空间，提升土地生态化水平。

**重点保护农业用地。**落实最严格的耕地保护制度，确保耕地面积稳定在 29087.60 公顷、园地面积 2145.32 公顷。重点保障粮食、蔬菜等基本生产，引导农业结构向有利于增加耕地的方向调整。

**优化建设用地结构。**坚持绿色发展，节约集约利用土地，科学管控建设用地，确保国土空间开发强度控制在 0.05%以内，至 2035 年，农业设施建设用地面积缩减至 1216.01 公顷；规划建设用地总规模控制在 6539.69 公顷，新增建设用地主要分布在两亭镇和九成宫镇，其中，城乡建设用地不超过 2391.99 公顷（城镇建设用地面积不超过 1175.98 公顷、村庄建设用地面积控制在 2470.67 公顷）、区域基础设施用地 1677.04 公顷、其他建设用地面积控制在 104.10 公顷。统筹城乡人居环境、基础设施、公共服务、产业发展布局，实施城乡建设用地增减挂钩，促进城乡建设用地结构优化。

## 第四节 主体功能分区

### 一、城市化地区

城市化地区包括九成宫镇、两亭镇，面积 74627.33 公顷。该区强化城镇非农产业发展和就业吸纳能力，促进城镇和经开区功能完善，提升建设用地集约节约利用水平。加强九成宫历史文化保护，提高文化遗产利用水平，增强城镇文化魅力。加强安舒庄省级自然保护区等生态保护、环境污染治理及灾害防治体系建设。经开区积极做好精细化工园区建设，统筹开发与保护、发展与安全，推动城镇发展与资源环境承载能力和空间适宜性相协调。

### 二、重点生态功能区

重点生态功能区包括招贤镇、崔木镇、酒房镇、丈八镇、常丰镇，面积 96212.66 公顷。该区严格控制城乡建设用地增量和建设开

发强度，严格产业准入标准，适度发展生态友好型产业，积极实施“两山”机制转化路径，促进人与自然和谐共生。持续实施退化生态系统修复，加强煤矿采空区治理和地下水保护。强化珍惜濒危野生动植物及其栖息地保护，加强洪涝、滑坡、泥石流地质灾害防治。健全生态保护补偿标准。

### 三、特别振兴区

麟游县整体属于特别振兴区，该区为叠加功能型，着力转型发展，延伸产业链，培育发展资源深加工产业和综合利用等产业，推动绿色矿山建设，推进产业结构升级，转变发展方式。

## 第四章 打造宜居宜业乡村空间

### 第一节 打造农业空间格局

规划按照“东部苹果西部菜，中部畜牧+药材”的农业空间发展思路，打造“两带五区多点”农业生产格局。

**两带：**优质玉米产业带、山地核桃产业带。

优质玉米产业带，以漆水河流域为主，主要在酒房镇、招贤镇、两亭镇、九成宫镇引进新品种、新技术，提高玉米生产效益。发挥玉米产业优势，在杜水河、两天河、李家河、酒房河流域的村庄，建设优质生产基地、专用玉米加工厂、标准化示范园区，打造优质玉米产业带。

山地核桃产业带，以页岭南北及其两翼为重点区域，发展清香、西林3号等良种核桃，大力推进核桃丰产技术，实施核桃提质增效工程，建设优质生产基地，构建山地核桃产业带。

**五区：**东部苹果种植片区，北部中药材及烤烟种植区，中部现代化畜牧养殖区，西部高山蔬菜种植片区、南部现代农业休闲观光区。

东部苹果种植片区，常丰镇、九成宫镇桑树塬村、丰塬村，重点发展麟游矮砧苹果特色果业。

北部中药材及烤烟种植区，以丈八镇及招贤镇、九成宫镇御驾

塬村、铁炉沟村等北部山地为主，重点发展黄芪、柴胡、丹参等中药材种植及烤烟产业。

中部现代化畜牧养殖区，以崔木镇、九成宫镇、招贤镇为主，重点发展布尔羊、生猪和肉牛养殖。

西部高山蔬菜种植片区，在九成宫镇、酒房镇、两亭镇和杜水河川道发展以甘蓝、萝卜、辣椒等为主蔬菜种植产业。

南部现代农业休闲观光区，在中心城区周边打造现代农业休闲，结合现代化旅游发展，主要以景观农业打造为主。

**多点：**多个现代化种养殖示范园区。

## 第二节 耕地与永久基本农田

### 一、严守耕地保护红线

按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，落实最严格耕地保护制度，到2035年，全县耕地保护面积29087.60公顷。坚决遏制耕地“非农化”，严格控制非农建设占用耕地、破坏耕地耕作层，严防建设项目未批先建、批少占多等行为。实施“占补平衡”，落实“进出平衡”要求，因地制宜实施补充耕地，夯实耕地占补平衡责任，适度开发耕地后备资源，有序推动土地整理复垦，补充耕地面积。

### 二、优化耕地资源布局

实施全域土地综合整治和高标准农田建设项目，提高耕地质量，

增加农业基础设施，发展现代化农业，形成 3517.69 公顷的集中连片优质耕地。在酒房镇、招贤镇、两亭镇和九成宫镇川道，主要以提升耕地质量、增加有效耕地面积、提高农地产能为主，形成 18720.17 公顷的特色优质耕地区。北部山地崔木镇和丈八镇，形成 6849.75 公顷的梯田耕地区，因地制宜推进坡改梯、推动撂荒地开发等，形成 144.33 公顷耕地后备资源。

### 三、全面提升耕地质量

实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，采用培肥地力等技术措施提升耕地质量，保障粮食安全，建立耕地质量监测长效机制，杜绝乱建乱占耕地。推进“智慧耕地”平台建设，及时掌握土壤动态。

### 四、优化永久基本农田布局

优先将长期稳定利用耕地划入永久基本农田，逐步把永久基本农田建设成为高标准农田，确保永久基本农田面积 22296.04 公顷不减少。优化耕地布局，对零星分布、碎片化的永久基本农田进行优化调整，统一规划布局，促进永久基本农田集中连片，确保补划永久基本农田数量有增加、质量有提升、生态有改善。

### 五、强化底线资源管控措施

严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，对于确需将耕地转为其他农用地及农业设施建设用地的实行年度“进出平衡”，即通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地。

严格永久基本农田保护制度，严禁单位或个人违法占用永久基本农田从事建设活动。交通、能源、水利等国家重点建设项目若确实难以避让，需占用永久基本农田的，需要符合相关条件，依法报批，并落实永久基本农田补划政策，保证永久基本农田总量不减少、质量不降低，优化空间布局。

### 第三节 打造特色现代的农业生产空间

#### 一、建设精品的休闲农业

以九成宫镇为重点，拓展升级农村产业发展新业态，推进农旅、文旅康养等产业深度融合，开发特色民宿，发展休闲度假农庄和休闲观光农业产业园。加强乡村基础设施建设，改善公共服务设施，改造农村生活性服务业。鼓励跨界配置农业和现代产业要素，促进产业深度交叉融合，形成“互联网+智慧农业”多业态发展态势。

#### 二、创建优质的农业园区

以高质量农业发展为主线，因地制宜优化产业园区布局，以全产业链思维整合农业资源，构建以龙头企业为引领的发展主框架，促进农业产业提质增效。

#### 专栏 4-1 麟游县优质产业园区

海大集团生态养殖园、西坊欣桥利丰现代农业示范园、九成宫镇农产品供应链产业园、常丰镇官庄村苹果产业园冷链分拣中心、菅草坪牧源养殖场、利盛园生态养殖场、丈八镇药业产业园、酒房镇循环生态农业园、田凤园种养殖专业合作社、丈八镇佳铭源特色产业示范园、丈八镇标准化畜牧养殖园等农业园区、农业产业融合发展示范园、九成宫镇城关村、澄铭窑村高端蔬菜产业园。

## 第四节 建设宜居宜业的乡村空间

### 一、分类引导乡村发展建设

根据发展现状、区位条件、地质灾害、资源禀赋等，将66个行政村按城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并四种类型分类引导，明确各类村庄的主要特征及编制指引。

**城郊融合类。**确定11个城郊融合类村庄。以中心城区及镇区周边所在地村庄为主，承接城镇外溢功能，共享城镇基础设施，具备向城镇地区转型的村庄。该类村庄应发挥区位优势，加强公共服务和基础设施配置，完善服务功能，因地制宜提高观光农业和创意农业发展水平。发展集体加工业和延续服务业，延伸产业链，激励返乡创业机制，强化产业与村级集体经济利益联结机制。

**集聚提升类。**确定39个集聚提升类村庄。以确定的中心村及对周边起辐射带动的村庄为主，该类村庄应充分考虑政策指标，切实解决乡村建设发展的用地制约。打造产业联动模式，促进村庄产业功能拓展与新业态延伸，以现代农业为主，提高农业生产规模、效率和附加值，加快土地流转，促进农业适度规模化经营。

**特色保护类。**确定10个特色保护类村庄。以历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村，未公布的具有历史文化价值、自然景观保护价值或具有其它保护价值的村庄为主，该类村庄应统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄传统格局的完整性、历史建筑的真实性和居民生活的延续性，制定特色保护和建设管控要求，对村庄未

来发展提出具体措施。

**搬迁撤并类。**确定 6 个搬迁撤并类村庄。为生态环境脆弱、自然灾害频发、存在重大安全隐患、人口流失严重或因重大项目建设等需要搬迁的村庄。此类村庄不再编制建设规划，不再进行村庄住宅建设、基础设施和配套设施建设，原村庄宅基地退宅还耕、还林或整理后作为产业发展用地。该类村庄中近期无法完全搬迁撤并的应坚持建设用地减量原则，与“空心村”治理相结合，编制村庄建设整治方案，作为建设和管控指引，突出村庄人居环境整治内容，严格限制新建、扩建永久性建筑。

#### 专栏 4-2：村庄类型

**城郊融合类 11 个：**酒房镇大庄村、两亭镇两亭村、崖窑村、天堂村、招贤镇招贤村、板桥村、丈八镇饮马泉村、九成宫镇九成宫村、栗川村、崔木镇崔木村、常丰镇常丰村。

**集聚提升类 39 个：**花花庙村、卞坡村、闹林村、西坡村、水磨沟村、叶家塬村、丰和寺村、河滩村、张家塬村、陈家沟村、豁口村、高庄村、永丰村、大岭村、南屋村、河西村、北王村、下王村、杨家沟村、郃阳村、杨家堡村、菜子沟村、木龙盘村、官庄村、武申村、常乐村、苏家村、庙湾村、郝口村、佛堂寺村、铁炉沟村、御驾塬村、北马坊村、澄铭窑村、紫石崖村、良舍村、西坊村、岭西村、马家堡村。

**特色保护类 10 个：**万家城村、麻夫村、丈八村、三义村、洪泉村、城关村、桑树塬村、丰塬村、蔡家河村、阁头寺村，其中包含中国传统村落 1 个，省级传统村落 4 个。

**搬迁撤并类 6 个：**焦家沟村、曲家沟村、桑坪村、石家庄村、梨家沟村、郭家河村。

## 二、提升乡村设施服务水平

以中心村及周边自然村组为服务范围，完善村庄卫生、医疗、文化等公共服务设施，构建基层服务网络体系。到2035年，城镇社区生活圈和乡村社区生活圈覆盖率达到100%。

**重点建设农村公共基础设施。**实施道路硬化工程，着力推进“村覆盖、户延伸”。加强水源建设和保护，推进城乡供水一体化，保障农村供水。加大电网建设力度，巩固提升农村电力保障水平。提高电信覆盖率，建设农村及偏远地区信息通信基础设施。引入清洁能源，推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气和供气系统。

**强化农村基本公共服务供给。**加快农村教育发展，提高农村教育质量，增加学前教育资源供给，改善寄宿制学校办学条件，强化乡村学校师资力量，扩大优质教育资源覆盖辐射范围，教育投入向人口集中的集聚提升类村庄倾斜；加强村级医疗卫生基础设施建设，建设标准化村卫生室，规范村卫生室设备配备，增强基层医疗服务水平；推动公共就业服务机构向乡村延伸，提升新生代农民工职业技能；健全重大疾病医疗保险和救助制度，完善农村居民基本养老保险制度；推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老；推进农村公益性殡葬设施和城乡公共文化服务体系一体化建设。

## 三、推进和美乡村建设

**引导村域环境整治。**发展规模化养殖，统筹建设晾晒场、农机棚等设施，整治占用乡村道路晾晒、堆放问题，支持粪污综合治理

与利用，建立无害化处理系统。持续推进“河长制”，开展河流、水库、塘坝及房屋周边排洪渠清理，实现水源干净卫生。

**推进村庄卫生整治。**建立村庄保洁制度，各镇均建成垃圾填埋场，推行垃圾分类减量和资源回收，建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”生活垃圾收运处理体系。改善乡村生活污水处理，引导城镇污水处理设施向农村延伸。距城镇较远且人口较多的村庄，建设村级污水集中处理设施，人口较少的村庄建设户污水处理设施。

**打造特色村容村貌。**立足乡村特征、地域特征和文化特色，整治公共空间和庭院环境，改造乡村道路绿地，统一植物配置，打造乡土景观；打造公园广场，增设健身活动场所；实施农村点亮工程，提升公共设施配套，改造人行道，开展“三线”入地。

**提升村庄产业发展。**加强村域规划管理，保持村庄整体风貌与自然环境相协调。保护好原有生态、田园景观，开展休闲农业、乡村旅游、文化创意等产业。制定传统村落保护发展规划，完善传统村落和民居名录，建立健全保护和监管机制。加快农村互联网基础设施建设，推进宽带网络全面覆盖，整体带动村庄产业活力。

## 第五章 构建优美和谐的生态空间

### 第一节 构建生态安全格局

依托麟游自然山水形态，以生物多样性保护及水土保持为重点，加强县域范围生态保护和修复，着力构建“一屏三区”生态安全格局，推动高质量发展。

**一屏：**关中北山生态保护屏障。

**三区：**南部生态水土保持区、中部生态水源涵养区和北部煤矿生态修复区。

南部生态水土保持区。主要位于漆水河以南，该区严格保护生态系统，对建设活动进行严格管控。

中部生态水源涵养区。以页岭为主，对主要汇水区域进行生态控制和重点修复，涵养水土。

北部煤矿生态修复区。结合煤炭产业分布设置生态防控区，对环境进行管控治理和矿区修复。

### 第二节 严格保护生态空间

#### 一、整合优化自然保护地

自然保护地面积7618.56公顷，占县域4.46%，主要为陕西安舒庄省级自然保护区。规划完善自然保护地体系，维护地区水土保持及生态系统稳定，保护区域范围内生态系统的原真性、完整性以及

自然、文化、历史遗迹，筑牢关中北山生态保护屏障，保障县域生态安全。对自然保护区实行差别化管控，原则上自然保护区核心区禁止人为活动，自然保护区一般区限制人为活动。

## 二、严格保护生态保护红线

加强陕西安舒庄省级自然保护区和永安河水源地（峡口水库水源地）生态系统修复工作，改善生态功能，逐步推进生态移民，降低人类活动强度，减小生态压力，主要分布在九成宫镇、常丰镇和崔木镇。主导生态功能为水土保持。

## 三、加强森林、草地和湿地生态保护

强化生态系统修复，以自然修复为主、人工修复为辅，扎实推进天然林保护、三北防护林、退耕还林、水土保持等工程建设，确保森林面积逐步增长，质量稳步提高；全面开展生物多样性调查，建设生物多样性监测系统，加强森林、草地和湿地生态系统保护，构建生态安全体系。

## 四、持续推进水环境保护治理

推进水环境保护治理，严格保护水源地，建立水源安全保障。加大水土流失治理，改善河道水质，实施漆水河、杜水河、北马坊河、永安河、澄水河、董家河、武申河、花花庙河、李家河、天堂河、长益庙河、小庵川河、普化河和常村河环境治理工程，深化入河排污口整治和规范化管理，确保河道安全、水质达标。加强江河湖库堤防建设，调整蓄滞洪区，统筹城市防洪排涝，守住安全底线。

### 第三节 筑牢生态安全屏障

保护县域南部关中北山生态保护屏障。积极践行“两山”理念，以“提气、降碳、增水、固土、强生态、防风险”为目标，积极开展生态保护修复，对页岭以北地区生态脆弱区域进行造林绿化、生态修复，提高水土保持能力，保护生物多样性。坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，加大执法监管力度，推动污染防治全覆盖、常态化，确保县域生态环境保护工作取得新成效。

## 第六章 推动集约高效的城镇空间

### 第一节 构建城镇发展格局

构建“一心一区，两轴多点”的城镇发展格局。

**一心：**即中心城区，是县域政治经济文化核心。

**一区：**即陕西麟游经济技术开发区，是县域工业发展核心区。

**两轴：**即连接中心城区、招贤镇、两亭镇和陕西麟游经济技术开发区的城镇发展主轴和连接崔木镇、招贤镇的城镇发展次轴。

**多点：**即各镇形成的支撑传导节点，带动城乡一体化发展。

### 第二节 完善城镇等级结构

规划构建“中心城区—重点镇—一般镇”三级城镇等级结构。

**中心城区：**承担行政管理、文化旅游、社会服务等综合服务功能。

**重点镇：**即两亭镇、招贤镇、崔木镇。发挥资源优势，引导产业集聚，支撑县域产业发展，形成中心城区与一般镇互动发展组团。

**一般镇：**即丈八镇、酒房镇、常丰镇。完善镇级公共服务体系，提升人居环境质量。

### 第三节 完善城镇职能

明确各镇功能，其中九成宫镇为综合型，两亭镇为能源化工、工业、商贸和农业型，崔木镇和招贤镇为能源化工、工业、农业型，常丰镇为农业型，酒房镇为农旅型，丈八镇为农业型和工业型。

## 第四节 建设绿色高效产业空间

### 一、产业发展布局

突出县域特色产业，优化商贸网络布局，推进商业中心、特色商业街区、商贸功能区建设，推动现代服务业发展，构建“一核两翼多点”现代服务业集聚区。即：在县城打造商贸服务核心区；打造东西两翼商贸服务区；重点打造两亭、招贤、崔木商务发展区和常丰、崔木、丈八商务发展区。

### 二、强化产业发展空间保障

**加快培育优势产业集群。**打造关中平原城市群现代能源化工基地，积极招引精细化工、能源化工、煤矸石综合利用等项目，推动煤炭工业高端化、多元化发展，加快由单一产业结构向多元产业结构转变、粗放式布局向集约式转变的升级进程。

**推动产业园区提质增效。**突出规划引领，加快麟游县两亭循环经济科技工业园区化工产业园区建设，实施重点产业入园，促进产业集聚提升。优化园区空间资源配置，统筹考虑土地、交通、环境及配套设施等要素，做到高起点谋划、高标准设计、高质量建设，提升园区承载能力。大力支持入园企业实施智能化改造，提升企业综合竞争力，健全完善科技创新投入机制和财税激励政策，实施创新人才汇聚行动，努力实现从要素驱动向创新驱动、从跟随式发展向引领型发展的新突破。

**保障产业独立工矿用地。**合理确定陕西麟游经济技术开发区和化工园区规模，保障两亭镇、丈八镇、招贤镇重大项目落地，促进

产业用地合理布局和规模集聚。加强产业用地管控，优先布局循环工业、低碳工业等用地，优先保障先进制造业和生产性服务业用地需求。

**优化产业用地供给方式。**保障企业依法取得政府供应工业用地权利，允许企业联合参与工业用地招拍挂，鼓励企业研发创新，支持企业依法转让土地，完善先租后让、租让结合、弹性年期等工业用地供应方式，促进工业用地充分利用，避免土地闲置与浪费。

**积极盘活低效产业用地。**以“亩均论英雄”综合改革为抓手，推动零散工业用地向经开区集聚。通过因地招商、增资扩能、整合重组、协议处置、依法征收、技改升级、收储出让、分割出让、综合施策等多种模式，盘活存量用地，统筹推进用地盘活。

## 第五节 完善公共服务体系

### 一、构建城镇公共服务设施体系

结合各镇的空间发展结构以及城乡居民点体系布局，构筑“中心城区—重点镇—一般镇”三级公共服务体系结构体系。

**中心城区：**建设县级公共服务设施中心，提升中心城区公共服务设施层级水平和服务辐射范围。构建和完善中心城区公共服务设施多层次、多元化的网络体系。

**重点镇：**建设片区级公共服务设施中心，扩大公共服务设施服务辐射范围，联系中心城区和一般镇，上传下达，是三级公共服务设施的中间层次。

**一般镇：**镇级公共服务设施中心配置基本满足本镇区内使用的

小型公共服务设施。

## 二、城镇公共服务设施配置

按照规划期末“构筑覆盖全县域的基础型公共服务设施网络”的目标，以“县—镇”两个公共服务设施等级配置各类公共服务设施。中心城区公共服务中心在现状公共服务设施的基础上完善服务要素，强化综合服务能力和辐射范围，其公共服务设施配置按照《城市公共服务设施规划标准 GB50442—2018》（征求意见稿）的配置要求进行配置；各镇构建镇级生活圈，服务设施配置要素参照《社区生活圈规划技术指南》进行配置。

## 三、公共服务设施体系规划

满足城乡居民生活需求，促进城乡基本公共服务的均等化和均衡化布局，补足基层公共服务设施发展建设的短板。

**教育设施体系。**规划至2035年，全县教育用地总面积56.73公顷。基础教育均衡发展，坚持教育事业优先发展的战略，拓宽办学渠道，实现办学体制的多元化，推动公办和民办学校共同发展。

**医疗卫生体系。**规划至2035年，全县医疗卫生用地总面积10.51公顷。医疗卫生设施采用三级配置，即“县级医院—镇卫生院—村卫生室”。以县级公立医院建设为核心、镇卫生院和村卫生室建设为辅主、社会办医为补充，在“控制总量、调整存量、优化增量、提高质量”的前提下，合理配置利用医疗卫生资源，向全县城乡居民提供优质高效的基本医疗服务和公共卫生服务。

**社会福利设施体系。**规划至2035年，全县社会福利设施用地总

面积 8.79 公顷。进一步健全老龄化社会福利设施建设，完善未成年人救助保护中心建设，残疾人福利设施。社会福利设施采用“县—镇”二级配置，满足不同年龄、不同群体需要的福利设施。

**文化设施体系。**规划至 2035 年，全县文化设施用地总面积 12.86 公顷。文化设施按照“县—镇—村”三级进行布局，形成定位准确，层次分明、满足不同群体需求的公共文化服务设施体系，重点建设社区文化活动设施和场地，解决群众文化活动场所不足的短板，同时建设标志性文化设施，提升整体形象。

**体育设施体系。**规划至 2035 年，全县体育设施用地总面积 5.61 公顷。体育设施按照“县—镇”两级梯度进行配置，县中心城区应建设一座功能齐全、设施一流的体育中心。各镇按照标准配套健身广场、运动场、运动（场）馆相应的体育设施。

## 第七章 文化空间与特色风貌保护

### 第一节 文化空间保护

#### 一、构建城乡历史文化保护传承体系

将传统村落、不可移动文物、非物质文化遗产、自然遗产等文化资源进行全面整理，纳入麟游县文化遗产保护体系内进行保护。通过遗产登录保护制度、规划控制和指定保护等措施，结合相关法律法规，保护传承历史文化，持续打响“麟游九成宫·千年避暑城”文旅品牌。

#### 二、历史文化遗产保护与利用

**划定历史文化保护线。**麟游县省级以上文物保护单位共划定历史文化保护线范围 325.27 公顷。将历史文化遗产空间信息纳入国土空间基础信息平台严格保护和管控，坚持先规划后建设，实施城市更新和乡村振兴行动，防止大拆大建。建设工程选址应当尽量避开不可移动文物，严禁违反或擅自调整规划在历史文化遗迹相关区域建设高大构筑物，对历史建筑实施原址保护、迁移异地保护、拆除和修缮改造以及工程建设的，应依法履行批准手续。在不对生态功能造成破坏的前提下，允许在生态保护红线内、自然保护地核心保护区外，开展经依法批准的考古、勘探、发掘和保护活动，以及适度的参观旅游和必要的公共设施建设。

**保护大遗址、文化街区、传统村落。**完善隋仁寿宫·唐九成宫遗址以及 5 个传统村落的保护与更新。以保护传统格局、历史风貌、

乡土景观为前提，加快各类保护线划定及规划编制。加快推进省级历史文化名城、九成宫历史文化街区申报，统筹天台山、童山、杜水河的自然生态环境，保护好中心城区山水文化格局。全面提升九成宫大遗址保护区保护管理和利用水平，原则上大遗址保护区只拆不建，逐步退出不相适应的功能布局，推进区域功能更新置换，激活九成宫文化价值。保护传统村落格局、风貌等历史环境要素，延续村落的人文环境，传承非物质文化遗产，提升各类设施配套水平，改善村庄人居环境。

**保护不可移动文物、不可移动革命文物。**县域全国重点文物保护单位 2 处，省级文物保护单位 10 处，县级文物保护单位 17 处，不可移动革命文物 2 处。坚持抢救性和预防性保护并重，严格按照管理规定进行保护控制，重视文物保护、加固、修缮及日常保养，保护文物本体及周边环境，实现文物的综合价值。以隋仁寿宫·唐九成宫大遗址为核心，加快麟游九成宫博物馆建设，申报大遗址公园，保护各类文物本体及其周边环境，大力实施原址保护，加强日常保护和修缮。依据宝鸡首个革命老区县优势，深入挖掘麟游红色文化资源，实施革命旧址维修保护计划，落实保护措施，打造红色革命人文教育基地。挖掘重要自然地理、历史文化节点的价值，按照规范要求保护相关建（构）筑物和环境场所，形成文化旅游目的地及旅游路线。

**保护非物质文化遗产。**县域省级非物质文化遗产 3 个，市级非

物质文化遗产 2 个，县级非物质文化遗产 4 个。深入挖掘麟游非物质文化遗产资源，保护麟游现有地台社火，传承麟游木偶戏、血条面、杏仁茶制作技艺、九成官酒酿造技艺、黑陶、刺绣、剪纸等非物质文化遗产，保护属于非物质文化遗产组成部分的实物、场所，建立非物质文化遗产展示中心。推动麟游历史文化创新，组织开展民俗活动和节庆，举办主题文化展览、文化研学活动，为麟游非物质文化遗产传承保护提供新路径。

### 三、自然遗产保护与利用

县域中部页岭和县域南部北山，北山属于泾渭流域南北屏障，是宝鸡东北部地区重要的生态安全屏障；漆水河、杜水河属渭河支流，众多历史文化遗迹沿河分布，具有重要的历史文化价值。践行生态文明理念，保护自然遗产的地质遗迹、生态演变过程、自然风景美学价值、生物多样性，禁止一切破坏自然景观、植被和地形地貌的活动，加强对遗产地本体及环境的影响分析和评价，严格审查项目建设内容，规范项目审批核准程序，实现自然遗产的有效保护和合理利用。

围绕“麟山十二景”，在保护和利用中注重景源特征及生态环境的完整性，历史文化与社会的连续性，地域单元的相对独立性，保护、利用、管理的必要性与可行性，将重要脆弱的自然生态系统、自然遗迹、自然景观和珍稀濒危物种集中分布地设为严格管控区，禁止建设与保护无关的项目，其他区域为合理利用区，在不超过生

态承载力的前提下，充分发挥景观资源价值优势，以乡村振兴为抓手，融合示范镇、村发展，适度开展相关旅游体验活动，促进绿水青山向金山银山转化。

#### 四、古树名木保护

对县域内古树实行分级保护。树龄在一千年以上的古树，实施特级保护；树龄在五百年以上不足一千年的古树，实施一级保护；树龄在三百年以上不足五百年的古树，实施二级保护；树龄在一百年以上不足三百年的古树，实施三级保护。

### 第二节 城乡特色风貌保护

#### 一、城乡特色风貌总体结构

构建“一心一带四区”的城乡特色风貌总体结构。塑造山水相依、古今交融，重点突出、特色鲜明的城乡生态山水文化格局。

**一心：**中心城区，充分发挥中心城区的综合服务职能，示范引领活力彰显。

**一带：**漆水河、杜水河串联主要特色景观节点，形成历史文化城市画廊。

**四区：**唐韵文化风貌区，河谷生态风貌区，丘陵农牧风貌区，田塬特色风貌区，展现地域风貌特色。

#### 二、城乡风貌控制引导

**唐韵文化风貌区。**依托九成宫大遗址的山形水势，结合现代城市生活，塑造城市风貌景观。老城区（大遗址保护区）按隋唐建筑

风貌进行管控，城东片区按新中式建筑风貌进行管控，官坪新区按徽派现代风貌进行管控，城西片区按现代风貌进行管控。同时考虑与周边环境的共生关系，严格控制建筑密度、建筑高度、建筑色彩等建设要素。强化山水空间特色，提升空间品质，实现融合发展。

**河谷生态风貌区。**主要分布在崔木镇、丈八镇等县域北部地区，保护河谷夹道地貌及自然景观特色的山水互动关系，对区域生态及文化空间进行综合整治修复。加强河谷特色风景廊道和重要景观节点的塑造与系统联通，重视生态岸线的保护与自然景观资源的利用，结合万家城传统村落、普润县故城遗址、寿圣寺卢舍那佛殿、园子坪遗址等历史文化资源，重组区域自然及文化空间，统一协调区域、边缘、节点、等空间要素布局，打造山水相融的河谷生态风貌区。

**丘陵农牧风貌区。**主要分布在页岭南北两侧，加强页岭南北生态修复治理，突出自然景观及地形地貌特色。强调生态空间与农业空间的协调与融合，强化特色农牧景观，保护空间肌理的完整性，延续景观风貌的原真性。优化城乡空间形态，提升空间的多元混合及功能联动，严格控制开发建设规模，采取分片集中的布局方式，适度布局乡村旅游、旅游观光等服务体验设施，营造富有特色、充满魅力的丘陵农牧风貌。

**田塬特色风貌区。**主要集中分布在九成宫镇、常丰镇，结合自然山水、历史人文、传统民俗等特色要素，强化山脉水系、历史文化聚居地、重要景观节点等为特色空间，提升城乡空间品质，彰显特色空间魅力。发挥乡村传统文化特色，结合自然风光与人文特

征，塑造点上出彩、沿线出景、全域景观化的特色体验空间，大力推进农旅融合发展，促进区域产业链延伸，实现生活空间、经济空间、社会空间及生态空间融合共生。

## 第八章 资源开发利用保护

实施自然资源利用总量和强度双控管理，高效利用建设用地，有效保护和合理利用林地、水资源、矿产资源等自然资源，提高资源配置效率和节约集约利用水平。

### 第一节 建设用地集约利用

#### 一、严格控制新增建设用地

合理配置建设用地，优先保障交通、能源、水利等重大基础设施、民生工程以及优势主导产业和新兴产业发展用地。重点保障九成宫镇、两亭镇以及招贤镇镇区等城市化地区发展空间需求。加强城镇开发边界管控，从严控制城镇建设用地规模。规划到2035年，全县建设用地总规模控制在5690.47公顷以内，其中：城镇建设用地规模控制在1175.98公顷以内，新增城镇建设用地180公顷，主要集中在中心城区和陕西麟游经济技术开发区。

#### 二、积极盘活存量建设用地

挖潜存量建设用地空间，提高存量建设用地在土地供应总量中的比重，严格落实“增存挂钩”机制，持续推动批而未供和闲置土地处置。鼓励政府、土地权利人和社会资本参与推动城镇低效用地开发。健全土地二级市场，搭建城乡统一交易平台，提高存量土地资源配置效率。

#### 三、有效利用农村建设用地

通过农村居民点布局调整、空心村治理、集体建设用地流转、

废弃建设用地复垦等多种措施，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，推动建设用地在城乡之间和农村内部合理流动，促进农村建设用地集约节约利用。

#### 四、提高建设用地利用水平

优化用地结构和空间布局，深入推进批而未供、闲置土地治理，严格按照陕西省用地定额标准和节约集约用地评价管控，强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束。推进工业项目“标准地”改革，在陕西麟游经济技术开发区内落实工业用地“标准地”供地制度，推动标准化厂房建设、工业用地升级改造、规模扩容增效的工业项目用地改革，实行“拿地即开工”“交地即发证”模式，强化工业用地全生命周期监管，严格执行亩均效益评价差别化用地政策，进一步提高土地节约集约水平。

### 第二节 林地资源保护利用

#### 一、落实林地资源保护目标

严格落实林地用途管制，控制经营性项目占用林地指标，严格执行林地征占用定额管理。至 2035 年，全县林地保有量不低于 127374.38 公顷。森林覆盖率达到 34%，森林蓄积量 328.76 万 m<sup>3</sup>。

#### 二、加强林地资源保护与修复

构建以森林、草原植被为主体的生态屏障。全面加强陕西安舒庄省级自然保护区保护，提高生态公益林质量，严格保护原生植被，加强生态脆弱区生态治理，科学实施国土绿化，加快退化林修复，推进森林抚育、低质低效林改造等措施，增加森林植被。优化森林

结构布局，大力营造混交林，全面提高林地的生态防护功能。严格林地用途管制，严格控制勘查，开采矿藏和工程建设占用国家级公益林地。

### 三、合理利用森林资源

**严格限制林地资源转换。**各类勘查、开采矿藏和各项建设项目，应当不占或者尽量少占林地，确需占用林地的，应按照相关规定审核审批。禁止毁林开垦和擅自改变林地用途。

**推进森林资源多元开发。**提升陕西安舒庄省级自然保护区、长益庙林场等森林资源保护利用水平，构建森林慢行系统，提升森林公园的可达性与可进入性。至2035年，全县森林步行15分钟覆盖率达到80%。在符合公益林生态区位保护要求和不影响公益林生态功能的前提下，经科学论证，合理利用公益林地资源和森林景观资源，适度开展林下经济、森林旅游等。

## 第三节 水资源保护利用

### 一、坚守水安全底线

加强水环境保护治理，保护丰源水库、屯头水库、峡口水库、李家娜和南河沟水库等水源地，建立水源保障制度，保证水源地水质不降低，实现水资源和水生态系统的良性循环。严格保护划定漆水河、酒房河、两亭河等主要河流管理范围，结合城市蓝线进行统一管理。到2035年，全县年用水总量控制在0.45亿立方米以内。

## 二、提高供水保障能力

构建多水源安全供水格局，保障生产、生活、生态发展用水需求。近期来看，加快普化水库、石头河引水工程，实施矿井水建设、城市中水循环利用等工程，缓解 1063 万  $m^3$  用水需求。长远来看，建成马家河水库、天堂调蓄水库工程，新增 1763 万  $m^3$  供水，预留冯家山水库做备用水源，可新增供水量 3000 万  $m^3$ 。规划至 2035 年，全县年供水总量 0.52 亿  $m^3$ ，冯家山后备资源供水 0.3 亿  $m^3$ 。

## 三、合理配置水资源

坚持合理利用地表水、适量开发浅层地下水、涵养深层地下水。坚持近水近用、高水高用、优水优用、高效利用的配置原则。全县已建成的丰源水库 103 万  $m^3$ 、屯头水库 22.5 万  $m^3$ 、峡口水库 76.88 万  $m^3$ 、李家娜水库 66.79 万  $m^3$ 、南河沟水库 21.01 万  $m^3$ 、长益庙水库 331 万  $m^3$  和崔木水库 91 万  $m^3$ ，总库容 712.18 万  $m^3$ ，可保证现状生产、生活、生态用水。

新建普化水库；实施冯家山水库引水工程，为陕西麟游经济技术开发区和能源化工基地提供用水保障。新建天堂调蓄水库，供水对象为两亭镇村及陕西麟游经济技术开发区。至 2035 年，全县供水总量可充分保障陕西麟游经济技术开发区、园子沟煤矿、郭家河煤矿、招贤煤矿、崔木煤矿工业用水及各镇居民生活用水。

## 四、提高水资源利用效率

加强农业节水增效，推进高效节水灌溉工程，到 2035 年，灌溉水利用系数提高到 0.6。加快园区内企业间串联、分质、循环用水，

推进工业节水减排，严格控制新建、改建、扩建高耗水项目，推行工业绿色制造和清洁生产，促进工业节水和水循环综合利用，提高水资源重复利用率。加强县域煤矿开采用水治理再利用，对矿井废水净化以缓解水资源压力；加强县城及其他城镇节水降损，推广普及节水技术与节水器具，推广再生水、雨水等非常规水的利用。

### 五、推动全社会节水行动

加强节约用水措施，推广节约用水新技术、新工艺，发展节水型工业、农业和服务业，提高陕西麟游经济技术开发区建设用水效率，采取综合措施，减少取用水过程中的损失、消耗和污染，科学合理、高效利用水资源。推进节水型单位、节水型企业和节水型小区建设，推动建筑节能、推广节水技术和节水器具。到2025年，全县管网漏损率降低到9%，再生水利用率提高至35%以上。

## 第四节 矿产资源保护利用

### 一、合理确定开发利用目标

到2035年，矿产资源保护与开发利用布局全面优化，新发现大中型矿产地1-2处，陶瓷用粘土、建筑石料用灰岩、建筑用砂、砖瓦用粘土等非金属矿产年开采量总体满足需求，重要矿种矿山规模化集约化程度明显提高。绿色矿山格局基本形成，矿山地质环境得到全面恢复，矿业高质量发展取得成效。

### 二、优化矿产资源开发布局

加快麟北煤田勘查建设步伐，高效开发利用煤炭资源，重点发

展以原煤生产、洗选、煤电、煤下游产业深加工、煤炭物流、机械加工和三产服务业等，形成“煤炭为基础、电力为支撑、建材为延伸”的循环产业集群，促进县域经济高质量发展。

加强其他地区建材、地热资源开发利用，稳步推进建材类矿产资源的开发利用与保护，推进九成宫镇澄铭窑村陶瓷用粘土、蔡家河建筑石料用灰岩、常丰镇石窑建筑用砂、两亭镇园子坪砖瓦用粘土的开发利用，坚持优质优用和综合利用，为建设提供有效供给。加大城区地热资源的地质调查评价与勘查，优化能源结构。

### 三、提高矿产资源利用水平

坚持“边开发、边保护、边治理”的理念，建立资源开发环境管理机制，打造绿色矿山示范工程。大力发展选矿和深加工技术提高矿产资源利用水平，引进新技术、新工艺、新设备；积极推行清洁生产工艺和先进的采、选、冶及精深加工技术，改造提升传统矿业；积极推进精细化工及深加工项目建设，推行煤向电力转化、煤气向化工产品转化，提高煤炭就地转化率；因地制宜推广充填开采、减沉开采等技术，推广智慧节能减排绿色采选冶技术，减少资源量消耗和矿山废弃物排放。矿业重点发展区域以大型企业为龙头，形成资源链条化、规模化、集约化开发。

### 四、强化矿产资源勘查开发空间管控

**加快重点矿区开发力度。**加大丈八镇、两亭镇、招贤镇等地区能源矿产的综合勘查与开发利用力度，以清洁化、高端化、高效化为方向，打造能源循环发展高地。加快丈八镇已探明资源储量的开

发进度，提升煤炭产量，提高煤炭供给能力。

**严格管控限制和禁止开采区。**严格落实国土空间管控、生态保护红线差别化管控要求，避让永久基本农田保护红线、自然保护区、城镇开发边界。高速公路、国省道、风景名胜区原则上不投放新设露天开采规划区块。限制勘查高硫煤，勘查区块投放前应做好论证，禁止开采可耕地的砖瓦用粘土，不得新设采矿权，禁止开采砷和放射性有毒有害物质超过规定标准的煤炭项目。严禁在禁止开采区域内以任何理由设置采矿权。限制开采区内设置采矿权，必须是鼓励开采矿种，并经有关主管部门同意后方可设立。

### 五、推动绿色矿山建设和生态修复

全面推进绿色矿山建设，完善矿产资源绿色开发机制。以保护生态环境为重点，实施严格的矿产资源勘查利用准入条件，减轻矿业活动对生态环境的影响。新立采矿权，必须明确开发方式、资源利用、生态治理、土地复垦等，确保新建矿山按照绿色矿山标准要求进行了规划、设计、建设和运营管理，针对生产矿山，结合实际，严格落实现有政策要求，积极推动改选升级，按照“谁投资，谁受益”的原则，鼓励拟使用新增建设用地的采矿企业进行复垦修复。加快推进矿山地质环境治理恢复工作，逐步达到绿色矿山建设要求和标准。

## 第九章 国土综合整治与生态修复

### 第一节 国土综合整治

#### 一、划定国土综合整治功能分区

围绕“整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理”的总体目标，突出区域主要功能，将全县划分为“南部森林生态保护保育整治修复区、东西部土地综合整治与修复区、北部矿山治理与修复区、中部地质灾害防治与修复区、城镇综合整治与修复区”五个整治与修复区域，因地制宜实施分区治理。

**南部森林生态保护保育整治修复区。**重点针对生态脆弱和退化严重的生态功能区，以自然修复为主，加大封育力度，实施生态修复工程，恢复生态系统功能，增强生态产品生产能力。

**东西部土地综合整治与修复区。**重点改造低效农用地、完善农业配套基础设施、提高耕地质量，增加有效耕地面积，建设高标准农田，开展田水路林村综合整治，提高农业综合生产能力，助力乡村振兴。

**北部矿山治理与修复区。**遵照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草等原则，采取地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组等措施，统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，通过优化矿区国土空间格局、推动绿色矿山建设、盘活矿山存量建设用地，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。

**中部地质灾害防治与修复区。**坚持以防为主、以治为辅、防治

结合，采取积极避让措施、生物措施、工程措施进行地质灾害防治。持续推进县域地质灾害预防、监测与综合治理，明确重点治理区域，提高治理效率。深化矿山地质灾害防治与预防机制，防止矿山开采引发的次生地质灾害。

**城镇综合整治与修复区。**着力推进老城区提升改造，促进城市功能有机更新，持续推进城镇低效用地再开发、城市水环境和绿地系统整治，提升公共服务、市政、基础设施服务水平。全面推进人居环境提升整治行动，落实“三线一单”分区管控要求，强化源头预防，提高国土资源利用效率，提高人居环境品质。

### （一）农用地整理区域

规划期在县域有条件的乡镇开展农用地整理，在重点地区推进高标准农田建设工程，针对农用地斑块碎片化等问题，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护和生态环境保护等工程，提高耕地集中连片度，增加农业基础设施，增加有效耕地面积，提高农地产能，提高耕地质量，改善农业生产条件及生态环境，为适应发展现代化农业和适度规模经营提供有利条件。

### （二）建设用地整治区域

以煤矿采空区、普化水库淹没区、生态保护红线区、受地质灾害影响区为重点，对搬迁后逐步腾退的村庄、居民点实施建设用地整治与生态保护性修复，改善生产生活条件，提升农村生态环境，建设生态宜居的和美乡村，综合提升田水路林村风貌，促进村庄形态与自然环境相得益彰，促进土地利用合理化、科学化。

### （三）宜耕未利用地开发区域

以酒房镇、丈八镇、常丰镇、崔木镇、两亭镇和招贤镇为重点，在保护和改善生态环境的前提下，依据宜耕未利用地的适宜性，宜农则农、宜林则林、宜建则建，适度开发宜耕后备土地资源，优化土地资源配置，有效补充耕地数量。因地制宜推进低丘缓坡土地开发，拓展用地新空间，优化城乡用地结构和布局。有计划地推进耕地后备资源的适度开发利用，增加耕地面积，改善生态环境。

## 第二节 生态修复

### 一、构建生态保护修复格局

构建麟游“一岭四区”为主体的生态保护区域空间格局。

**一岭：**指重点保护页岭生态功能。

**四区：**指的是严格控制生态系统，建立自然保护区、重点保护区、协调控制区、生态防控区。

**自然保护区：**核心控制区禁止各类建设活动，一般控制区限制项目建设。

**重点保护区：**对主要汇水区域进行生态控制，重点修复。

**协调控制区：**主要用于生态防护缓冲，以改善区域现状生态环境作为控制前提，对建设活动给予适当控制，严禁对环境有严重破坏建设活动。

**生态防控区：**考虑煤炭产业分布，对环境进行管控治理，对矿区采空区进行修复治理。

## 二、生态修复重点区域

### （一）生物多样性保护重点区域

在九成宫镇南部，陕西安舒庄省级自然保护区开展生物多样性保护工程。主要是优化生态安全屏障，构建自然保护区和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。采取在修复区域内打造入侵物种防护栏，在垂直于入侵物种生长方向设置物理障碍设施，在空间上阻断入侵物种继续向保护区内扩张，利用入侵物种防护栏阻挡动物，利用天敌阻挡植物，保证生物群落稳定性，同时构建内部环状缓冲带，基于区域生态安全关键区域，设置生态保护核心区，外围设置乡土植物为主体的环状缓冲区，减少对核心区生物的干扰。

### （二）森林生态空间修复重点区域

以页岭为重点区域，加强森林抚育和退化林修复，提高森林质量，森林生态空间修复时坚持“宜灌则灌、宜乔则乔、乔灌结合”的修复策略，利用乔木、灌木、草本植物保水、固土，加快生态恢复。因地制宜建立乔—灌—草立体生态系统，同时，注重混交林建设，优先选择抗逆性强，生长性稳的乡土树种。重点工程为酒房一两亭一招贤森林生态修复工程、崔木镇退化林地生态修复工程。

### （三）水生态系统修复重点区域

对花花庙河流域、天堂河流域、普化河流域、漆水河流域及其支流开展水环境生态修复，主要实施水土流失治理、水保生态治理、河道修复、河道边缘土地修复屏障、排洪渠建设、雨污收集处理、岸线防护等河流域综合治理工程。持续推进坡改梯和淤地坝建设，

在水源地与农业生产、乡村聚居区、城市建成区间设置植被缓冲带，净化地表径流。改善河流流域水生态系统服务功能，在河边驳岸处采用生态混凝土驳岸，水域周边一定距离内种植稀疏低矮植物群落，营造湿地景观。

#### （四）地质灾害治理修复重点区域

在丈八镇、两亭镇和招贤镇深化矿山地质灾害防治与预防机制，防止矿山开采引发次生地质灾害。在边坡设计中，对于陡峭的土质边坡，通过移动土方减缓坡度，采取工程和生物措施，增加坡面稳定性；对于平缓边坡，采取生物措施，恢复山体防护功能。排水设计应根据坡面径流强弱设置多样化排水设施，流水侵蚀不严重的地方可用土袋建水路，水势强、水流多的地方设计铁丝笼水路。植物配置设计采用乔灌草藤立体配置，深根和浅根植物相结合种植，使植被营养吸收更充分以及坡面的深浅层更稳定。

#### （五）矿山地质环境修复重点区域

以丈八镇、酒房镇、招贤镇为重点区域，开展矿区土地整理，恢复林草植被，推进绿色矿山建设。主要采取危石清除、降坎削坡、土地平整、边坡复绿、土地复垦重构、覆土绿化、植被重建等综合治理措施，解决采矿活动造成的地形地貌破坏、土地压占、塌陷、损毁等问题，恢复矿山周围生态功能。治理工程以地形地貌、土地植被恢复为主，主要包括土地复垦、矿区废弃地复耕还田以及覆土绿化等。植物种植设计方面应以植生带立体网状纤维结构防止土壤侵蚀，阻止土壤颗粒移动，阻止土壤颗粒移动，保持植被种子稳定、

均匀的分布状态。按照“适地适生”原则，选择适应立地条件、生长迅速的先锋植物。

## 第十章 中心城区总体规划

### 第一节 职能性质与规模

#### 一、中心城区职能

全县政治、经济、文化服务中心。

#### 二、中心城区性质

人文特色突出的生态山水园林旅游城市。

#### 三、中心城区规模

本次中心城区划定城镇开发边界范围东至慈善寺路口，南至峡口，西至良舍，北至童山古城，面积共计 583.33 公顷。其中，城镇开发边界范围面积 386.15 公顷，弹性发展区 176.22 公顷，特别用途区 209.38 公顷。

### 第二节 空间结构与用地布局

#### 一、空间结构

麟游县中心城区的发展条件、发展方向，依托麟游县“九山七水”的山水结构，构建“一心两轴三组团”的城市空间新格局。

**一心：**以九成宫隋唐大遗址为文化核心，既是经济、文化、旅游、信息中心，也是城市居民公共活动中心。

**两轴：**杜阳路及凤凰路形成的东西向城市发展轴线，永安路（麟眉公路）形成的南北向公共服务发展轴线。

**三组团：**老城文旅服务组团、官坪新区生活组团、南坊产城融

合组团。

**文旅服务组团：**以麟游县老城区及童山古城为主，主要为文化旅游服务、居住及商业。

**新区生活组团：**以官坪新区为主，主要为居住、商业金融、教育科研。

**产城融合组团：**以蔡家河和良舍为主，主要为居住、商业、物流、工业和农业示范产业服务。

## 二、用地布局

明确用地结构调整方向，合理确定住宅、工业、公共设施、道路交通、绿地广场等主要用地的比例结构和空间布局。

**居住用地布局。**以城区空间发展、人口城镇化趋势为导向，合理统筹城市居住用地分布。新建居住用地选择建设条件较适宜的区域布局，建设高标准、高质量的城市居住环境。合理调整改造提升老旧居住区空间，提高用地利用率，提升中心城区人口承载能力。规划至 2035 年，居住用地占地 119.47 公顷，占城市建设用地的 30.94%。

**公共管理与公共服务设施用地布局。**合理统筹城区公共管理与公共服务设施用地，协调遗址保护核心区各类用地搬迁，以及新的城市民生设施、服务设施建设，结合社区生活圈完善城区公共服务设施布局。规划至 2035 年，公共管理与公共服务设施用地 57.47 公顷，占城市建设用地的 14.88%。

**商业服务业用地布局。**对官坪新区及城东片区进行更新，在现

有用地布局的基础上，重点布局公共设施及住宅用地，适当配置商业设施。规划至 2035 年，商业用地 39.25 公顷，占城市建设用地的 10.16%。

**工业用地布局。**蔡家河片区建设产城融合区，集中布局城区一类工业产业。规划至 2035 年，工业用地 9.19 公顷，占城市建设用地的 2.38%。

**仓储用地布局。**良舍片区集中布局仓储物流产业。规划至 2035 年，仓储用地 4.45 公顷，占城市建设用地的 1.15%。

**公用设施用地布局。**加快城市基础设施建设落地，完善各类公用设施，统筹规划重点市政设施项目用地布局。规划至 2035 年，公用设施用地 7.65 公顷，占城市建设用地的 1.98%。

**绿地与开敞空间用地布局。**结合山水园林城市主题，营造优美城市环境，优化布局城市公园，完善城区生态廊道。规划至 2035 年，规划绿地与开敞空间用地 40.30 公顷，占城市建设用地的 10.44%，人均绿地与开敞用地面积为 9.60 m<sup>2</sup>/人。

**特殊用地布局。**整体保护城区内九成宫遗址区域，明确中心城区内部文物古迹，划定为文物古迹用地。规划至 2035 年，文物古迹用地 35.93 公顷。占城市建设用地的 6.16%。

**留白用地布局。**规划至 2035 年，留白用地 8.35 公顷，占城市建设用地的 2.16%。

### 第三节 住房保障与社区生活圈

#### 一、住房保障

**优化提升居住用地布局。**合理统筹城乡居住用地，城市新增居住用地向中心城区集中，将住宅与公共配套集中紧凑布置，建设高品质住宅，开发地下空间集约节约用地。中心城区居住用地共划分为三个组团，新增居住用地集中布局于老城东部更新改造区域、南坊组团中部以及官坪南部区域。至2035年，中心城区城镇居住用地面积约119.47公顷。根据居住组团现状，合理规划和完善居住片区内的配套服务设施，新增居住用地应坚持高标准建设，有序推动存量居住用地高品质发展，并注重设施配套及生态环境保护。对老城改造和老旧小区精细环境设施配套，增强市民生活品质和幸福度。

**促进中心城区职住平衡发展。**促进南坊新城片区、官坪片区和城东片区居住用地合理布局，通过农业产业融合示范园、城东片区提升改造，解决中心城区内劳动者与居住矛盾，实现产业发展与居住配套达到平衡状态。居住用地布局在工业用地周边，劳动者就近居住，通过在工业用地周边内设置公共交通站点，由公共交通、自行车、步行等方式联系工作地点和居住区，实现短距离出行。

**政策性导向完善住房保障需求。**根据中心城区人口规模和住房需求，科学预测住房规模和结构。加强住房有效供给，坚持商品住房和保障型安居工程同步发展，以政府为主提供基本住房保障，以市场为主满足多样性住房需求，建立多主体供给、多渠道保障、租

购并举的住房制度。至2035年，经济适用房、廉租房和公租房等保障型住房占城区住房总面积的比例保持在30%以上，且在各个组团均有一定的分布。

## 二、构建社区生活圈

构建十五分钟社区生活圈，结合中心城区居民生活出行特点和实际需要，划定十五分钟生活圈，配置满足居民日常所需的各类基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。城区呈带状发展且人口分布较为分散，规划适当调整增大辐射范围，提升各类设施的使用频率。城区共划定3个15分钟生活圈。以15分钟生活圈为单元，优化配置社区级公共服务设施和基础设施，建设小学、幼儿园、（街道级）社区服务中心、卫生服务中心、文化活动中心、运动场地、商业服务等设施。

## 第四节 公共服务设施

### 一、公共服务设施体系

构建“县级公共服务中心—社区级公共服务中心”两级公共服务设施中心体系。麟游县中心城区公共服务设施中心分布与带状城市布局相适应，公共服务设施形成不同服务等级的公共服务中心。根据公共设施服务的范围和对象，打造县级公共服务中心和老城区、官坪新区、南坊新城社区级公共服务中心。县级公共服务中心建设文化会展、医疗教育、商业体育等综合功能的服务中心；结合社区生活圈体系构建，打造社区级公共服务中心，提升片区综合服务功

能。规划至 2035 年，城区公共管理与公共服务设施用地规模为 57.47 公顷，其中五大类公共服务设施用地规模为 42.48 公顷。

## 二、公共服务设施布局

**行政设施布局。**以县城行政中心为公共管理核心，全面合理化布局各类公共服务设施。规划至 2035 年，机关团体用地面积为 14.97 公顷，占县城用地 3.88%。

**教育设施布局。**健全基本公共教育服务体系，同时高水平均衡发展九年义务教育，普及高中阶段教育和学前三年教育，创新发展特殊教育，完善终身教育，依托现有教育设施，提升教育师资力量。按照 15 分钟生活圈及适龄人口规模，按照幼儿园服务半径不宜大于 300 米，小学服务半径不宜大于 500 米，初中服务半径不宜大于 1000 米的原则，优化基础教育的空间布局。规划至 2035 年，使县城教育用地覆盖率达到 100%，规划教育用地面积为 25.78 公顷，占城市建设用地的 6.68%。

**文化设施布局。**结合城区各个区域特点、发展条件及人口的分布情况，以及文化设施发展建设基础条件，实施以县图书馆、文化馆为主体，社区综合文化服务中心为补充的县城文化服务体系，建设 3 个“15 分钟文化活动圈”。规划至 2035 年，文化设施总用地面积约 7.63 公顷。

**体育设施布局。**加强公共体育场、全民健身活动中心、游泳设施、足球场地等设施建设，规划在官坪片区建设体育运动中心一处，包含标准体育馆 1 座，以及室外运动场 1 处。至 2035 年，规划体育

设施用地面积为 2.65 公顷，占城市建设用地的 0.69%。

**医疗卫生设施布局。**立足现有医疗资源，城镇化和人口结构调整现状，强化各类医疗机构功能。以调整存量为主，控制卫生资源的增量，优化医疗卫生空间布局。有机整合县疾控中心、卫监所、县妇幼保健院的公共卫生职能，加强公共卫生体系建设。将原妇幼保健院搬迁至南坊片区，合理利用现有的医疗卫生设施，完善各级医疗卫生设施体系。至 2035 年，规划医疗设施用地面积为 5.57 公顷，占城市建设用地的 1.44%。

**社会福利设施布局。**建立完善全县大救助信息管理系统，推进社会救助、养老服务、残疾人权益保护、儿童福利、慈善事业等社会救助工作，推动社会养老设施体系建设。构建融合医疗保健、康复养老产业链，打造大健康产业聚集基地，支持发展居家养老、社区综合服务、大众化集中养老等面向大众的健康养老服务产业。至 2035 年，规划社会福利设施用地面积为 0.87 公顷，建设县级社会养老设施，结合社区服务中心（站）建设社区层面居家养老设施，就近服务老龄人口基本需求。

## 第五节 城市四线控制

### 一、城市绿线与空间管控

划定中心城区杜水河、永安河、漆水河及其支流等水系两岸的绿带，306 省道、基础设施用地等作为防护绿带的生态型廊道，以及承担重要休闲游憩功能的城市公园、郊野公园等生态用地边界确定为中心城区城市绿线控制线，控制线范围共 34.67 公顷。城市绿

地范围依据城市绿化相关法规条例要求进行管控，并在控制性详细规划、修建性详细规划、以及专项规划中严格落实。城市绿线范围内的用地，不得改作他用，除规划允许的建设活动外，绿线内不得进行和绿化无关的建设活动，不得建设除景观小品类以外的任何构筑物，可以根据需要建设市政处理设施。

## 二、城市蓝线与空间管控

本次划定的城市蓝线范围主要涉及在中心城区内的杜水河、永安河、漆水河、水渠等地表水保护和控制的地域边界，控制线范围共 38.12 公顷。根据控制范围界定原则，在控制性详细规划中严格落实。城市蓝线范围内，严禁违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动，严禁擅自填埋、占用城市蓝线内水域，严禁影响水系安全的爆破、采石、取土活动，严禁擅自建设各类排污设施及其他对城市水系保护构成破坏的活动。

## 三、城市紫线与空间管控

本次规划划定的紫线范围为隋仁寿宫·唐九成宫遗址、九成城关村遗址等保护控制范围。紫线内用地的保护及建设应遵循《城市紫线管理办法》进行管理。紫线内用地严禁损坏或者拆毁保护规划确定保护建筑物、构筑物和其他设施；严禁占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树名木等；严禁修建破坏历史文化街区传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；严禁其他对历史文化街区和历史建筑的保护构成破坏性影响的活动。

#### 四、城市黄线与空间管控

将中心城区范围内给水厂、污水处理厂、变电站、供热站、城市气源和燃气储配站、垃圾处理设施、消防站、公共汽车首末站等对城市发展有影响的城市基础设施用地范围纳入城市黄线管控，控制线范围共 25.80 公顷。在控制性详细规划、修建性详细规划以及专项规划中进行严格落实。城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》进行管控。对于规划远期无法明确黄线地埋坐标的预控设施，采取点位管控，通过专项规划或下位规划确定。因城市发展需要确需调整黄线的，应保证基础设施的系统性和服务能力不降低。

### 第六节 公共空间与蓝绿网络

#### 一、城区公共空间布局

**均衡布局城市绿地和广场用地。**结合城市建设现状合理考虑城市绿地和城市广场用地布局，改善城市整体景观环境，发挥最大的生态、景观效应。至 2035 年，中心城区布局 40.30 公顷绿地与广场用地。在空间布局中，均衡布局各组团城市绿地和城市广场，让更多的城市居民享受绿地空间环境，维护城市公共利益。

**结合自然山水布局公共空间。**按照中心城区“九山七水”生态自然现状进行公共空间布局，城市绿地和城市广场结合自然地形、地貌、水系等自然条件进行组织，建设自然和谐的生态景观，推动自然环境与公共空间相融合，形成“生态山水园林城市”空间格局。

## 二、城市蓝绿慢行系统网络

**构建水城共生的蓝绿休闲空间。**以漆水河、杜水河、永安河为主干河流，结合北马坊河、小河沟、山神沟、马家沟等支流，构成中心城区“七水绕麟游”的水系结构。结合现状水系，通过城市水系景观建设，打造西海苑、滨水公园、城市生态画廊等生态公园，将水系和生态空间有机结合，构建麟游县水城共生的休闲空间。

**构建水绿交融的休闲游憩网络体系。**形成七水贯穿城市中心的水系景观。城区发展以水、山为景观基础，水系空间构成城市生活景观核心。通过城市慢行交通，结合蓝绿休闲空间、城市生活景观等要素，构建水绿交融的休闲游憩慢行网络体系，形成山水环绕、满目皆绿、处处是景的城市慢行系统。以西海苑为生活休憩空间核心，结合其他的景观核心，构建内外交融，水绿交融的“山、水、城”三要素融合发展的城市休闲休憩网络。

**构建滨水慢行系统。**以漆水河、杜水河、永安河为主要滨水空间，北马坊河、小河沟、山神沟、马家沟为次要滨水空间，结合城西广场、城南广场、九成宫文化广场等公共空间内的慢行步道及杜阳路（法桐大道）、凤凰路（银杏大道）、九成宫路（桃花林）、永安路（垂柳大道）、青莲路（柳树+桃花）、官坪东路（银杏大道）六条滨水景观大道，形成四季分明、色彩多样、不同特点的滨水慢行廊道。

**构建渭北轨道旅游系统。**以自然生态型旅游节点为主体，兼顾人文旅游资源，将关中北山及周边区域的自然山水资源与人文旅游

相结合，增强文化内涵，丰富旅游产品，发掘利用优质旅游资源，提升九成宫景区影响力和知名度。同时结合规划末期的高速公路和国道、省道交通体系，补充完善麟游交通网体系。

### 三、构建多层次城市绿地系统

规划麟游县中心城区绿地系统结构为“一心、两轴、多廊道”的绿地系统结构。

**一心：**以西海苑、九成宫遗址公园构成城市中心绿核。

**两轴：**包括南坊和老城区杜水河形成的绿化景观轴、官坪滨水绿化景观轴。

**多廊道：**结合“九山”，设立最佳眺望点，打造观览全城的景观廊道。加强山体眺望廊道的保护与控制，控制山脊线凹谷段建筑透视高度，形成青山廊道。结合“七水”，加强由山体、水岸线形成的廊道空间控制，保持山水特征的城市景观绿水廊道。

**构建网络化城市绿地系统。**以“九山七水”为城市自然景观本底，将自然山体风光有机渗入城市，以永安河、杜水河等水系构建滨水休闲空间，结合城市公园绿地空间，搭建山、水、城有机结合的城市绿地系统。通过城市道路和城市慢行系统，为市民提供全覆盖式网络化的城市绿地休闲空间，提升改善城市景观效果，发挥生态、景观效应。

## 第七节 地下空间开发利用

**地下空间规划原则与目标。**统筹地上地下空间资源，科学合理推进城市地下空间开发利用，遵循布局均衡、规模适度、公共优

先、综合利用的原则。加强地下空间和人防工程平时战时功能转换，构建平战相结合的地下空间综合利用体系，充分发挥城市地下空间综合效益。至2035年，人均地下人防空间建筑面积至少达到1m<sup>2</sup>/人。

**划定地下重点开发区域。**中心城区地下空间利用以地下基础设施开发为主，地下文物保护展馆、地下商业等公共服务设施为补充，构建复合型、多元化的城市地下空间综合利用体系。城市地下管线综合管廊主要布置于主次干道之下，减少地上空间的管线干扰。对小区设计和建设开发，需进行地下人防建设和停车场设计，中心城区主要以官坪新区、南坊片区和城东片区的新建小区和公共建筑地下空间作为主要地下空间开发区域，这些区域可建设附建式地下停车库，减小城市停车压力。

## 第八节 城市更新

### 一、城市更新目标

到2025年，县城老城区九成宫遗址核心区内建筑和环境治理、城市更新行动取得重要进展，城市更新体制机制和政策体系初步形成，城市结构、功能、布局进一步优化，城市开发建设方式全面转型，城市品质显著提升，城市治理体系和治理能力现代化基本实现。

### 二、重点更新片区划定与指引

基于有序引导，对中心城区划定更新分区。将城市更新目标细分至各区，并提出各分区更新重点和任务，指导城市建设。采用

“分区引导+分类落实”方法，将更新策略在空间上进行有效融合，制定相应的更新实施方案。结合麟游县建设开发现状，在中心城区内划定城市更新四大大片区，以官坪市民中心片区为核心的战略发展区，以九成宫遗址核心区为主的历史特色保护区，以老城区东部、官坪新区北部为主的品质更新区，以南坊新城片区的转型重塑区。

**战略发展区。**该区域位于官坪新区南部，属于城区未来发展的重点功能区域，以布局公共服务、商业和居住为核心功能。此区域以政策为导向，引导城市标准化开发、综合性开发。

**历史保护区。**主要为九成宫遗址核心保护区域，未来需要控制城市开发建设，区内容积率向其他区域转移，疏散老城区人口和建筑密度。因老城区大面积范围处于九成宫镇大遗址保护区范围内，为保护历史遗迹和历史建筑，推进人口和建筑的稳步迁移，老城区保护范围内建筑原则上“只拆不建”。

**品质更新区。**包括城东片区、官坪北部已建区域。改善区内以更新改造为主，对于新建用地提出设施绿地的配建比例，提升整体环境。东部更新改造区完善旅游设施配套和服务配套，保障配套基础设施质量，强化县城文化旅游功能。官坪北部已建区对建筑进行改造提升，加强交通、教育、医疗等公共配套设施建设，激活城市活力。

**转型重塑区。**对南坊片区、良舍片区，将城郊村、零星工业用地进行改造，提升用地价值。未来发展以居住、农业、商业融合、产业提升和技能培训为主要功能的综合服务产城融合新城。

## 第九节 城镇风貌引导

### 一、城市风貌定位

依托“九山环，七水绕”自然山水格局，强化麟游隋唐特色文化，打造“隋唐风韵，山水麟游”城市风貌。

### 二、划定城市风貌分区

根据城市功能差异、历史文化特色、现状建筑风貌特征，将中心城区划分为西部产城融合风貌区、中部遗址保护风貌区、南部官坪新城风貌区、东部童山历史风貌区等四大类型风貌分区。

**西部产城融合风貌区：**发展商贸、物流、工业（环保、低碳、无污染）产业。

**中部遗址保护风貌区：**以九成宫遗址范围为主，包括遗存、保护范围和建设控制地带、碑亭景区、西海苑景区等区域，还原隋唐盛世风貌。

**南部官坪新城风貌区：**以行政办公、教育医疗、旅游商贸为主的生活居住片区。

**东部童山历史风貌区：**以童山古城和老城区为主，结合历史文化旅游资源打造历史风貌区。

### 三、城市风貌分区引导

**西部产城融合风貌区。**承接部分产业功能，结合周边梯田景观，描绘当地居民悠闲生产生活的田园画面，建筑以现代中式风格为主。

**中部遗址保护风貌区。**以隋唐建筑风格为主，再现离宫盛景。以九成宫国家遗址公园为核心，打造文化导向的公共活动中心，占

压遗址建筑逐步拆除，建设考古遗址公园，其他建筑风貌需与隋唐风格相协调。

**南部官坪新城风貌区。**建筑风貌延续现状建筑素雅简洁的现代中式风格，以现代建筑风格为主。

**东部童山历史风貌区。**文旅组团风貌区内童山古城以明清风格为主，向东逐步过渡至新中式建筑风格，新建旅游康养建筑为隋唐风格，其他建筑风貌需与隋唐风格相协调。

#### 四、三维空间秩序与管控

**建筑高度管控引导。**根据中心城区历史建筑保护范围及外围山体高度，以及人体视线通廊控制，对中心城区建筑高度进行三类控制：

**历史遗址核心保护范围：低层建筑控制区。**保护区范围内不新建建筑，对高度超过10米的建筑及有损遗址整体环境和历史风貌的不协调建筑和构筑物体量、外观、色彩进行改造。

**历史遗址一类控制地带范围：多层建筑控制区。**在建设控制地带建设，建筑高度不得超过24米，建筑风貌与历史建筑相协调，不破坏历史建筑的历史风貌。对高度超过24米建筑及有损遗址整体环境和历史风貌的不协调建筑和构筑物体量、外观、色彩进行改造。

**历史遗址控制地带范围外：高层建筑控制区。**建筑高度不能超过外围山体2/3的高度。建筑高度控制在54米以下，确保城市内外视廊通畅。

**城区开发强度控制引导。**根据中心城区用地布局和建设需要，

将中心城区开发强度划分为三类：

一级强度开发：主要为建设控制地带和城市入口区域，容积率  $\leq 1.0$ ；

二级强度开发：主要为二类建设控制地带，容积率 1.0-2.0。

三级强度开发：除一级和二级开发强度外的区域，容积率  $\geq 2.0$ 。

## 第十一章 国土空间支撑保障

### 第一节 综合交通体系

#### 一、县域综合交通

**综合交通发展目标。**全面建成四通八达的公路网，形成以公路、铁路为支撑的现代化综合交通运输体系。规划至2035年，打造“三横五纵一环四支线”的交通运输格局。

**铁路规划布局。**宝麟铁路北延至庆阳市宁县长庆桥接西平铁路，融入铁路网。

**高速公路规划布局。**形成以菏宝高速为主线、麟法高速、麟灵高速为支线的高速公路格局。

**县域内公路主骨架网。**一横：河西村、豁口村、丈八村、堡子村至天堂村。二横：永寿界经崔木、洪泉、阁头寺、招贤、竹林至崖窑。三横：永寿界经庙湾、木龙盘、紫石崖、新庄塬、县城、良舍、招贤、两亭、酒房至苟安（千阳界）；五纵：一纵陕甘界经酒房至麻夫，二纵为244国道麟游段，三纵为陕甘界经丈八、招贤、良舍至麟凤界，四纵为342国道麟游段，五纵为石窑经常丰至永寿界。一环为小湾经丰塬、土桥、桑树塬至小湾。

**农村交通运输网络。**四支线：陕甘界经万家城至卞坡村、县城经安舒庄至扶风界、铁炉沟至阁头寺、澄铭窑经下王至腰岷。构建“外通内联、通村畅镇、安全便捷”的农村交通运输网络。优化农村公路路网结构，提升道路等级，完善配套设施，加强管理养护，

美化路域环境，发展农村客运，健全物流体系，积极创建“四好农村路”国家级示范县。

**新建客运及货运站。**在县城新建二级客运站 1 处、货运站 3 个，新建乡镇运输服务站 7 个，服务县域内客运、农副产品、工业品及煤炭运输。

## 二、中心城区交通

**道路网规划。**中心城区道路可分为对外交通和内部交通体系。

**对外交通：**荷宝高速、麟法高速、342 国道、311 省道。

**内部交通：**凤凰路与杜阳路构成东西向主要对内交通；九成官路与麟眉路构成南北方向的主要对内交通。

### 专栏 11-1 道路红线

**主要道路红线宽度：**杜阳路 22 米，青莲路 18-34 米，永安路-官坪东路 30 米，凤凰路 28 米。

**次要道路红线宽度：**东大街-西大街 22 米，官坪西路北 15 米、官坪西路南 20 米，普润街 19 米，桑园街 18 米，咸亨路 18 米，滨水一路及滨水二路 12 米，万年路 15 米，环山路 12 米，九成官路 16 米。

**支路红线宽度：**8-12 米。

**公共交通布局。**规划形成以城市常规公交为主体，出租车、旅游公交为辅的多层次公共交通体系，在县城规划一处公交调度中心。

**静态交通规划。**中心城区内停车场分散布置，服务半径不大于 300 米，结合城市用地布局，共规划公共停车场 6 处，在道路两侧，根据实际规划停车位，解决城市车辆停放问题。

## 第二节 推动重大水利工程建设

保障城乡供水安全。加快建立完善的城市供水保障体系，健全城市供水应急体系。推动城乡供水工程建设，实施水源和调水工程，促进水资源空间均衡配置。开工建设普化水库，实施麟游县城第二水源石头河引水和冯家山水库向经开区引水等一批水资源配置工程，提高水资源调控能力。加快推进麟游县天堂河水系连通等工程。完善县域供水设施，提高水源可靠性、供水安全性，促进水利建设与全县经济社会发展及居民饮水安全相协调。以水源工程和城乡供水一体化工程为主，解决城乡居民饮水安全问题，提高城乡供水保障能力。到2035年，麟游县供水量0.52亿立方米，冯家山水库备用供水0.3亿立方米。

### 专栏 11-2: 重大水源工程

**麟游县漆水河普化水库工程：**水库总库容为1985万 $m^3$ ，年供水量763万 $m^3$ 。主要解决麟北煤田、陕西麟游经济技术开发区、崔木建材工业园区、招贤工业园区及附近城镇居民的工业和生活用水。

**麟游县城第二水源石头河引水工程：**新建加压泵站2座，埋设供水管网45km。

**冯家山水库向麟游经开区引水工程：**新建小型泵站3座，铺设42.4km供水管网。工程设计供水流量1.2 $m^3/s$ ，年供水量3000万 $m^3$ 。主要解决麟游经开区入驻企业的供水问题。

**麟游县天堂河水系连通工程：**新建小型调蓄水库1座，规划取水泵站1座；铺设 $\Phi 400$ 输水钢管8km，库容343万 $m^3$ ，为附近村镇供水。

完善城镇供水设施网络。构建城镇供水保障体系，建立以丰塬水库、李家娜水库、南沟河水库、长益庙水库、崔木水库、峡口水

库、屯头水库为主，地下水为辅、其他水源为补充的水源系统。加强城镇供水水源和输配水管网建设，提升水利设施网络化水平，加快形成联网供水系统。

**完善污水处理设施，推进污水、雨水资源化利用。**到2025年，污水处理基本实现提标升级；水资源化利用水平显著提升；污水资源化利用政策体系和市场机制基本建立，全县污水收集效能显著提升，污水处理能力满足经济社会发展需要。到2035年，实现城市生活污水管网基本全覆盖；加快城镇生活污水资源化利用，优先将达标排放水转化为可利用的水资源，就近回补自然水体；推动工业废水资源化利用，推进企业用水循环利用，提高重复利用率；推进农业农村污水资源化利用，推广种养结合、以用促治方式，促进畜禽粪污资源化利用，形成系统、安全、环保、经济的污水资源化利用格局。

### 第三节 保障重要能源安全

**全力保障能源安全。**发挥煤炭“压舱石”作用和煤电基础性调节性作用，持续推进太阳能、风能等清洁能源利用，加快绿色低碳发展；扎实提升电力保供能力，完善产供储销体系，加强能源安全运行预测预警。

**做强做优能源工业。**加快释放优质产能，做好煤电产业发展。加快园子沟煤矿东翼工作面开拓进度，实施崔木、招贤煤矿综合技改，建设丈八煤矿。积极推进重大能源项目建设，煤电产业发展取得突破。

**加强城镇集中供热普及率。**调整优化供热能源结构，积极发展清洁能源集中供热，不断提高城镇集中供热普及率。鼓励各镇因地制宜发展清洁供热方式。到2035年，中心城区集中供热普及率达到90%；县城集中供热普及率达到60%；重点镇集中供热普及率达到50%；一般镇集中供热普及率达到30%。农村可考虑沼气采暖、生物质炉采暖、太阳能采暖以及风电采暖。

**重大能源通道、设施建设。**规划构建以330kV变电站为电源点，110kV电网为主网架，35kV电网为主配电网的供电网络。至2035年，规划新建330kV变电站1座，新建110kV变电站2座，扩建110kV变电站3座，保障城乡居民和工业园区供电需求。完善中心城区及重点镇天然气管网及场站建设，提高城镇燃气普及率，根据燃气的发展逐渐向一般镇区和农村普及。

**专栏 11-3：重大能源及基础设施工程**

**能源资源开发项目：**包括永陇矿区麟游区丈八煤矿建设项目、郭家河煤矿产能核增项目建设项目。

**发电项目：**包括陕西麟北发电 NO<sub>x</sub> 排放改造项目、麟北发电厂设备提升改造项目、麟游县100万千瓦风电开发项目、大唐麟游贾王塬33.5MW农光互补光伏发电项目、徐矿麟游40万千瓦农光互补项目、源网荷储一体化项目。

**高压输变电工程：**新建麟游330kV输变电工程，110kV常丰变电站，110kV酒房变电站，扩建110kV九成宫变电站、110kV招贤变电站、110kV天堂变电站。

**燃气工程：**新建西气东输三线、麟游—宝鸡输气管道（管道全长74公里，管径DN350，可储气56万立方米）、新建“麟宝线”的麟游输气站（占地面积约0.92公顷）、招贤镇阀室（占地面积约0.21公顷）、崔木镇阀室（占地面积约0.27公顷）、中石油昆仑燃气麟游分输站。

## 第四节 强化新型基础设施建设

**开展信息基础设施建设。**全面提高通信网络覆盖水平，打造高速率、低延时、高可靠的一体化移动通信网络服务。持续推进数字化转型，全力打造新基建，调动社会资本参与，形成新基建持续投入和创新迭代的良性循环。

**促进融合基础设施建设。**加快构建融合基础设施体系。融合基础设施建设推动各领域基础设施互联互通，新型智慧城市建设取得积极进展。稳步推进城市信息模型平台和运行管理服务平台建设，加快建设数字孪生流域、水网、水利工程；持续提升企业支撑能力，推动传统行业数字化转型。

**聚焦新型基础设施建设。**以陕西麟游经济技术开发区为重点，加快信息基础设施改造升级，促进园区整体数字化、网络化升级。

## 第五节 市政基础设施

### 一、县域市政基础设施

**给水设施规划。**构建安全可靠的供水保障体系。坚持“全面规划，合理布局，综合利用”“开源节流并重”的方针，从全系统角度对城市功能布局进行统筹安排，充分考虑水资源容量和水环境承载力，协调各方用水关系，减少污染源。积极推广使用节水设备，保护和合理利用水资源，保障生活、生产用水和其他建设用水。优化水资源配置，实施用水总量控制，提升栗川水厂供水总规模，形成水源保障安全系统，提升水源供给的可靠性。紧扣“水利工程补

短板、水利行业强监管”主线，建设普化水库等，积极推进冯家山水库向麟游经开区引水工程、县城第二水源石头河引水项目，加快城乡供水一体化建设项目，推动供水设施提档升级。

**排水设施规划。**完善排水系统，强化水资源再利用，全面实现雨污分流排水。中心城区和镇区再生水厂相对集中布置，农业地区因地制宜布局污水处理设施。控制雨水径流污染，改善河道水体水质，促进水生态健康发展。规划期内提升改造麟北发电厂污水处理厂、麟游县城污水处理厂搬迁扩能，在陕西麟游经济技术开发区建设污水处理厂。加快城乡结合部、农村地区独立工矿点的污水管网及污水处理设施建设，确保污水达标排放。在城镇实行雨水集中和分散式相结合的方式，有条件地区集中收集雨水打造水系景观，农村地区建设雨水排放设施解决排放问题。

**电力设施规划。**打造安全可靠、绿色高效的电力系统。完善输电网架结构，规划新建1座330kV变电变，拟选站址位于招贤镇，远期规模 $3 \times 360\text{MVA}$ 。规划扩建九成官变、招贤变、天堂变等3座110kV变电站，新建常丰变、酒房变2座110kV变电站（按35kV建设），110kV变电容量新增214.5MVA。加快农村电网提升改造项目，优化配电网结构，增强电网服务保障能力。构建结构完善、技术领先、高效互动、灵活可靠的现代化智能电网，推进园区配电网、城乡配电网终端智能化改造，应用智能电表；合理布局新能源充电桩，构建智能高效的充电基础设施体系，到2035年，全县供电可靠性达到99.98%。

**电信设施规划。**规划期末通信机房达到 35 座，其中：原有 17 座，新建 18 座。按照所属场景来分，中心城区新建 5 座，镇新建 13 座，满足规划期末每镇 1 座通信机房。大力推进信息智能发展，建设“智慧麟游”，加快推进 5G 网络建设和应用，促进数字化、网络化、智能化转型升级。重点推进 5G 基站建设项目，依托区域内干线道路、路灯杆、政府及企事业单位办公楼宇等建设智慧城市通信基础设施系统。建设区域内大容量骨干网络，农村光纤网络进村入户，大幅提升城乡光缆网络覆盖密度和速度，实现光纤全覆盖。加快智能化基础设施建设，推进多网融合，大力促进信息技术在政务、科技、教育、文化、社保、医疗、物流等领域的应用。推进电子政务、电子商务，实施农业信息管理系统、远程教育系统、视频会议系统、文化信息资源共享、人口信息管理系统等智能数据化项目，提高城乡系统智能化整体水平。

**供热设施规划。**热源规划以燃气热源站为主，对于热源覆盖不到的边缘地区，按照“宜气则气，宜电则电”原则，发展地热能、生物质能、分布式燃气锅炉等清洁能源供热方式，规划新建供热站 5 座，确定县域城镇热化率为中心城区集中热化率 0.8，县域各镇集中热化率 0.5。农村、社区应根据实际情况，因地制宜发展供热，可考虑沼气采暖、生物质炉采暖以及太阳能采暖。推动陕西麟游经济技术开发区全域集中供热项目建设，充分利用麟北发电厂余热供暖，进一步探索余热利用的生态环保新模式。

**燃气设施规划。**调整能源结构，推进“气化麟游”建设。建立

多气源的城市供气保障体系，提升城镇供热覆盖率。实施麟游至宝鸡天然气管道建设项目、天然气LNG储气调峰设施建设项目、通村天然气管道建设项目和两亭镇区天然气入户等项目，推进天然气管网向城镇周边具备条件的村组辐射。在农村地区推进清洁能源替代，鼓励使用天然气、电能、太阳能、风能等清洁能源，巩固“煤改气”“煤改电”成果。到2035年全县基本实现无煤化，可再生能源应用比例达到30%。

**环卫设施规划。**推进生活垃圾源头减量和垃圾分类，完善县域生活垃圾收运体系，形成“村收集、镇转运、县处理”的转运处理模式，达到生活垃圾日产日清，实现垃圾减量化、无害化和资源化处置。结合垃圾资源化处理要求，实现垃圾处理和再生资源利用结合，分类处理垃圾，提升资源循环利用水平。提升改造县城生活垃圾填埋场，保留各镇垃圾填埋场；结合县城污水处理厂对全域餐厨垃圾进行处理；医院垃圾、有毒有害垃圾等特殊垃圾，运往陕西省危险废物处置中心（礼泉县境内）和医疗废物处置中心处理；新建1处垃圾热解厂，解决县城生活餐厨垃圾处理；各镇根据垃圾预测量及服务半径0.4 km-1 km标准设置垃圾转运站。

## 二、中心城区市政基础设施

**给水工程。**城区供水水源以峡口水库为主，应急水源和第二水源为辅。取水方式为浮箱式取水构筑物，在原供水管线左侧规划建设DN300输水管道接至九成宫水厂。改造供水管道643米，水压等级为1.0Mpa，管径为DN110。规划建设城区供水管道5.421公里，

水压等级 1.0Mpa，管径 DN200。

在九成官水厂南侧规划近期建设处理规模为 0.4 万吨/日的水处理工艺设施，远期再扩建 0.25 万吨/日，规划期末，供水总规模达到 1.05 万吨/日。

**排水工程。**规划期末县城污水量达到 0.923 万吨/日，现有污水处理厂处理规模 0.3 万吨/日，污水处理能力不满足远期污水处理需求，根据污水处理厂搬迁计划，在规划范围内下游杜水河南岸新建污水处理厂，设计规模 1 万吨/日。加快推进中水回用，建设城区中水厂，中水回用率远期将达到 50%，中水水源可采用污水处理厂出水，根据回用率计算，规划期末中水量为 0.46 万吨/日。雨水管网布置结合地形，本着自然就近和管线最短的排水原则，尽量沿规划道路顺坡设置雨水管，对于完全实现雨污分流功能的雨水管道。

**电力工程。**县城中心城区主要由位于县城东边 1 座 110kV 麟游变电站供电，麟游变设 2 台 31.5MVA 主变压器，总容量为 63MVA。规划至 2035 年，电力负荷为 53.328MW，现状供电容量将不能满足未来发展对电力负荷增长的需求，因此应对现状电力设施进行提升改造，规划远期将中心城区 110kV 麟游变扩容至  $3 \times 31.5\text{MVA}$ 。城区内合理设置 10kV 开闭所、10kV 箱式变电站及 10kV 变配电变压器，10kV 及以下线路入地敷设。

**电信工程。**规划至 2035 年，汇聚局房达到 10 座，其中：现状局房 5 座，规划新增局房 5 座；通信管道达到 66.1 管程公里，其中：现状管道 30.9 管程公里，规划新增管道 35.2 管程公里；通信光通达

到 163 座，其中：现状光交 60 座，规划新增光交 103 座；5G 铁塔达到 56 个，其中：存量铁塔 46 个，规划新增铁塔 10 个。传输采用光缆、数字微波两种方式，通信主干线沿城市干道两侧敷设，采用电缆沟方式，新建道路应预留电缆沟管位。为避免地下管道空间资源的浪费，地下通信管网统一规划、统一建设、统一管理，通信管道孔数应满足市话、长话、非话数据通信、有线电视和其他各类公共通信业务的需求，合理分配管孔资源。

**供热工程。**规划在县城内共设置供热站 3 座，分别位于城南片区、城东片区及城西片区，通过集中供暖的方式为城区提供冬季采暖。建设城市一级、二级热水供热管网，热水管网采用双管闭式供热系统，采用直埋敷设方式，城市主要干道采用顶管施工，外设砼水泥套管。

**燃气工程。**根据居民天然气人均耗热指标 2721 兆焦/人/年（天然气人均用气量指标为 0.214 立方米/人/日），公建用气量按生活用气量 40% 计算，工业用气量按居民和公建用气量的 30% 估算，麟游县规划用气量为 4.8 万标准立方米/日。高压燃气经降压后送入城市中压燃气输配系统，经中压燃气管道送至楼栋调压箱或专用调压站。中压燃气干管环状布置，埋地敷设，每公里设一个阀门，支线阀门在干管开口处设置，调压站进、出口阀门在距 5—10m 范围内设置。并符合安全防护距离要求。

**环卫设施。**规划至 2035 年，麟游县中心城区生活垃圾最高日产量 59.04t，餐饮垃圾最高日产量 4.1t。规划对现状 15 座公厕进行改

造提升，新建居住区、商业设施、公园等需按相关规范标准配建公厕。青莲路与南大街交叉口南侧的现状环卫车辆停放场影响城市景观，迁出老城区至官坪新区，在官坪东路与S306交叉口南侧，新建1处小型垃圾转运站，健全环卫设施布局。

## 第六节 安全与综合防灾

### 一、县域综合防灾

完善地质灾害综合防治体系，降低地质灾害风险，减少地质灾害威胁。划分地质灾害风险分区，针对不同类型地质灾害发生的主要原因，采取综合的地质灾害防治措施。加强位于崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害高风险区的城镇、村庄、住户的规划管控。

构建上蓄下排的防洪格局，保证区域防洪安全。完善水库、河道等工程与非工程防洪措施，保证水库调洪功能，保留行洪通道，推进河道治理，保证区域达到防洪标准。根据《城市防洪规划规范》（GB51079-2016）、《城市防洪工程设计规范》，结合实际情况，杜水河、永安河、北马坊河采用30年一遇洪水标准设防，其余山洪沟均采用10年一遇洪水标准设防，河（沟）道上的桥梁等构筑物设防标准须大于或等于相应的设防标准。

建设综合应急体系，提高城市应急救援水平。建立“县-镇-村”三级指挥体系。县域内的建构筑物应按设防烈度7度设计，生命线工程、重要工程按设防烈度8度设计。中心城区人防工程种类为乙类建设区域，其余镇为一般设防城镇。健全救援疏散避难系统，结合公园、广场、公共绿地、学校操场、体育场馆等资源，统筹推

进避难场所分级建设，到2035年全县应急避难场所用地面积提升到 $2\text{m}^2/\text{人}$ 。

优化城乡消防布局，提升消防救援能力。结合县域城镇体系布局，根据《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）要求，本次县城规划新增二级普通消防站2座，陕西麟游经济技术开发区设置二级普通消防站1座，崔木镇、招贤镇2个重点镇分别设置1支二级镇专职消防队，丈八、酒房、常丰3个一般镇分别设置1支镇志愿消防队。

完善公共卫生防疫体系。加大力度完善人才培养体系，深化医教协同，培育公共卫生行业复合人才。建立完善公共卫生防控运行机制。构建强大公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，加大力度提升社会公共卫生防疫意识。

## 二、中心城区综合防灾

**防洪排涝。**县城防洪按照30年一遇洪水标准设防，其余山洪沟均采用10年一遇洪水标注设防。对杜水河、永安河及其支流两边加高加固达到要求的防洪设防标准。同时对两河河岸靠近城区或其他城镇的节点进行景观设计，起到景观和防洪双重效果。

**抗震救灾。**城区一般民用和工业建筑按照7度地震设防。供水、供电、通讯、医疗、交通等生命线工程按8度设防。区域绿地、公园绿地、广场、运动场、学校操场、人防工事和农田空地为宜避震疏散场地。避震疏散场地的疏散服务半径为300—500m，人均疏散面积 $4\text{m}^2/\text{人}$ 。城市主干道和城市高速公路为主要避震疏散通道。规划

要求主要疏散通道两侧建筑倒塌后有7—10m的通道。

**消防工程。**消防站责任区面积宜为4—7km<sup>2</sup>。保留现状消防站，规划新增标准型普通二级消防站2处，分别位于中心城区南部及东部。消防用水采用多水源供水方式，规划由给水管网、天然水源和消防水池供给。规划采用室外地下式消火栓。建设火灾报警和消防通信指挥中心。

**人防工程。**每人所需人防工程1.0平方米使用面积考虑，应建人防工程量为4.1万平方米。在新建城区必须建抗力达到4B级或5B级的防空地下室，满足人防需要。

## 第十二章 区域协同

充分利用区位生态、能源、历史文化和交通优势，深化区域合作，共筑关中北山生态保护屏障，共建彬长麟旬清洁高端能化基地，共创西宝一体化大旅游圈，协同融入宝鸡都市区发展。

### 一、自然生态共保共治，筑牢关中北山生态保护屏障

协同关中平原县区共治共保自然生态。落实“关中北山绿色重建带”“渭北矿山集中开采治理区”要求，加强生态环境保护治理，坚定不移地走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，保护自然生态区域，增强碳汇能力。

协同开展山水林田草矿生态修复工作。重点加强生态保护区和生态控制区的整体保护与修复保育。推进黄河流域生态保护治理，以漆水河、杜水河、酒房河、蒲河等重要水系为骨架，按照上下游统筹、干支协同、系统治理原则，保育生态空间廊道，开展系列生态空间治理行动。

### 二、协同彬长旬地区，建设关中平原城市群现代能源化工基地

协同彬州、长武、旬邑互补发展，建设能源化工基地。推动能源产业发展一体化布局，向精深加工、高端化延伸，提升彬长麟旬地区能源安全保障供给能力和发展水平。

### 三、联手周边打响旅游品牌，共创西宝一体化大旅游圈

协同扶风县法门寺周边资源，以历史文化资源为核心，打响“文化+”旅游品牌。以麟法高速为依托，九成宫遗址建设为统领，

老县城、慈善寺为重要遗产载体，形成九成宫—法门寺盛唐文化旅游目的地。吸引宝鸡、西安、关中平原地区乃至西部地区游客。以优越的自然生态资源为核心，打响“生态+”品牌。突出建设石臼山风景区，开发青莲山、凤凰山、童山、漆水河、杜水河等山水生态自然资源，协同周边地区生态资源，打造关中北部重要的养生养老基地，共创西宝一体化大旅游圈。

#### 四、基础设施互联互通，协同融入宝鸡都市区发展

加强基础设施互联互通，加快建设麟法高速，结合已建成的荷宝高速，加快与宝鸡都市区互联互通。积极推进通用机场、麟灵高速项目建设。同时加快煤炭运输铁路基础设施建设，构建立体化对外交通运输体系。

## 第十三章 镇级规划引导

### 第一节 崔木镇

#### 一、目标定位

以煤炭物流、特色种养殖、文化融合发展为主的综合性城镇。

#### 二、主要控制指标

规划至 2035 年，生态保护红线面积 317.39 公顷，永久基本农田保护面积 3631.92 公顷，城镇开发边界面积 89.69 公顷，耕地保有量 4984.57 公顷。

#### 三、管控重点

以建设油气风能发展区和煤炭物流园区为主的工业城镇。依托荷宝高速建成契机，大力发展油气风能产业，不断延伸工业产业链，同步发展农副产品加工业，发展林牧经济。

### 第二节 招贤镇

#### 一、目标定位

以煤炭科技、物流、矿山救援、畜牧养殖为主的工业性城镇。

#### 二、主要控制指标

规划至 2035 年，永久基本农田保护面积 3918.99 公顷，城镇开发边界面积 167.43 公顷，耕地保有量 4809.59 平方公里。

#### 三、管控重点

大力发展工业物流产业，完善交通等基础设施，支撑能源化工

基地建设。做好采空区居民点搬迁撤并工作，通过国土整治与生态修复措施，完善镇域国土空间格局的调整优化。做好省级乡村振兴示范镇创建工作。

### 第三节 两亭镇

#### 一、目标定位

以两亭循环经济科技工业园区、陕西麟游经济技术开发区、化工园区、煤炭工业服务为主的县域产业发展中心，以及集工业、商贸、农业为一体的服务型城镇。

#### 二、主要控制指标

规划至 2035 年，永久基本农田保护面积 2656.27 公顷，城镇开发边界面积 404.18 公顷，耕地保有量 3536.2 公顷。

#### 三、管控重点

利用两亭镇丰富的煤炭储蓄量优势，大力支持两亭循环经济科技工业园区、陕西麟游经济技术开发区建设，创建化工园区，并大力完善交通、物流、商贸服务、给排水及供暖等综合服务设施，有效承接区域能源化工产业的转移，全面建设省市重要的绿色能化基地。

### 第四节 常丰镇

#### 一、目标定位

以优质苹果和粮食种植为主的农业型城镇。

## 二、主要控制指标

规划至 2035 年，生态保护红线面积 666.71 公顷，永久基本农田保护面积 2998.16 公顷，城镇开发边界面积 32.29 公顷，耕地保有量 3517.69 公顷。

## 三、管控重点

依托麟游至永寿高速公路建设契机，大力发展苹果产业，不断延伸农业产业链，发展农副产品加工业。

## 第五节 丈八镇

### 一、目标定位

以煤炭工业、有机粮食和经济作物为主的工农型城镇。

### 二、主要控制指标

规划至 2035 年，永久基本农田保护面积 963.26 公顷，城镇开发边界面积 20.66 公顷，耕地保有量 1865.18 公顷。

### 三、管控重点

利用丰富的煤炭储蓄量优势，大力发展工业物流产业，完善交通、物流等基础设施。做好采空区居民点搬迁撤并工作，通过国土整治与生态修复措施，完善镇域国土空间格局的调整优化。

## 第六节 酒房镇

### 一、目标定位

以高山蔬菜、畜牧养殖、精品核桃为主的农旅型城镇。

## 二、主要控制指标

规划至 2035 年，永久基本农田保护面积 1534.37 公顷，城镇开发边界面积 18.48 公顷，耕地保有量 2989.7 平方公里。

## 三、管控重点

大力发展商贸、旅游业，增强城镇的综合服务功能。保护万家城国家传统村落历史文化资源，注重挖掘和阐释历史文化，大力发展自然文化旅游产业。

## 第十四章 规划实施

### 第一节 规划传导

**做好详细规划编制。**严格落实国土空间总体规划，编制城镇开发边界内控制线详细规划及开发边界外编制实用性村庄规划为主的详细规划。编制详细规划应当依据经批准的国土空间总体规划，遵守国家有关标准和技术规范，重点区域应优先编制详细规划。编制实用性村庄规划，应当严格落实上位国土空间总体规划要求，通盘考虑农村土地利用、居民点布局、产业发展等要求，落实乡村振兴战略，优化村庄布局。

**指导约束相关专项规划。**特定领域、特定区域的相关专项规划应遵循国土空间总体规划的指导约束，有关技术标准应与国土空间总体规划相衔接。在编制和审查过程中应做好与有关国土空间总体规划的衔接及“一张图”的核对，不得违背国土空间总体规划强制性内容，经批复后纳入同级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上。相关专项规划要相互协同，主要内容应纳入详细规划。

### 第二节 近期规划

**守牢耕地保护底线。**耕地保有量不低于 29087.6 公顷，永久基本农田保护面积达到 22296.01 公顷。以永久基本农田保护区为重点，全面推进高标准农田建设，新建高标准农田。

**保障自然生态安全。**完成生态保护红线勘界定标，重要生态系

统保持稳定，森林覆盖率达到 31.1%。实施漆水河、杜水河、花花庙河、蒲河等重点河流生态修复。在陕西安舒庄省级自然保护区、长益庙林场增强碳汇能力，实现生态产品价值。

**提升城乡建设水平。**加快建设陕西麟游经济技术开发区，保障开发区空间发展需求。积极推进煤矿开采，做大做强能源经济。提高县城及两亭镇、招贤镇等重点镇的综合承载能力，推进城市更新行动，建设公园城市、智慧城市，补足公共服务和公共基础设施短板。建设宜居宜业和美乡村，改善农村人居环境。

**保护传承历史文化。**完善文物保护区范围划定，推进隋仁寿宫·唐九成宫遗址文物勘探工作，逐步迁退城区地下文物埋藏区范围上现有住宅、商业办公等房屋设施，建设国家考古遗址公园。保护展示利用万家城村等传统村落以及非物质文化遗产，举办各项特色非物质文化遗产节庆活动。

**整治修复国土空间。**推进麟游国土整治与生态保护修复项目、老矿区生态修复工程项目、天然林资源保护工程项目等建设。确保森林面积逐步增长，质量稳步提高。推进人居环境整治、全域土地综合整治工作，完成紫石崖综合整治试点工作。

**增强基础设施保障能力。**加快促进交通提档升级，加快宝麟铁路以及宝汉铁路建设。加快推进麟游通用机场建设，麟法高速公路建成投用。推进麟灵高速前期调研筹备工作。县城至两亭快速干道全面建成通车。持续做好“四好农村路”及特色乡村道路建设工作。

### 第三节 实施保障措施

**加强组织领导。**实施国土空间规划，要加强党对国土空间规划实施管理工作的领导。落实县级国土空间规划的目标任务和管控要求，认真落实支农惠农政策。加强耕地质量保护，提升队伍建设，不断提高综合素质，解决工作推进中的重大问题。

**建立健全规划实施制度保障。**制定麟游县国土空间规划相关管控规则，统一国土空间用途管制。严守耕地保护红线，实行最严格的耕地保护制度。严格按照国土空间规划确定的分区和用途管理，科学编制自然资源年度利用计划。

**强化规划实施监督。**建立常态化规划监督机制，将评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督查的重要依据。建立规划实施全流程、多渠道公众参与机制，完善规划信息公开和公众参与制度，积极宣传国土空间规划及相关政策，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。