

麟游县住房和城乡建设局

《在城乡人居环境建设中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动实施方案》政策解读

一、出台背景

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，树牢以人民为中心的发展思想，按照高质量发展要求，推进城市更新和乡村建设行动，在城乡人居环境建设中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动（以下简称“共同缔造活动”）。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，坚持党建引领、群众主体、村（社区）为基础、共建共治共享原则，加强城乡治理和服务体系建设，满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。到2025年，共同缔造活动长效机制基本建立，城乡人居环境得到明显改善，镇村（社区）干净整洁，生态环境优美，生活便捷宜居，群众的获得感、幸福感、安全感显著增强，基本实现城乡人居环境“整洁、舒适、安全、美丽”目标。

二、制定过程

《实施方案》起草完成后，书面征求了任务主要涉及部门的意见，共收集到1条意见和建议，进行了修订完善，形成了《实施方案》送审稿。后经县政府办再次修改，最终形

成文稿。

三、八项主要工作内容

（一）在推动城市更新中充分发挥政府、社会、市民三大主体作用。结合我县资源禀赋和实际需求，推进城市更新。坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，始终做到城市发展为了人民、城市发展依靠人民、城市发展成果由人民共享，充分调动群众的积极性、主动性。扎实推进城东片区提升改造项目、麟游至宝鸡天然气输气管道项目、城镇老旧小区改造项目，在城市更新项目中，落实配建公共服务设施，提升城市颜值。

（二）组织群众参与建设完整居住社区。在社区深入开展共同缔造活动，推动建立“党委领导、政府组织、业主参与、企业服务”的居住社区管理机制。落实完整居住社区建设标准，因地制宜补齐既有居住社区建设短板，配备完善社区文化、体育、卫生等公共服务设施，建设包括便民市场、运动场地、文化活动中心、社区服务中心、医疗服务机构等在内的15分钟生活圈，完善社区居民公约，引导群众自觉维护公共设施和环境。通过开展大走访、大摸排、大调研活动，充分了解群众急难愁盼问题，做到事事有回应，件件有着落，力争到2025年，基本补齐既有居住社区设施短板，全县完整居住社区覆盖率显著提升，基本实现居住社区安全健康、设施完善、管理有序。

（三）统筹推进城镇老旧小区改造。结合“十四五”期间编制的麟游县县城老旧小区改造专项规划，对现有未完成改造的老旧小区，建立县级统筹、九成宫镇和社区、产权单

位、小区居民等全程参与的工作协调机制，各相关部门负责年度改造计划的确定和中央、省级补助资金的拨付，共同推进城镇老旧小区改造及“智慧安防小区”建设。建立改造资金合理共担机制，充分调动小区关联单位和社会力量以及居民支持参与改造。引导居民协商确定改造后小区的管理模式、管理规约及业主议事规则，共同维护改造成果。力争到2025年，基本完成2000年底前建成的全县74个需改造城镇老旧小区任务，使城镇老旧小区居住条件显著改善，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

（四）推动形成人人动手参与城市生活垃圾分类的工作局面。将生活垃圾分类作为共同缔造活动的重要载体，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会积极参与的机制。强化基层党组织领导作用，统筹居民委员会、业主委员会、物业单位、居民群众等力量，共同推进城市生活垃圾分类工作。以文明城市创建为契机，动员广大群众积极参与生活垃圾分类实践活动，逐步开启撤桶并点，定点投放的工作模式，建成区生活垃圾分类覆盖率 $\geq 70\%$ 且逐年提高，到2025年，我县基本建立生活垃圾分类处理系统，生活垃圾回收利用率达到35%以上。

（五）建立健全共同创建绿色社区的工作机制。积极在官坪、东、西大街社区开展绿色社区创建，利用“互联网+共建共治共享”、社区居民议事堂等手段，开展多种形式协商，推行“群众点单、支部派单、网格员接单”服务模式，动员群众积极参与绿色社区创建工作。推进社区基础设施绿色化，营造社区宜居环境，提高社区信息化智能化水平，培

育社区绿色文化，使生态文明理念扎根社区。到 2025 年底，绿色社区创建行动取得显著成效，基本实现社区人居环境整洁、舒适、安全、美丽的目标。

（六）打造共建共治共享的城市治理体系。建立健全党委政府统筹协调、各部门协同合作，建立完善城市体检评估和城市管理评价机制，持续扩大城市体检和城市管理评价覆盖面，以“城市体检”“城市双修”为抓手，对城区范围内雨污合流的住宅小区、机关单位、城区主干道，采取分重点、分片区、分年度实施雨污分流及内涝治理改造工程，努力打造韧性城市。持续开展城市管理进社区活动，广泛听取群众的意见建议，从群众身边小事抓起，以“绣花”功夫加强城市精细化管理，组织动员群众共同创造“干净、整洁、有序、安全”的城市环境。

（七）统筹推进县域城乡建设。围绕“科学规划，完善功能，壮大县城，做靓城镇”的总体思路，扎实推进新型城镇化规划、住房城乡事业发展规划，全面加速城镇建设步伐。组织动员群众参与县城规划建设管理，加强县城绿色低碳建设，提升县城承载力和公共服务水平，推行以街区为单元的统筹建设方式，推动旧城“提质”，新城“扩容”，全面推行公共服务、商业服务、文化体育等设施共建共享机制。到 2025 年，基础设施日趋完善，文化、体育、卫生等公共服务设施功能齐备。促进城乡产业融合发展，构建政府、社会、村民共建共治共享的治理体系，将城镇建成服务农民的区域中心，“十四五”期间打造 1 个省级乡村振兴示范镇。

（八）组织群众共同建设美丽宜居乡村。发挥村民议事

会、村民理事会等自治组织作用，组织动员群众积极参与村庄规划编制、农房和村庄建设、人居环境整治、村容村貌提升等工作。加快推进农房和村庄建设现代化，提升农房设计建造水平，提高农房品质，因地制宜推动水冲式厕所入室，推广装配式钢结构等新型建造方式，推进供水入农户，农村自来水普及率 $\geq 99.6\%$ ，加强农村生活污水处理，健全农村生活垃圾收运处置系统，在镇区主要道路设置垃圾分类收集箱，结合村庄位置及规模，合理设置垃圾转运站。实施麟游县城镇生活垃圾热解项目、农村生活垃圾无害化处理项目等项目，对城镇环卫设施进行更新，倡导农村生活垃圾分类处理、源头减量，90%以上行政村垃圾得到治理，推动农村用能革新，完善公共服务设施，加强传统村落和传统民居保护利用，塑造乡村特色风貌。到2025年，创建10个美丽宜居示范村，建设改造100户宜居型示范农房。

麟游县住房和城乡建设局

2022年9月15日

