

麟游县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 27 日麟游县第十八届人民
代表大会第五次会议批准)

目 录

前 言	5
第一篇 奋进新征程，谱写中国式现代化建设麟游篇章	6
第一章 发展基础	6
第二章 面临环境	15
第二篇 锚定“四更”新目标，构建县域经济高质量发展新格局	18
第三章 指导思想	18
第四章 基本原则	18
第五章 发展战略	20
第六章 空间布局	20
第七章 发展目标	25
第三篇 实施工业培优创新工程，构建现代化产业体系	29
第八章 推动工业高端化、智能化、绿色化发展	29
第九章 构建高水平产业科技创新体系	34
第十章 促进生产性服务业向价值链高端延伸	36
第四篇 实施现代农业提质工程，扎实推进乡村全面振兴	38
第十一章 构建现代农业产业体系	38
第十二章 建设宜居宜业和美乡村	43
第十三章 统筹推动农民增收致富	46
第五篇 实施文旅商体融合工程，全面推进文旅名县建设	48
第十四章 弘扬和践行社会主义核心价值观	48
第十五章 深化文化遗产传承保护	49
第十六章 繁荣发展文化事业	50
第十七章 做优做强文旅产业	51
第十八章 提振消费释放新动能	53
第六篇 实施生态绿色发展工程，推动建设美丽麟游	55
第十九章 做好生态环境保护监管	55

第二十章 打好蓝天碧水净土保卫战	56
第二十一章 推动全面绿色转型发展	58
第七篇 实施城乡融合互促工程，加速推进新型城镇化	61
第二十二章 完善县域空间发展格局	61
第二十三章 扎实推进规划管控与城市更新	63
第八篇 实施改革开放赋能工程，持续释放发展新动能	65
第二十四章 全面深化重点领域改革	65
第二十五章 大力发展开放型经济	68
第九篇 实施基础设施提升工程，积极扩大有效投资	70
第二十六章 统筹推进基础设施建设	70
第二十七章 扩大精准有效投资	72
第十篇 实施民生福祉增进工程，扎实推进共同富裕	74
第二十八章 稳定就业和收入增长	74
第二十九章 健全多层次社会保障体系	75
第三十章 促进教育优质均衡发展	77
第三十一章 提升健康麟游水平	80
第三十二章 促进人口高质量发展	81
第十一篇 实施本质安全巩固工程，维护社会和谐稳定	84
第三十三章 深入推进法治麟游建设	84
第三十四章 完善社会治理体系	85
第三十五章 建设更高水平平安麟游	86
第十二篇 坚持党的全面领导，保障规划顺利实施	90
第三十六章 坚持党的全面领导	90
第三十七章 健全规划实施机制	90
第三十八章 强化项目要素保障	91
第三十九章 加强监测考核评估	91

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是麟游县巩固拓展全面小康成果、乘势开启现代化建设新征程，加快打造“四更”现代化新麟游的关键五年。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，科学编制实施《麟游县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，对于谋划长远发展蓝图、凝聚全县干事合力、奋力谱写中国式现代化麟游实践新篇章，具有十分重要的意义。

《麟游县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》是指导本县未来五年经济社会发展的纲领性文件。本规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示精神，接续绘就“三五四更”发展蓝图，深入分析县域发展基础和机遇挑战，系统阐明未来五年发展的指导思想、基本原则、战略目标和主要任务，部署实施工业培优创新、现代农业提质、文旅商体融合、生态绿色发展、城乡融合互促、改革开放赋能、基础设施提升、民生福祉增进、本质安全巩固“九大工程”，前瞻谋划一批支撑高质量发展的重大项目。

全县上下将始终坚持党的全面领导，凝心聚力、真抓实干，不折不扣推动规划各项目标任务落地见效，为谱写中国式现代化建设陕西新篇章贡献麟游力量。

第一篇 奋进新征程，谱写中国式现代化建设麟游篇章

“十四五”以来，麟游县扎实推动经济社会发展，规划主要目标任务总体完成。全县经济指标较“十三五”末显著提升，增速处于合理区间，发展韧性稳步增强，质量效益同步提高。成功创建第七届全国文明城市、国家园林县城、国家“两山”实践创新基地、国家生态文明建设示范区，获评中国最具发展潜力旅游名县称号。2023年，在陕西省县域经济考核中综合实力位列全省第四。总体来看，“十四五”时期麟游县经济实现总量跨越、结构优化、质效提升，交出了一份厚重扎实、稳健有为的发展答卷。

第一章 发展基础

1. 总体经济持续向好

地区生产总值稳步增长。“十四五”时期，全县地区生产总值年均增速达5.2%，2025年总量实现131.28亿元，同比增长7%，整体经济呈现出稳中提质、长期向好的基本态势，为高质量发展奠定坚实基础。

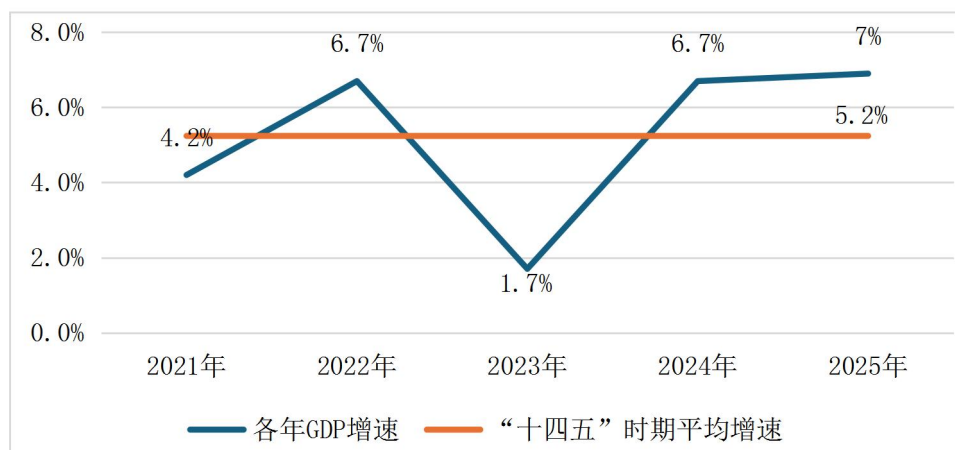


图1 麟游县“十四五”时期GDP增长情况

三次产业结构持续优化。“十四五”时期，全县三次产业结构由 2020 年的 6.1 : 81.5 : 12.4 优化调整至 2025 年的 6.7 : 67.1 : 26.2，第二产业支撑有力，第三产业占比累计提高 13.8 个百分点，产业结构从“工业主导”向“二三产业协同驱动”稳步转型，产业协调性与内生动力明显增强。

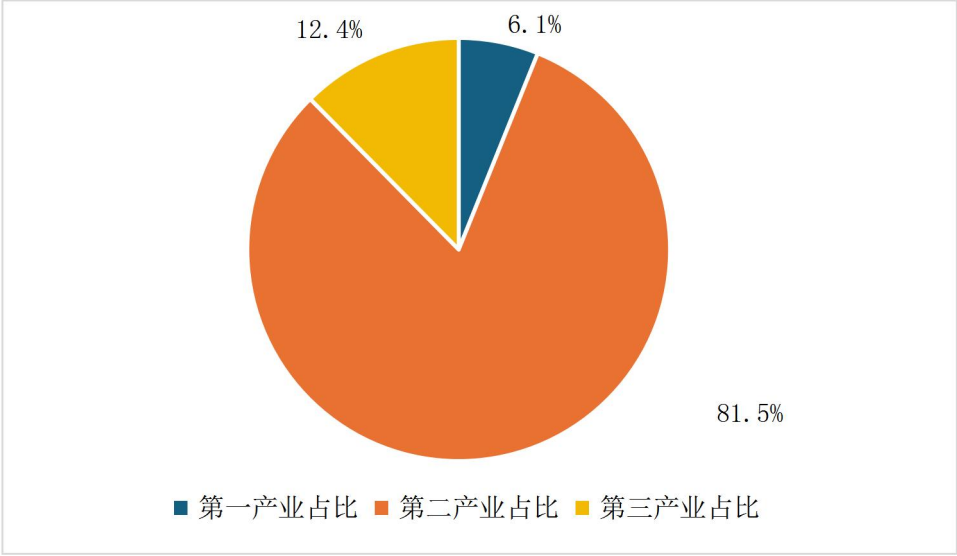


图 2 麟游县 2020 年三次产业占比情况

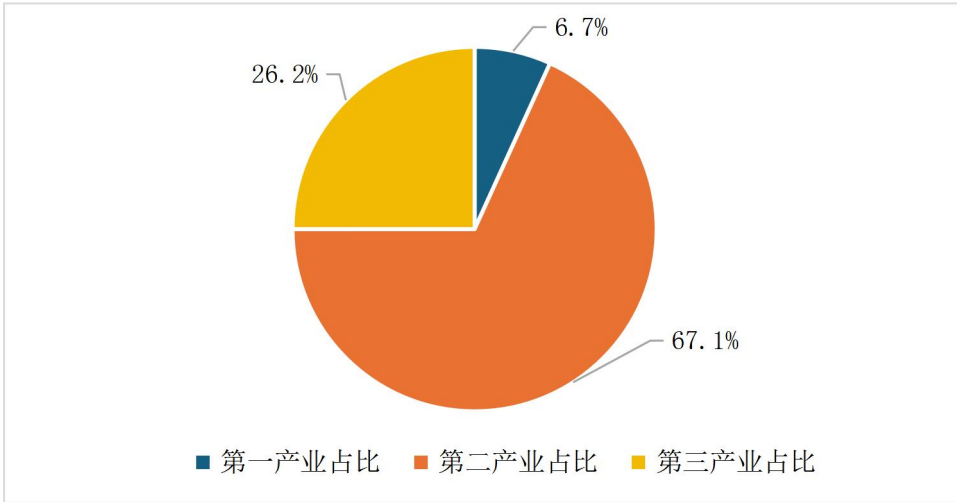


图 3 麟游县 2025 年三次产业占比情况

地方财政收入企稳回升。“十四五”时期，全县地方财政收入累计完成 35.5 亿元，是“十三五”期间的 2.1 倍，实现年均增长 11.75%。其中，2022 年首次突破 10 亿元大关，2023、2024 年有所回落，2025 年同比增速回升至 3.1%，财政收入规模实现总体提升。

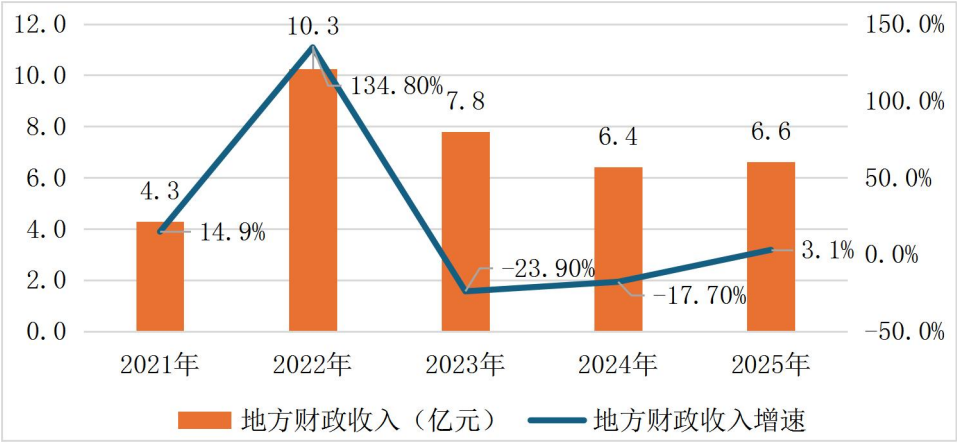


图 4 麟游县“十四五”时期地方财政收入增长情况

规模以上工业增加值回升向好。“十四五”时期，全县规模以上工业增加值年均增长 7.6%，在经历短期回落后稳步向好，2024、2025 年增速分别提升至 12.5% 和 15%，展现出结构趋优、动能增强的良好态势，为县域经济高质量发展注入强劲动力。

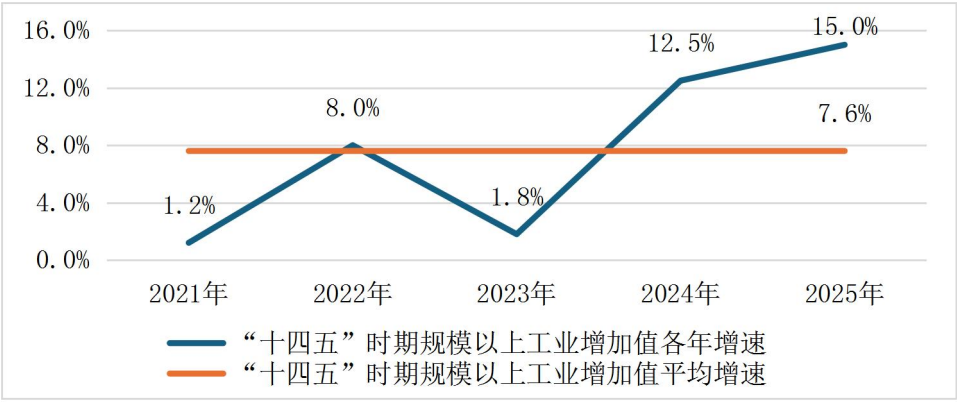


图 5 麟游县“十四五”时期规模以上工业增加值增长情况

固定资产投资增速保持高位。“十四五”时期，全县固定资产投资年均增长 12.7%，持续处于较快增长区间。2024、2025 年增速达到 14.7%和 19.2%，有效投资持续扩大，对县域经济稳增长、调结构、增后劲发挥了关键支撑作用。

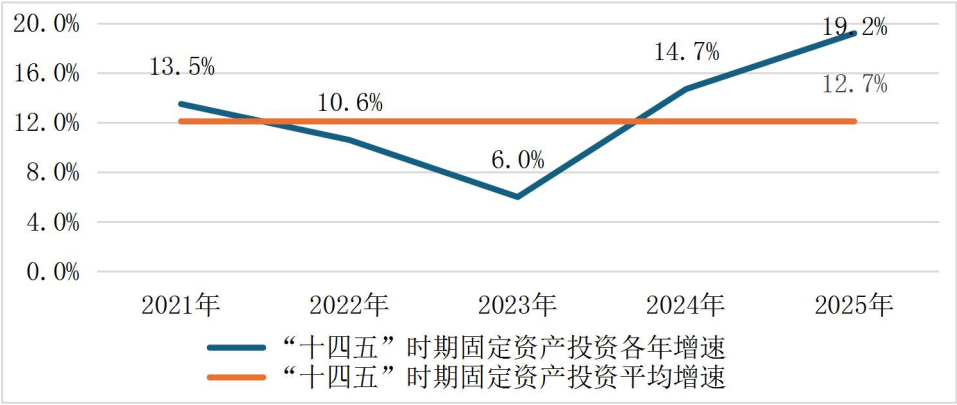


图 6 麟游县“十四五”时期固定资产投资增速情况

社会消费品零售总额增速企稳回升。“十四五”时期，全县社会消费品零售总额年均增长 9.1%，消费市场在经历短期回落后企稳向好。其中，2024、2025 年增速分别回升至 6.2%和 7.5%，呈现触底回升、逐步向好的积极消费态势，对经济增长的支撑作用持续巩固。

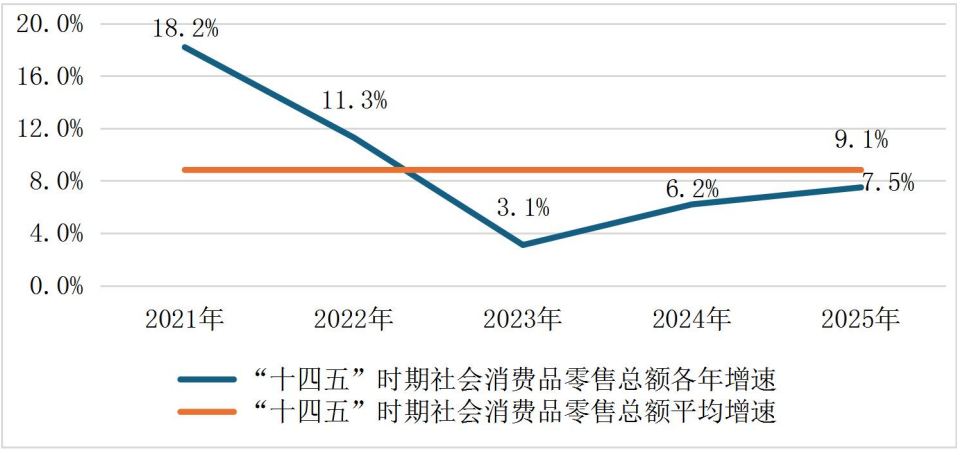


图 7 麟游县“十四五”时期社会消费品零售总额增速情况

城乡居民收入水平稳步提高。2025 年城乡居民人均可支配收入提升至 42127 元和 18178 元,年均增长分别为 5.5%和 8.1%,收入比降至 2.32:1,差距进一步缩小,收入分配结构持续优化,共同富裕扎实推进。

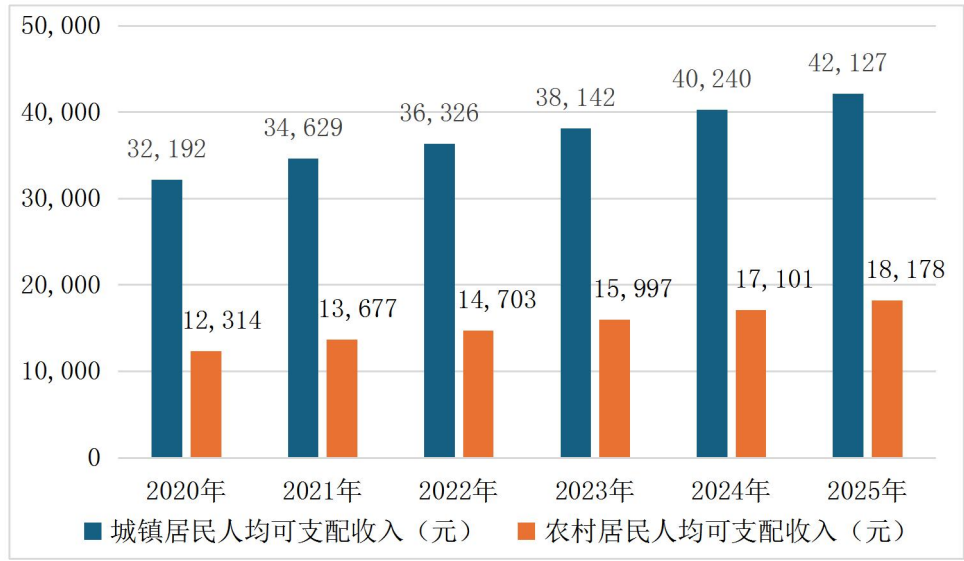


图 8 麟游县“十四五”时期城乡居民人均可支配收入情况

2.工业实力迈上新台阶

“十四五”时期,全县工业经济呈现出蓬勃发展良好态势。4 个煤矿实现智能化矿井全覆盖,完成园子沟煤矿 200 万吨产能提升,丈八煤矿取得项目核准手续,累计生产原煤 8209 万吨。建成投用全市首个重卡充换电站,10 万千瓦农光互补项目并网发电,新能源装机总容量达到 20.35 万千瓦,全县 5 户发电企业累计发电 155 亿度。精细化工园区认定进入省级复核阶段,万吨高纯度石英砂项目即将投产,60 万吨超细复合矿物掺合料项目、煤矿设备再制造及智能制造项目、煤基固废新材料产业园、“陕昆缆”麟游研发生产基地等项目落地建设,实施西北地区首个“飞

轮+磷酸铁锂电池”组合储能创新项目，产业积蓄高质量发展新动能。

3.园区创新能级提升

“十四五”时期，产业发展平台持续夯实，麟游经开区主阵地作用增强，空间承载与配套设施持续完善。郭家河铁路集运站、园子沟煤矿铁路运煤专线、麟北智能物流停车场等项目建成投运，商业综合体即将开业。着力构建“一区多园”格局，北马坊产业园、装备制造产业园加快规划，招贤新材料产业园、良舍仓储物流及农副产品加工园积极推进，在2023年度省级开发区综合发展水平考核中位列第十。科技创新实力明显增强，2021—2025年全县科技型中小企业入库数量从3户增加到11户，从无到有，高新技术企业新增3户，初步构建科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业梯次培育体系。成功立项省级科技计划项目8个。设立麟游质量奖，“十四五”期间累计注册商标达到1278件，专利授权142件。

4.乡村全面振兴扎实推进

“十四五”时期，全县乡村振兴各项工作取得明显进展。累计建成高标准农田8.6万亩，粮食种植面积稳定在34万亩以上，总产量实现“四连增”。深入实施“3+X”特色产业攻坚，猪牛羊饲养量稳定在33.1万头（只），特色养殖与苹果、蔬菜等产业多元发展格局持续巩固。建成省市级现代农业产业园10个，培育农民专业合作社286家、家庭农场302家。品牌建设成效显著，“麟游核桃”获国家地理标志产品认证，蜂蜜、核桃油、苹

果先后入选全国名特优新农产品。乡村建设全面提速，建成“千万工程”省级示范村4个，乡村振兴实绩考核连续四年获优。招贤永丰至良舍全域土地综合整治项目列为陕西省2025年度全域土地综合整治示范项目。人居环境持续改善，卫生厕所普及率达93.8%，生活垃圾处置率、生活污水治理（管控）率分别达97%和90.9%，探索形成“光伏+清洁能源”山区清洁取暖新模式。通过以工代赈、苏陕协作、社区工厂、消费帮扶等多渠道促进增收，深入推进“消薄培强”行动，17个村集体经济收入均达到50万元以上，6个村突破100万元。全面推行“3363”工作机制，累计纳入监测648户1707人，其中434户1254人已消除风险，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。实施避灾搬迁与供水保障等工程，农村规模化供水率由7.92%大幅提升至42.46%，基础设施和群众生活条件得到整体改善。

5. 特色文旅深度融合发展

“十四五”时期，文旅名县建设稳步推进。九成宫遗址广场、隋仁寿宫·唐九成宫遗址部分宫殿已对外开放，博物馆建成运营并配套建成数字化展示系统。农旅融合持续深化，推出3条“乡村体验游”线路，5个村入选省级乡村旅游示范推荐名录；怡心谷康养温泉、滨水商业街及系列冰雪项目投入运营。连续举办非遗展演、冰雪旅游、“四季村晚”等品牌活动，研发40余种文创产品及“隋唐宫廷宴”等特色美食。文旅品牌影响力显著提升，成功召开全县旅游发展大会，荣获全国避暑旅游目的地、中国生态康养旅游最佳目的地、“千年古县”等称号；大型实景演艺《千

年九成宫》成功上演，年俗活动多次亮相央视，“麟游九成宫·千年避暑城”“今年避暑去哪里 首选麟游九成宫”品牌知名度持续扩大。文体旅消费活力全面释放，累计举办半马、自行车赛、伏羊美食季等赛事活动 200 余场，成功创建省级全域旅游示范区。2021 年以来，新增旅游经营主体 317 户，游客接待量从 260 万人次增长至 295 万人次，文旅经济已成为县域经济的重要增长极。

6.城市规划建设提质焕新

“十四五”时期，全县城乡功能与品质实现全面提升。规划引领作用持续强化，县级国土空间总体规划编制完成，镇级规划提交审议，61 个实用性村庄规划完成编制。交通网络加快完善，旬凤高速、麟法高速建成通车，推动县域进入高速公路双线贯通时代，融入宝鸡、西安 1.5 小时经济圈；县城至良舍快速干道实现贯通，成功创建省级“四好农村路”示范县。城市更新扎实推进，完成 65 个老旧小区燃气管网改造、74 个小区基础设施提升及 43 个小区节能改造，打通 28 个小区消防通道，改造供水管网 7.4 公里。永安河段生态修复工程投入使用，雨污分流一期完工，污水处理厂一期主体建成。成功入选全省首批低碳近零碳试点县和农村生活污水治理整县推进试点县。生态环境持续优化，累计造林绿化 6 万亩、改造提升 11 万亩，全县林木绿化率达 70%；城区人均公园绿地面积高于省市平均水平，空气质量优良天数连续五年位居关中地区前列，水、土壤环境质量稳定达标。资源循环利用水平提升，畜禽粪污资源化利用率超过 93%；城区清洁供

暖实现全覆盖，农村清洁取暖累计惠及 2000 余户群众。

7.民生福祉更加可感可及

“十四五”时期，全县社会事业高质量发展，民生保障水平显著提升。教育优质均衡发展取得实效，新建小学 1 所，改扩建学校 6 所，新增学位 540 个，创建市级智慧校园 6 所，成功获评国家学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县。医疗卫生服务能力持续增强，完成县医院传染病区、重症监护室等改建项目，县体检中心、“中医阁”建成投用；建成远程诊疗、心电及影像诊断中心，与多家三甲医院实现互联互通，成功创建市级社会心理服务工作示范县区，居民健康素养水平提升至 33.17%。养老服务体系加快完善，累计建成社区日间照料中心 4 个、农村幸福院 51 个、老年人助浴中心 27 个、老年食堂 14 个，县中心敬老院二期投用并获“全国敬老文明号”称号。就业与社会保障坚实有力，“麟游矿工”获评省级劳务品牌，“四业联动”就业模式在全省推广；农村劳动力转移就业年均超过 1.5 万人，脱贫人口人均纯收入增长 13.2%。累计为低保、特困、孤儿、残疾人、高龄老人等困难群体发放各类补助资金 12.14 亿元，荣获全省社会救助工作先进县区。公共服务基础持续夯实，县殡仪馆及城市公墓建成投用，建成农村公益性公墓 61 个。退役军人服务保障实现全覆盖。

8.社会治理更加高效

“十四五”时期，全县社会治理效能持续提升。安全生产形势总体稳定，连续多年未发生较大及以上安全生产事故，累计获

得国家级荣誉 2 项、省级 11 项、市级 4 项。法治建设纵深推进，成功创建省级法治政府建设示范县，“八五”普法成效显著，县人社局获评全国法治人社建设优秀单位；出版《麟游县行政区划图》《麟游县地名志》《麟游地名故事》，地名文化保护与建设取得新进展。矛盾纠纷化解机制不断完善，深入践行新时代“枫桥经验”，创新推行“345”调解模式，调解成功率达 98%。风险防控扎实有效，建立健全长效防控机制，有力保障企业安全生产、平稳运营和人员稳定；妥善化解不动产登记等历史遗留问题，完成官坪、庙沟等 16 个小区共 2771 户不动产登记发证。改革创新持续深化，综合行政执法体制改革落地，64 项权限有序下放，信用承诺制应用场景逐步拓展至行业监管与社会治理领域。服务与示范创建成果显著，建成多个省级标杆型退役军人服务站，成功创建省级食品安全示范县，连续五年获评省级平安县，荣获省级“平安金鼎”，社会治理现代化水平迈上新台阶。

第二章 面临环境

从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，但发展不平衡不充分问题仍然突出，国内大循环存在卡点堵点。“十五五”时期要更加积极主动地融入全国统一大市场建设，统筹好消费和投资、投资于物和投资于人、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、有效市场和有为政府等诸多重要关系，努力把蕴含其中的历史性机遇用足用好，把不利影

响降到最低。从全省看，陕西综合实力显著提升，万亿级产业集群不断壮大，科教创新动能持续增强，正加快向创新驱动、高质量发展转变。习近平总书记多次来陕考察，赋予陕西西部示范、谱写现代化陕西新篇章重大使命，提出了“五个扎实”“五项要求”“四个着力”等重要要求，为做好“十五五”经济社会发展工作提供了根本遵循、指明了前进方向。当前我省发展根基夯实，但区域发展不均衡、新质动能培育不足，城乡、民生、生态等领域仍有短板，各类风险隐患依然存在，需完整准确全面贯彻新发展理念，持续固优势、破瓶颈、补短板，以高质量发展应对各类风险挑战，平稳渡过转型攻坚阶段，奋力谱写陕西现代化新篇章、争做西部示范。从全市看，宝鸡工业门类齐全、发展基础好，文化底蕴深厚，旅游资源丰富，支撑经济社会平稳发展的基础相对稳固。作为国家明确的全国性综合交通枢纽城市、生产服务型国家物流枢纽承载城市、功能型现代流通战略支点城市和国家制造业新型技术改造试点城市，国家“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群建设、国家战略腹地建设、新时代推进西部大开发形成新格局、西部陆海新通道建设等国家战略在宝鸡叠加，为我市“十五五”加快发展带来重大机遇。

同时必须清醒认识到，麟游县发展仍面临一系列结构性、深层次的矛盾与挑战，是迈向更高发展阶段必须着力破解的关键制约。一是经济发展质与量双重承压，县域经济总量偏小、位次靠后，增长基础尚不牢固；二是产业结构转型升级任务紧迫，对煤炭资源依赖过重，产业链条短、附加值低，多能互补发展与战略

性新兴产业培育滞后，新动能接续不足；三是城乡融合发展存在短板，农业农村面临人口结构、经营方式等约束，特色农业集约化、品牌化水平不高；文旅资源开发深度不足，业态与配套单一，尚未形成具有核心竞争力的品牌。四是民生保障与公共服务存在缺口，交通、燃气、教育、医疗、养老等服务水平与群众期盼仍有差距。五是人口与产业良性循环尚未形成，高质量就业岗位供给不足，叠加公共服务落差，导致人口外流压力持续，削弱了县域内生发展动力。六是营商环境有待优化提升，尚未完全适应高质量发展与经营主体转型升级的新变化，对优质企业和项目吸引力不强，要素配置市场化效率有待进一步提高。

第二篇 锚定“四更”新目标，构建县域经济高质量发展新格局

第三章 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，围绕省委“双极带动、多点支撑、三区协同”战略，聚焦市委建设陕甘川宁毗邻区域中心城市和高质量发展先行区，锚定“三五四更”思路目标，大力实施“九大工程”，持续深化供给侧结构性改革，着力扩大有效需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，全力延伸煤炭产业链条，力争突破能源化工产业，加快构建以新质生产力为主导的现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、麟游百姓共同富裕迈出坚实步伐，努力在县域经济高质量发展中当先锋、作表率，同全省全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

第四章 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领

导，将党中央决策部署和省、市、县委要求贯穿全县发展全过程、全领域，健全党领导经济社会发展体制机制。强化顶层设计与战略谋划，推动政策协同与资源整合，形成全县发展“一盘棋”格局，与中国式现代化战略目标有效衔接。

——坚持人民至上。把增进人民福祉作为发展的根本出发点，注重在发展中保障和改善民生，提高民生类政府投资比重，优化公共服务供给，在城乡融合发展中扎实推进共同富裕。推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让发展成果更多更公平惠及人民群众。

——坚持高质量发展。立足资源禀赋和发展优势，坚持量质并进，把科技创新作为高质量发展源动力，因地制宜发展新质生产力，做优增量、盘活存量，培育发展新动能，促进经济优化升级。深化区域协同和优势互补，增强县域经济核心竞争力和可持续发展能力。

——坚持全面深化改革。聚焦制约县域高质量发展的营商环境、要素保障等体制机制障碍，推动深层次改革，加强改革系统集成和协同高效。主动融入关中平原城市群发展，深化苏陕协作、区域产业合作，提升对外开放水平，加快构建内外联动、互利共赢的开放发展新局面。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。聚焦县域发展实际，高效配置县域要素资源，规范竞争秩序，打造市场化、法治化、便利化营商环境，激发各类经营主体活力，形成既“放得活”又

“管得好”的经济秩序。

——坚持扬优势和补短板双向发力。巩固县域能源工业、特色农业、文化旅游等既有优势，聚焦基础设施、公共服务、产业链条等关键短板持续发力。坚持投资于物和投资于人相结合，强化对人才、科技等软实力的投入，全面激发麟游发展潜能，推动发展水平整体跃升。

——坚持统筹发展和安全。全面贯彻总体国家安全观，持续提升政治和意识形态、经济金融、粮食能源、安全生产、公共安全等领域风险防范化解能力，有效应对各类突发事件、自然灾害和重大风险，建设更高水平平安麟游。

第五章 发展战略

“十五五”时期，坚持党的全面领导，践行人民至上，保持战略定力，大力弘扬勤奋学习、调查研究、精准细致、实干担当、争创一流五种优良风气，将抓发展、惠民生、优生态、保安全、强党建贯穿始终，锚定工业强县、农业大县、文旅名县、生态富县、社会治理示范县目标，围绕建设底色更绿、联通更畅、实力更强、城乡更美的现代化新麟游，加快构建育治并举、赋能增值的生态文明体系，加快构建五网覆盖、协同高效的基础设施体系，加快构建以特色种养、现代能源、文化旅游、现代物流为支撑的现代化产业体系，加快构建和美善治、内外兼修的融合发展体系，实施工业培优创新、现代农业提质、文旅商体融合、生态绿色发展、城乡融合互促、改革开放赋能、基础设施提升、民生福祉增进、本质安全巩固“九大工程”，建设“彬长旬麟低碳能化基地”

城市群循环经济样板县，奋力谱写中国式现代化建设麟游新篇章。

围绕县域功能定位，着力打造渭北特色农产品生产加工基地、关中北山生态保护修复先行区、关中平原城市群现代能源化工基地、陕西隋唐文化和书法艺术旅游目的地。打造渭北特色农产品生产加工基地，以保护耕地、稳住农业基本盘为核心，提高粮食亩均产出，将“藏粮于地、藏粮于技”落到实处，坚持差异化发展麟游特色现代农业，因地制宜建设高品质果蔬种植、畜牧养殖基地，延伸农业加工产业链，扩大特色农产品供应，加强区域品牌建设。**打造关中北山生态保护修复先行区**，坚决落实关中生态屏障建设要求，以保林、涵水、固土为重点，扎实推进页岭生态修复等工程。全面推进生态保护，加快经济社会发展全面绿色转型，培育循环能源利用产业，持续巩固国家“两山”实践创新基地建设成果，切实维护区域生态安全。**打造关中平原城市群现代能源化工基地**，坚持工业强县不动摇，聚焦服务陕西六大重点能源基地与宝鸡重要工业能源生产基地建设，推动以煤为基、多能互补的能源体系发展，大力延伸精细化工和新材料产业链条，促进产业向高端化、智能化、绿色化转型升级，全力建成关中平原城市群现代能源化工基地的核心节点。**打造陕西隋唐文化和书法艺术旅游目的地**，深度发掘保护隋唐历史文化、欧体楷书文化等特色资源，促进农、文、旅、商、体深度融合与创新发展，构建全域旅游产品体系，打造具有鲜明特色的陕西隋唐文化和书法艺术旅游目的地，增强麟游品牌美誉度和影响力。

第六章 空间布局

第一节 总体空间格局

以自然地理格局为基础，资源要素为支撑，产业发展为特色，构建“一心一屏，两轴三区”空间总体格局。“一心”即县域政治经济社会文化核心。以中心城区为核心范围，依托麟游历史人文资源优势，打造带动县域经济快速发展的战略高地，建设县域城镇发展核心区。“一屏”即关中北山生态屏障。是麟游县生物多样性及水土保持的重要载体，保障麟游生态安全本底，依托中心城区周边生态环境，打造具有区域吸引力的居住区和特色郊野公园。“两轴”即城镇发展主轴和城镇发展次轴。其中，城镇发展主轴依托 S311 与 G244 沿线形成，连接中心城区、招贤镇、两亭镇和麟游经开区，促进城乡融合发展，加速县域经济联动发展。城镇发展次轴依托崔木至招贤的崔丈公路形成，连接崔木镇、中心城区和招贤镇，发挥产业优势，与城镇发展主轴共同形成麟游旅游环线，加快融入宝鸡文化旅游圈。“三区”即南部生态水土保持区、中部特色农业耕作区和北部优质矿产资源开发区。



图 9 麟游县国土空间总体格局示意图

第二节 产业空间布局

立足麟游县资源禀赋、产业基础和区位条件，按照系统谋划、功能协同、集约高效原则，构建“一核一副、三区协同、多园支撑”的现代化产业空间格局，推动产业载体与功能板块深度融合、资源要素高效集聚，形成特色鲜明、优势互补的现代化产业体系。



图 10 麟游县产业空间布局示意图

1.一核一副：发挥九成宫文旅融合核心支点与麟游经开区带动作用

一核：九成宫文旅融合核心支点。以九成宫景区为引领，融合文化体验、休闲度假、旅游服务与城市功能，强化与县域各镇产业功能互动，打造县域文化旅游核心支点和文化会客厅，成为辐射带动全域旅游发展的主引擎。

一副：麟游经开区。以麟游经开区为核心向外拓展，聚焦能源化工、新材料等主导产业，通过完善基础设施配套、要素集聚与功能集成，持续健全“管委会+公司”体制机制，提升专业化

运营能力，打造全县产业高质量发展核心引擎和招商引资重要平台，力争创建省级标杆经济技术开发区。

2.三区协同：构筑特色产业发展走廊

能源化工与新材料产业区。以两亭镇、招贤镇等工业重镇为中心，串联丈八镇及崔木镇矿区主要范围，布局现代能源、精细化工与新材料、矿山机械与装备制造等产业集群，推动煤炭智能化开采、低碳化转型与精细化工、新材料产业链协同发展，形成从资源开发到高附加值转化的完整链条，打造能源化工与新材料产业区。

农文旅融合创新发展区。依托 G342 生态廊道，串联常丰镇、酒房镇及崔木镇等农业重镇与资源节点，发展高山冷凉蔬菜、有机苹果、中蜂等特色种养业，配套发展农产品加工、冷链物流，融合田园风光、知青文化、乡村旅游、民宿经济等元素，建设一批田园综合体和乡村旅游打卡点，以路串点、以点带面打造农文旅融合创新发展区。

生态保育与治理修复区。以筑牢“关中绿肺”为根本，以页岭山脊为轴线，系统推进森林质量提升、水源涵养和水土流失综合治理，加强生物多样性保护。在符合生态保护要求的前提下，积极发展林下经济，有序发展生态康养、森林研学等绿色服务业，促进森林资源保护与合理利用。

3.多园支撑：建设专业化产业园区

精细化工产业园。立足本地煤炭资源特性，依托麟游经开区及两亭循环经济技术工业园区基础，推动产业链向精细化、高端化跃升，重点围绕新型化学品和化工新材料等方向，发展高性能

树脂、可降解材料等产品体系，同步发展绿氢制备、储能等低碳循环经济。

招贤新材料产业园。按照产业园区发展规划，大力发展高纯石英材料、石英坩埚、光纤等高端产品，延伸拓展“石英砂—石英制品—光纤/半导体材料”产业链，推动与秦创原创新资源对接，建设新材料中试基地和成果转化平台，打造陕西省重要的硅基新材料产业基地。

北马坊产业园。紧密对接本地及周边产业发展需求，立足区域资源禀赋与区位优势，科学谋划产业布局，精准培育特色主导产业，着力打造绿色集约、集聚高效的现代化产业园区。通过完善产业配套、优化要素保障，降低区域产业运营成本，构建服务本地、辐射周边、支撑区域经济高质量发展的重要产业承载平台。

装备制造产业园。立足资源与产地优势，在良舍片区发展以绿色有机食品加工、农产品商贸、仓储冷链物流等于一体的良舍农产品精深加工区及物流服务区；在蔡家河片区发展与能源化工相关的低值易耗品加工、汽修和设备维修产业、智能环保装备制造、电缆外围加工和塑料纸生产于一体的蔡家河能源化工产业配套服务区。

第七章 发展目标

“十五五”时期，以建设“四更”现代化新麟游为根本遵循，综合考虑发展趋势和现实条件，今后五年实现以下主要目标。

——**高质量发展取得明显成效。**经济实现量质齐升，地区生产总值年均增速保持在5.5%—6%之间，增速高于全省、全市平

均水平，经济增长潜力得到有效释放。新质生产力加快培育，消费的基础性作用和投资的关键作用协同发力，产业韧性、竞争力和可持续发展能力增强。

——产业发展培育形成新优势。产业结构持续优化，新型工业化、信息化、绿色化取得实质性进展，以煤炭为主的能源工业加速转型，形成精细化工、新材料、工业固废、矿山机械与装备制造、新能源等产业集群，战略性新兴产业产值占工业总产值比重提升至 1%，园区和平台载体发挥作用进一步增强，文旅康养、现代农业等特色产业效益显著提升。

——城乡融合发展格局基本形成。县域空间布局持续优化，县城综合服务功能和辐射带动能力进一步增强，常住人口城镇化率突破 48%，以各镇为功能节点的差异化体系基本确立。乡村全面振兴战略取得明显进展，一二三产业融合，宜居宜业和美乡村加快建设，乡村富民增收渠道更加多元，农业农村现代化取得坚实进展。

——民生福祉水平不断提高。人才回流和人口结构优化成效初步显现，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，城乡收入差距逐步缩小，教育、医疗、养老、托育等公共服务体系更加优质充分，社会保障体系更加健全，人民生活品质显著提升，共同富裕迈出坚实步伐。

——绿色低碳转型稳步推进。绿色低碳发展方式基本形成，能源资源配置更加合理，碳排放总量和强度持续下降。主要污染物排放总量持续减少，空气优良天数比例达到 89%，水环境质量

得到全面改善，森林覆盖率进一步提高，碳汇交易的生态产品价值实现机制基本建立，人与自然和谐共生的美丽麟游基本建成。

——社会治理效能全面提升。法治麟游、平安麟游建设达到更高水平，社会主义民主政治更加健全，公平正义更加彰显，基层治理现代化水平明显提升，重大风险防范化解能力显著增强，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显增强，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县经济综合实力、产业竞争力、城乡融合水平、民生保障能力、生态环境质量、县域治理效能大幅跃升，与全省全市同步基本实现社会主义现代化。

表 1 “十五五”时期麟游县经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均增速	指标属性
经济发展	1	地区生产总值增速（%）	7	—	5.5-6	预期性
	2	规模以上工业增加值增速（%）	15	—	8	预期性
	3	固定资产投资增速（%）	19.2	—	6	预期性
	4	社会消费品零售总额增速（%）	7.5	—	6	预期性
	5	地方财政收入增速（%）	3.1	—	3	预期性
	6	民营经济占生产总值比重（%）	37.78	38		预期性
	7	旅游综合收入（亿元）	14.84	15		预期性
	8	常住人口城镇化率（%）	45.94	48		预期性
创新驱动	9	全社会研发经费投入增速（%）	1.4	—	>1.9	预期性
	10	规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%）	0.72	1		预期性
	11	引进高端人才（人）	〔80〕	〔100〕		预期性
	12	转化科技成果数（个）	〔10〕	〔15〕		预期性
民生福祉	13	城镇新增就业人数（人）	975	〔4500〕		预期性
	14	城镇居民人均可支配收入增速（%）	4.7	—	5	预期性
	15	农村居民人均可支配收入增速（%）	6.3	—	7	预期性
	16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.25	10.9		约束性
	17	每千人口拥有执业医师数（人）	3.9	4.0		预期性
	18	每千人口拥有注册护士数（人）	4.04	4.2		预期性
	19	养老机构护理型床位占比（%）	86	86		预期性
	20	3岁以下婴幼儿入托率（%）	—	3.9		预期性
	21	人均预期寿命（岁）	79.42	80		预期性
绿色低碳	22	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	完成市上下达目标		约束性
	23	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	完成市上下达目标		约束性
	24	城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	18	≤20		约束性
	25	优良水体比例（%）	100	完成市上下达目标		约束性
	26	森林覆盖率（%）	35.92	35.95		约束性
安全保障	27	粮食综合生产能力（万吨）	8.19	8.3		约束性
	28	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	完成市上下达目标		约束性

注：〔〕为 5 年累计数。

第三篇 实施工业培优创新工程，构建现代化产业体系

坚持以新质生产力为引领，围绕“煤炭增产、固废利用、矿机配套、化工发力、新能跟进、多业联动”的发展路径，推动煤炭工业绿色低碳转型，培育接续替代产业，着力构建现代化特色产业体系，夯实工业强县根基。

第八章 推动工业高端化、智能化、绿色化发展

第一节 推动煤炭工业绿色低碳转型

以“安全、绿色、智能、高效”为核心，系统推进煤炭产业高质量发展。高标准建设丈八煤矿，完善矿井开拓、通风排水、安全监控等主体生产系统及基础设施，力争在“十五五”时期实现竣工投产。持续推动现有矿井稳产达效与集约发展，科学优化崔木、招贤、郭家河、园子沟等矿井的采掘接续布局，确保产能核增项目顺利推进。支持煤矿企业实施设备更新与技术革新，探索充填开采、无煤柱开采等绿色开采技术，推进矿井智能化改造升级。深化煤炭清洁高效利用技术推广，重点推进高效燃烧、碳捕集利用与封存（CCUS）等技术工程应用与实践。强化煤电一体化产业协同，深化能源互联网与虚拟电厂技术融合，实现“源网荷储”一体化协同运行与智能调度，提升能源综合利用效率与电网系统调峰能力。支持崔木、郭家河等煤矿规划建设低浓度瓦斯发电站，促进电力就地消纳与余热余压利用。支持矿区建设井下应急储备空间，建立政府可调度煤炭储备机制。到“十五五”末，煤炭核定产能达到 2760 万吨/年，煤电产业力争实现年产值

100 亿元。

专栏 3-1 麟游县工业培优创新工程
1.能源资源开发项目： 丈八煤矿建设项目、郭家河煤矿 200 万吨产能核增建设项目、招贤煤矿 160 万吨产能核增建设项目。
2.电力项目： 330kV 变电站建设项目、330kV 变电站 110kV 送出建设项目、麟北发电 10MW/7.28MWh 火储联合调频建设项目。

第二节 打造精细化工与新材料产业集群

立足本地煤炭资源特性和产业基础，聚焦高附加值、低碳化、产业链协同，积极引入新型催化剂、纳米技术、新型化工技术等科技成果，推动煤炭由传统原料向高端化学品和新材料转变。加快推进省级化工园区认定，重点发展高性能树脂、可降解材料等新型化学品和化工新材料，前瞻布局高性能复合材料、含氟功能性材料、钛合金及钛铝材料、碳纤维及石墨等，积极拓展新材料在新能源汽车、航空航天、半导体等高端领域应用。加快招贤新材料产业园建设，重点发展高纯度石英砂、石英制品等硅基材料，逐步向光学照明、光纤预制棒、石英半导体等领域拓展。推动化工园区与新材料园区绿色化、安全化发展，强化绿色工艺和产业链闭环，实施废水、废气集中处理，构建副产物交换和资源化利用循环经济体系，培育关中地区重要的精细化工与新材料产业集群。到“十五五”末，新型化学品和石英新材料力争年产值达到 20 亿元。

专栏 3-2 麟游县工业培优创新工程
1.精细化工项目： 高精尖精细化工品生产建设项目、宝鸡浴日新材料生产基地建设项目、橡胶助剂生产线建设项目。
2.新材料项目： 高纯度石英砂生产基地建设项目、年 10 万吨玉米秸秆完全拆解生物制造基础工业原料产品建设项目。

第三节 构建工业固废处理循环体系

立足全县煤矸石、粉煤灰产生特征及区域分布实际，深入落实国家《固体废物综合治理行动计划》，以创建“无废城市”和“零碳园区”为目标，构建“煤—电—灰（渣）—矸石—新型建材/材料”完整循环产业链。加快煤基固废新材料产业园建设，以煤矸石、粉煤灰等为原料，重点布局固废高值化利用项目，分期建设可降解材料、再生建材及煤基有机肥生产线，系统构建从环保材料、绿色建材到生态产品的梯次化利用体系，力争实现年处理煤矸石 300 万吨以上。创新固废资源协同处置机制，建立县域固废信息管理平台，推广“公铁联运”外输模式。加强矿区环境动态监测与工业危废无害化处置，构建覆盖监测、处置与高值化利用的全链条治理体系，重点推进废催化剂、废矿物油等危险废物的资源化利用。“十五五”时期，固废利用和环保建材精深加工业力争实现年产值 15 亿元。

专栏 3-3 麟游县工业培优创新工程
固废处理与利用项目： 郭家河煤矸石综合利用处置厂建设项目、煤基固废新材料研发生产线建设项目。

第四节 发展矿山机械与装备制造产业

围绕重点矿山企业实际需求，重点发展矿山装备基础制造与配套服务。推动麟游经开区矿山机电设备配套项目建设投产，依托标准化加工车间，发展采煤机维修、液压支架再制造、输送带与矿用泵阀精密加工，探索激光再制造技术在能源装备与矿山装备再生领域的应用。推动北马坊产业园立足区位优势，对接区域

产业需求，打造绿色集约、服务本地、辐射周边的现代化产业承载平台。推动蔡家河片区建设装备制造产业园，重点发展与能源化工相关的低值易耗品加工、汽修和设备维修产业、智能环保装备制造、电缆外围加工和塑料纸生产等领域。围绕核心装备延链补链强链，培育能源装备、汽修等关键零部件检测组装及专用材料配套企业，鼓励发展矿山设备租赁、定期保养、应急检修等本地化服务，推动形成服务型制造发展模式。到“十五五”末，矿山装备智能制造和电缆制造业力争年产值达到 20 亿元。

专栏 3-4 麟游县工业培优创新工程

矿山机械与装备制造项目：矿山机电设备配套建设项目、经开区装备制造智能提升建设项目、绿色高端锻铸造产业化基地建设项目、十万吨连铸连轧精铜铜杆建设项目、两亭镇电缆托盘设施加工建设项目。

第五节 加强新能源与储能规模化应用

积极对接中省政策，科学有序发展清洁能源，构建以风电和光伏为引领、绿电高效消纳为核心、绿氢产业为突破、新型储能为支撑的新能源体系。推动风电能源规模化有序开发，加快中广核 10 万千瓦、中核汇能 20 万千瓦、华润 5 万千瓦等项目建设进度。推动实施整县屋顶分布式光伏项目，提高土地利用效率。大力发展电化学、压缩空气、全钒液流储能等新型储能产业，推动储能与电源协同调度。推动普化水库抽水蓄能电站前期研究、选址与建设工作。围绕麟游经开区、招贤新材料产业园等高耗能企业用电需求，创新推广绿电直供、智能微电网等模式，规划建设绿电直连园区，提升本地消纳水平。依托县域清洁能源优势，前

瞻布局“绿电—绿氢—绿氨/醇”产业链，探索利用绿氢与捕集的二氧化碳合成甲醇、淀粉、蛋白等高价值产品技术路径，拓展氢能重卡、氢燃料电池等在矿山机械、物流运输领域的应用场景。有序推动煤层气、地热能勘探开发与利用及生物质资源能源化与肥料化利用。到“十五五”末，全县新能源发电装机量突破 60 万千瓦，新能源发电量占比达到 30%以上，初步实现“风光氢储”协同联动的发展新格局。

专栏 3-5 麟游县工业培优创新工程
1.新能源发电项目：中广核新能源 10 万千瓦风力发电建设项目、中核汇能 20 万千瓦风力发电建设项目、华润麟游县 5 万千瓦风电建设项目。 2.新型储能项目：中广核 100MW/300MWh 构网型电化学独立储能建设项目。

第六节 促进新兴与未来产业多业联动

布局商用航天动力环节。依托省内航天技术溢出效应，发挥山区地理环境优势，探索军民融合发展路径，布局火箭发动机测试和特定部件制造环节。推进液体火箭发动机综合试验基地建设，谋划液体火箭发动机试车台、商业航天液体动力综合测试中心、火箭燃料储运设施等项目，积极发展航天测控服务及上下游产业配套，与省内其他航天产业基地形成协同与互补。延伸火箭发动机零部件制造、总装集成、航天特种材料等产业链条，创新发展高性能碳纤维、特种石墨等煤基新材料，推动“制造—测试”一体化发展，提升产业附加值，培育打造商业航天动力产业基地。

培育低空经济产业发展。推进麟游通用机场建设研究，同步规划建设机坪、机库、垂直起降点及飞行服务站等核心设施，打

造集飞行器停放、检测、维修与培训功能于一体的低空经济产业园区。重点推动无人机在农林植保、低空观光、生态监测、应急管理与自然资源等领域规模化应用，引入或培育短途运输、航空研学、私人飞行等消费性服务，实施“低空+”场景融合发展工程，鼓励本地经营主体购买服务，系统构建低空经济产业生态体系。

专栏 3-6 麟游县工业培优创新工程
商业航天项目： 大推力液体火箭发动机综合测试中心建设项目、100 吨级液体火箭发动机试车台建设项目、300 吨级液体火箭发动机试车台建设项目。

第七节 强化园区经济主阵地作用

坚持“一区多园”发展导向，强化麟游经开区引领作用，明确招贤新材料产业园、北马坊产业园、装备制造产业园等特色园区主导产业与功能定位，制定差异化产业发展目录与园区准入标准。围绕新材料、装备制造、绿色能源等主导产业，支持龙头企业延链补链强链，推动上下游企业集聚配套，打造特色鲜明、竞争力强的县域产业集群。优先保障园区发展空间，系统推进园区道路、给排水、电力、燃气、通信等基础设施覆盖与升级。重点完善园区与县域交通干线、物流枢纽快速连接，提升园区产业配套与生活服务功能，推动产城深度融合发展。

第九章 构建高水平产业科技创新体系

第一节 提升科技创新平台建设效能

积极融入秦创原创新驱动平台，深化与秦创原（宝鸡）产业

创新研究院等市级平台合作，围绕煤炭清洁利用、灾害治理等关键技术开展协同攻关，推动科技创新与产业创新深度融合。鼓励龙头企业与高校、科研院所共建研发中心、联合实验室，引入技术成果与专家资源。支持园子沟煤矿、郭家河煤矿、麟北电厂等本地龙头企业研发精准地质探测、智能通风与灾害预警、煤矸石资源综合利用与矿井余热利用等技术，支持“陕昆缆”麟游研发生产基地技术研发和改造。鼓励与省内外高校及科研院所设立联合实验室、技术研发中心等，围绕材料工艺改进、产品性能优化、工业设计应用、技术人才培养等领域开展深度合作。规划建设产业孵化园，健全技术、人才、资金、政策等一站式服务功能，加速创新要素集聚耦合。

第二节 构建成果转化区域协同体系

积极推动科技成果转化，打造以能源工业为主导的中试基地，构建涵盖工艺验证、安全评估、小批量试产及稳定性测试的技术服务体系。规划建设“飞地产业园”“能源技术协同创新中心”等区域合作载体，重点承接中试熟化、工艺优化等关键环节外溢项目，推动技术成果在本地实现转化应用。在西安、宝鸡等地设立“创新飞地”“人才飞地”，围绕本地能源场景等需求，嫁接中心城市人才优势，推动人才双向柔性流动与团队协同共建。建立“飞地一本地”轮岗机制，定期外派本地技术骨干前往飞地平台学习，反哺本地产业链升级。积极推进创新创造，鼓励企业开展科技创新，到“十五五”末万人专利授权量达到12件以上。加强与周边地区合作交流，推动知识流动与技术扩散，构建内外

联动的产业技术合作网络。

专栏 3-7 麟游县工业培优创新工程
创新平台建设项目： 创新融合产业基地建设项目、经开区企业孵化中心建设项目、经开区产业孵化园建设项目、北马坊工业园区返乡创业孵化与配套服务综合体建设项目。

第三节 一体推进教育科技人才发展

积极对接落实省、市重大人才计划，推动教育科技人才一体化发展，以联合科研院所、引进华为先进技术、对口合作培养等方式为契机，为县域重点产业靶向引进科技领军人才、卓越工程师、高技能人才及紧缺专业骨干。强化产学研用协同育人用人机制，支持龙头企业与省内外高校共建实习实践基地、产业技术研究院，深化“校招共用”“组团式”引才模式，推动人才链与产业链、创新链深度融合。深化推进以新质生产力为导向的人才评价体系，突出实践能力与创新贡献。优化干事创业软环境与服务生态，实施人才安居工程，统筹解决子女教育、配偶就业等关键需求，构建全周期、精准化人才服务环境，鼓励青年科技人才在麟游扎根创业。

第十章 促进生产性服务业向价值链高端延伸

第一节 健全现代物流体系

依托宝麟铁路、244国道等交通干线，围绕本地煤炭及制造业，重点推进郭家河铁路集运站、麟北智能物流停车场及配套仓储转运设施建设，提升煤炭集散与公铁联运能力，强化与区域铁路、干线公路网高效衔接，打造关中一天水经济区重要的煤炭物

流中心。运用物联网、大数据等技术，打造智慧物流信息平台，实现车辆调度、货物追踪、库存管理等数字化与可视化管理。抢抓国家“电气化公路运输行动方案”，在煤炭短途运输量集中的矿区道路，规划并争取落地“新能源智能重卡运输”项目，提升大宗货物绿色接驳转运效率。推广环保设施与清洁运输工具，强化储运环节粉尘、废水防治，加快推进电动重卡、氢能重卡、封闭式皮带廊道等清洁运输方式的应用与替换。

第二节 强化数字经济赋能

加快推进 5G、千兆光网、物联网等新型信息基础设施向产业园区、重点工矿区延伸覆盖，着力构建高可靠、低时延的矿山专用网络。围绕矿山、现代农业园区等应用，在麟游经开区谋划实施绿色智能算力中心，为设备协同、实时控制提供就近算力服务。推动矿山“上云用数赋智”，加快建设煤炭产业大数据交易平台，集成生产、安全、物流、交易数据。引育专业化数字服务商，开展智能开采解决方案、设备预测性维护、安全生产智能监控、煤炭物流智慧调度等数据技术服务。加大采掘、运输、通风、排水等关键系统智能化改造，全面提升远程集控、智能巡检与故障自诊断能力。促进煤炭、农业等传统产业与数字技术深度融合，加强智慧教育、智慧交通等公共服务领域数字化应用。

专栏 3-8 麟游县工业培优创新工程

- 1.工业物流项目：**化肥物流战略仓储基地建设项目、钾肥物流仓储基地建设项目、郭家河铁路集运站建设项目、宝麟铁路招贤集运站建设项目。
- 2.数字经济项目：**经开区绿色智慧算力中心建设项目、煤炭产业大数据交易平台建设项目、数字麟游中枢及能源信息化平台建设项目。

第四篇 实施现代农业提质工程，扎实推进乡村全面振兴

坚持“稳粮、兴牧、多特色，扩规、提质、树品牌”发展思路，聚焦特色种养产业，推动农业绿色化、品牌化转型升级，有效带动农民增收致富。优化县域镇村空间布局，加快宜居宜业和美乡村建设，建立常态化防止返贫致贫机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

第十一章 构建现代农业产业体系

第一节 夯实粮食安全根基

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，守好耕地保护红线和粮食安全底线，稳住农业基本盘，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”。按照“一平、两通、三提升”基本标准，推进高标准农田建设改造，加快实施坡改梯工程，配套建设节水型灌溉设施，全面提升耕地地力质量、抗灾能力与宜机化水平。深入实施粮油作物大面积单产提升行动，因时因地施策，稳步提高粮食单产和总产。重点实施玉米增产增效三年（2026—2028年）行动，全力抓好吨粮镇、吨粮村建设，带动粮食总产逐年提升。科学推行大豆玉米带状复合等套作模式，提高耕地利用率和产出效益。因地制宜发展荞麦、大豆等小杂粮特色粮食产业，推进杂粮增产增效。推广应用低空遥感监测、无人机植保等新技术，探索智慧化、标准化种植新模式，最大限度提高耕地利用效率。加大丘陵山区适用性农业机械推广应用，解决坡地粮食种植机械化难题。构建农业气象

灾害预警平台，在自然灾害频发区增设自动监测站。推进粮食烘干设施与整理场地标准化建设，建设粮食产后一体化服务中心。推行粮食等特色农产品保险，全力保障粮食安全与有效供给。“十五五”时期，确保全县耕地保有量稳定在 43.63 万亩以上，粮食总产量稳定在 8.3 万吨以上。

专栏 4-1 麟游县现代农业提质工程
粮食保障项目： 高标准农田建设项目、粮食节约减损农户科学储粮建设项目、常丰镇优质粮基地建设项目、常丰镇智慧农田代管中心建设项目、粮油质量检验中心建设项目、谷穗丰成品粮油库提升改造建设项目。

第二节 发展现代高效特色种养

做强特色种植业。巩固提升优质玉米、有机苹果、高山蔬菜等主导产业，推动品种优化与标准化生产。加强省级蔬菜农村产业融合发展示范园建设，扩大高山蔬菜种植规模，引进并推广一批产能性高、抗病性强、商品性佳的蔬菜新品种，发展优质错峰蔬菜供应。支持西坊欣桥利丰、叶家塬绿康园等蔬菜基地基础设施提质升级，提升设施水平与产出效益，实施果业“三品一标”工程，推进苹果低效园改造，不断提升麟游苹果品质。多点发展以羊肚菌、中药材等为代表的林下经济，拓展烤烟、特色花卉、蓝莓、草莓等经济作物种植，配套发展观光农业。

壮大特色养殖业。依托海大、大北农、新疆天康等龙头企业，巩固猪牛羊传统养殖产业规模，推动林麝、梅花鹿、肉兔、鸵鸟等特色养殖多点开花。强化良种繁育、动物疫病防控与净化等关键技术应用推广，推动养殖业设施化、标准化发展。规划建设一

批标准化现代生态养殖基地，持续推进畜禽粪污资源化利用整县推进项目，促进养殖废弃物就地就近肥料化还田利用，深化种养结合模式。

拓展农业新业态。探索立体综合开发，推广林上增值、林中采摘、林下种养、林内康养“四林”综合利用模式，盘活林业资源。推动数字技术与农业深度融合，因地制宜培育庭院经济、共享农业、云农场等智慧农业形态，促进种植、养殖、加工与休闲观光深度融合。延伸乡村多元价值产业链，通过“接二连三”培育特色功能镇村，形成“以农促旅、以旅兴农”的良性发展格局。

专栏 4-2 麟游县现代农业提质工程
1.特色种植类项目：蔬菜设施提升建设项目、苹果防雹网建设项目、招贤镇大蒜种植基地建设项目、招贤镇高山蓝莓种植基地建设项目、优质蔬果基地全产业链建设项目、旱地种子繁育基地建设项目。 2.特色养殖类项目：崔木东沟生态养殖基地建设项目、鸡苗繁育基地建设项目、两亭镇梅花鹿特色养殖基地建设项目、丈八镇林麝养殖场建设项目、酒房镇生态猪养殖基地建设项目。 3.农业新业态项目：常丰镇鱼果循环共生生态养殖建设项目。

第三节 建设绿色食品加工优势区

聚焦大宗农产品和特色优势产业，积极发展农产品精深加工，做长农业产业链，推动从“卖原料”向“卖产品”“卖品牌”转变。以苹果精深加工为主线，升级果汁、果醋等传统产品，同步开发有机杂果干、高端果酱等新型加工食品。发展畜牧业屠宰加工，建设屠宰点及冷链仓储中心。加强与科研院所合作，推动核桃、蜂蜜等药食同源产品开发，推动麝香、鹿茸、阿胶等中药保健品研发，提高资源利用效率和产业综合效益。大力发展粮油蔬菜加工，支持欣桥利丰现代农业园区扩建蔬菜加工生产线，发展

特色面条、玉米系列产品及预制菜等加工产业。支持酒房镇、崔木镇等区域特色养殖基地配套建设饲料加工等项目，有效降低综合养殖成本。完善绿色、有机标准化生产和质量安全追溯体系，促进农业与食品工业、健康产业深度融合。实施农产品品牌提升行动，打造“麟游苹果”“麟游蜂蜜”等区域公用品牌，加强市场推广与保护。

专栏 4-3 麟游县现代农业提质工程
农产品加工项目： 良舍现代农业产业园建设项目、澄铭窑淀粉厂建设项目、酒房镇鹿产品加工厂建设项目、酒房镇烟草收捡中心建设项目。

第四节 科技创新赋能农业转型升级

加强农田水利设施与高效节水灌溉建设，针对性引进滴灌微滴灌等先进技术，补齐本土节水灌溉技术体系短板。加快推广高产栽培技术，扩大全生物降解地膜应用规模，推动农业增产与生态循环协同发展。加大农业科技创新投入，打造优质玉米、小麦科技园区与生产基地，引进品质优良稳定、产量稳中有增、抗逆性突出可靠的玉米、小麦新品种。加快测土配方施肥、病虫害绿色防控、全程机械化作业等技术集成应用，提高粮食生产科技水平。运用智能化、智慧化技术，推进种养殖设施标准化与自动化，实现农业生产精准化管理。积极吸引优质科技资源，深化与省内外科研院所合作，通过设立特聘顾问、共建研发平台、建设科技小院等多种形式，构建“产学研用”协同创新体系，加速科技成果转化，推动星创天地认定工作。强化科技成果推广服务，通过集中培训、现场指导等方式，提升基层技术人员和种养殖户技能。

专栏 4-4 麟游县现代农业提质工程
农业科技项目： 酒房镇蔬菜产业智慧化提升改造建设项目、常丰镇智慧农田代管中心建设项目。

第五节 构建农产品现代流通体系

围绕本地特色农产品，科学规划农产品流通设施布局，持续完善县、镇、村三级物流节点。依托良舍冷链仓储储备中心，强化农产品产地预冷、保鲜贮藏、智能烘干等仓储物流设施建设，搭建畅通的农产品上行通道。推动建设低空物流网络，解决山区农产品运输“最后一公里”难题。推动“互联网+”农产品出村进城，深化与大型商超、线上生鲜平台战略合作，拓展“农超对接”“农网对接”“农餐对接”多元化渠道，积极发展农村电商、直播带货等新业态，创新线上线下融合的农产品营销模式，实现从“产得好”向“卖得好”转型升级。

第六节 完善现代农业经营体系建设

深化“企业+合作社+农户”利益联结机制，通过保底收购、股份合作等方式促进农民增收，推动增值收益分配向农户倾斜。聚焦耕、种、收、储等关键环节，大力发展以粮食托管为主的农业社会化服务，加快建设集农资供应、技术集成、农机作业、仓储物流等服务于一体的现代农事综合服务中心。深化支部联建带动、产业联营互动、村企联合推动“三联三动”模式，加强对村集体经济组织专业化指导与规范培训，建立健全监管机制，保障集体经济规范健康发展，支持农村集体经济组织成立联合社，实现优势互补、以强带弱。强化农业保障体系，提升防灾减灾能力，在粮食主产镇和合作社集中区域规划建设粮食烘干中心、具备防雨棚的硬化晾晒场等。扩大农产品保险覆盖面，增强农户参保意

识，持续开展针对特定农业经营主体的贷款贴息工作，探索气象指数保险、价格指数保险等创新产品。

第十二章 建设宜居宜业和美乡村

第一节 推动基础设施提档升级

以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，联动推进区域性水、电、路、气、讯、网等基础设施体系建设。强化供水安全保障，加强中小型水源保障工程建设。加强农村电网改造升级，重点保障偏远山区与产业用电需求。持续推动“四好农村路”及特色乡村道路建设，加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通。优化农村能源供给，推广分布式光伏、生物质能等清洁能源项目，在有条件的镇村实施“气化麟游”项目，完善天然气供气保障。系统推进河道整治、堤防加固与排涝设施建设，构建农村防灾减灾保障体系。推动 5G 基站部署与光缆铺设，持续推进农村“双千兆”网络建设与扩容升级。在公共停车场、乡镇中心村等区域有序推进乡村充电桩建设。推进农村房屋抗震与节能改造。

第二节 全域改善人居环境

持续推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理“三大革命”，到 2030 年，力争全县农村卫生户厕普及率达到 95%，基本消除较大面积黑臭水体，健全“户分类、村收集、镇转运、县镇协同”垃圾处置模式。支持万家城等典型村庄实施人居环境整体提升工程，统筹建设晾晒场、农机棚等设施，整治占用乡村道路晾晒、堆放问题，推动粪污综合治理与无害化处理。整体推进村容村貌

提升，改造乡村道路绿地、人行道、公园广场、健身活动场所等公共空间，加强乡村风貌引导，保护乡土特色。全面推行“河长制”“林长制”“田长制”，持续开展村庄清洁行动。积极发展庭院经济，推动“美丽庭院”建设，促进村庄从干净整洁向美丽宜居升级。到“十五五”末，力争建成10个“千万工程”省级示范村。

第三节 优化公共服务效能

统筹布局农村养老托育、邮政快递、便民服务等设施，让农民群众享有更便捷、更优质的公共服务。聚焦农村“一老一小”，完善农村公共服务体系，办好必要的乡村小规模学校，织密困境儿童关爱保障网，促进乡村医疗卫生体系健康发展，加强县域医共体建设，推进日间照料中心、老年食堂等设施建设，提升农村养老服务水平，构建涵盖“从幼到老”全生命周期的农村公共服务支持体系。繁荣乡村基层文化，建设农村文化礼堂、农家书屋、文化广场等文化活动场所，坚持农民唱主角，促进“村BA”、村晚等群众性文体活动和节日民俗活动健康发展。深入开展文明村镇、文明家庭等创建活动。鼓励本土题材精品文艺创作，支持推出反映地域文化的演出剧目或旅游演艺，活化利用乡村文化资源。

第四节 推动数字乡村建设

推动农村千兆光网覆盖，深化数字化惠民服务，依托省市统一政务平台，推动“互联网+政务服务”向村级延伸覆盖，打通社保、医保、民政等高频便民服务“最后一公里”。推进涉农事项在线办理，实行村级数据填报“一张表”制度，持续为基层减

负。推进乡村数字化治理，推广“互联网+党建”模式，加强数字技术在农村人居环境整治、生态系统监测、民生保障、安全应急等方面应用，提升乡村治理精细化、现代化水平。提升农民数字化素养与技能应用能力，夯实基层数字治理力量。

第五节 壮大乡村人才队伍

实施乡村人才支持计划，深入开展“头雁”项目，加强青年农民和新型农业经营主体培训。探索聘请村集体经济发展职业经理人，建立乡村振兴人才库。围绕县域特色产业，对高校毕业生、农民工等重点群体开展职业技能培训，实施“麟游工匠”培育计划，扶持青年发展电商、民宿等新业态。深入实施巾帼追梦、青春建功行动，全链条帮扶乡村创业。推动乡村医生向执业（助理）医师转化，实施定向医学生培养计划。深入实施“农民大学生”培养计划，健全村级后备干部培养与人才下乡激励机制。

专栏 4-5 麟游县现代农业提质工程
1.农村水利设施项目：两亭河沿岸农田水利设施建设项目、两亭镇生态农业产业园基础设施建设项目、招贤镇村组道路水毁治理建设项目、农村供水老旧管网及水厂提升改造建设项目。 2.农村电力设施项目：农村微风发电建设项目。 3.农村道路设施项目：X302 南坊—凤岭山改建建设项目、Y361 丈招路至竹林公路改建建设项目、X221 招贤至丈八公路改建建设项目、X204 常丰至石窑公路改建建设项目、S513 河西至崔木公路改建建设项目、S516 良舍至凤翔界路面改造建设项目、X301 酒房至千阳界公路改建建设项目、C101 旬麟路—招仁沟村通村公路改造建设项目。 4.农村能源设施项目：通村公路充电桩建设项目、农村清洁能源取暖建设项目、安装新能源充电桩建设项目。 5.人居环境提升项目：酒房镇镇村人居环境提升建设项目、两亭镇垃圾中转站建设项目。 6.数字乡村项目：招贤镇数字乡村建设项目、酒房镇应急能力数字信息化综合提升建设项目。

第十三章 统筹推动农民增收致富

第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，高标准提升“三保障”和饮水安全水平，加快补齐农村现代生活条件短板。持续深化“3363”工作机制，全面提升监测帮扶质效，守牢不发生规模性返贫致贫底线。常态化压实帮扶责任，继续实行五级书记抓、东西部协作、中央单位定点帮扶驻村第一书记和工作队选派等行之有效的办法，让帮扶成效更加显著。

第二节 提高强农惠农富农政策效能

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，用好乡村建设项目库，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。修改完善县级产业补助办法，提高耕地地力补贴标准，保护和调动农民务农和种粮积极性。引导金融机构开发适配农企的金融产品，拓展农村产权抵押担保物范围，有序推进林权、农村承包土地经营权、农民住房财产权等抵押贷款。针对新型农业经营主体，开展粮油种植、现代设施农业、农产品加工等专项贷款贴息支持。深入推进农村信用体系建设，加强涉农信用信息应用，创新“信用+”金融产品。加大对苹果等地方优势特色农产品保险支持力度，完善涉农风险补偿机制，探索开展巨灾综合保险。

第三节 积极推动各项涉农改革

稳慎推进承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，

引导土地通过出租（转包）、入股、土地股份合作、生产托管等多种方式规范有序流转。实施集体经济“消薄培强”计划，支持村集体组织小农户和新型农业经营主体提供生产、劳务、土地、流转等居间服务，增加集体收入。稳妥推进“房地一体”宅基地确权登记发证，做到应登尽登、应发尽发。因地制宜探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式有效实现盘活利用。推进集体林权制度改革，创新林权抵押和林业碳汇机制，强化绿色金融支持。深化供销合作社综合改革，强化农产品产销对接。

专栏 4-6 麟游县现代农业提质工程

易地搬迁项目：麟游县移民搬迁建设项目、两亭镇“十五五”集中搬迁安置建设项目、常丰镇居民搬迁建设项目、崔木镇“十五五”集中搬迁安置建设项目、招贤镇搬迁点配套基础设施建设项目。

第五篇 实施文旅商体融合工程，全面推进文旅名县建设

以“文旅名县”建设为统揽，围绕“123491”工作主线，锚定一个核心，聚焦两大板块、布局三大产业、实施四项工程，繁荣发展文化事业和文化产业，积极融入大西安“隋唐文化圈”“1.5小时经济圈”，全力打造陕西隋唐文化和书法艺术旅游目的地。

第十四章 弘扬和践行社会主义核心价值观

第一节 加强理想信念教育

坚持用党的创新理论武装党员、教育群众、指导实践，结合县域实际开展分众化、互动化宣讲活动，让群众听得懂、记得住、用得上。保护好、利用好红色革命遗址，提升爱国主义教育基地建设水平，推动党史学习教育和爱国主义教育常态长效，传承红色基因。系统推进地方志编撰工作，全面整理、研究与出版麟游地方历史文献，充分发挥地方志存史、资政、育人作用，增强文化软实力。以社会主义核心价值观引领文旅融合，在景区街区开展主题宣传、开发研学线路。用好融媒体和宣讲队伍，讲好麟游故事，凝聚团结奋斗的精神力量。

第二节 提高社会文明程度

深化“厚德陕西”麟游实践，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛选树道德模范、身边好人等先进典型。建强用好县、镇、村三级新时代文明实践阵地，完善志愿服务激励保障机制，持续深化文明交通、文明餐桌、文明上网等实

践活动。弘扬诚信文化、廉洁文化，将隋唐文化中的传统美德融入市民公约、村规民约，涵养淳朴民风。加强未成年人思想道德建设，健全青少年理想信念教育齐抓共管机制。加快文旅场所无障碍及适老化、适儿化改造，推行微笑服务和首问负责制，健全投诉响应和权益保障机制。

第十五章 深化文化遗产传承保护

第一节 推进文物保护工作

贯彻落实“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作要求，用好第四次全国文物普查成果。统筹推进九成宫大遗址保护，实施隋仁寿宫·唐九成宫遗址37号殿保护展示、7号殿址本体保护以及环境整治与展示提升、摩崖造像预防性保护，强化田野文物群防群治，提质保护馆藏文物，科学保护石窟寺文物，系统治理九成宫遗址、慈善寺石窟等重点文物水害隐患，实施文物库房预防性保护项目，确保文物本体安全与历史风貌完整。推进隋仁寿宫·唐九成宫国家遗址公园建设。升级文物安全系统，引入陕西省文物保护管理平台，推动重点文物点位高清监控、环境调控、火灾报警等技防设备更新，完善文物分级分类保护体系，建立联防联控工作机制，深化文物执法，筑牢文物安全底线。

第二节 深挖文物历史价值

高起点推进考古发掘论证研究，融入中华文明探源工程、“考古中国”重大项目，争取省级科研院所、知名院校课题项目，推

进“中华文明探源工程一周人迁徙路线”论证研究。发挥九成宫历史文化研究会作用，举办九成宫历史文化学术研讨会，积极搭建学术交流、资源共享平台。成立九成宫历史文化发展专家顾问委员会，开展九成宫历史文化宣讲员培训。依托麟游九成宫博物馆，打造线上数字博物馆平台，开发“云课堂”“云讲解”。以《九成宫醴泉铭》碑、《万年宫铭》碑为纽带，聚焦隋唐文化策划专题交流展览，主动对接省内外博物馆及民间收藏机构，推动文物展示、宣传推介、文旅活动等深度合作。

专栏 5-1 麟游县文旅商体融合工程
文化遗产传承保护项目：隋仁寿宫·唐九成宫遗址 7 号殿保护展示建设项目、隋仁寿宫·唐九成宫遗址 37 号殿保护展示建设项目、中华文明探源工程一周人迁徙麟游线路论证研究项目、九成宫博物馆古籍修复保护建设项目、摩崖造像预防性保护建设项目（麟溪桥、蔡家河、狮子口）。

第十六章 繁荣发展文化事业

第一节 优化公共文化服务供给

优化公共文化场馆布局，建设麟游县文化艺术中心，实施新型城市阅读空间建设项目。建成乡村文化驿站等基层服务点，鼓励村（社区）综合文化服务中心融合发展，增设阅读创作区、非遗体验区、文艺创作室等特色空间。提升文化活动影响力，持续开展非遗文化展、传统节庆等活动。做优文化惠民活动，深化“戏曲进乡村”、送电影下乡等服务，年均开展惠民演出 200 场、全民阅读活动 100 场。推动“楷体书法五进”活动走深走实。完善公共文化设施，升级现有场馆公园的休闲与运动功能。支持开展小剧场、“村晚”等群众文体活动。支持县老促会履行工作职责，发

挥其在促进老区发展、服务老区人民、传承老区精神中的重要作用。

第二节 筑牢多元文化事业根基

实施文艺精品创作工程，设立文艺创作扶持基金，引导和鼓励文艺工作者深耕本土文化，加大文艺创作力度，做好麟游秦腔老剧本整理，扎实推进传统戏曲剧目的编排工作。以“九成宫历史文化研究会”为引领，开展麟游历史文化、书法文化与民俗文化研究，推动《麟游简史》、第三轮《麟游县志（2011—2030）》等系列文化丛书编撰。加大民间技艺、民间文学、民俗习俗等非遗传承保护，开展全县非遗资源普查与系统梳理，深化九成宫酒、麟游剪纸、九成宫刺绣等“活态”利用、品牌创建和市场化推广。建立常态化传承人研修培训机制，推进九成宫酒酿造工坊文化体验区建设，新增各级非遗项目 15 项以上，非遗传承人 10 人以上，每年开展培训不少于 3 次。

专栏 5-2 麟游县文旅商体融合工程
公共文化设施项目：南坊新城中心广场建设项目、县文化艺术中心建设项目、新型城市阅读空间建设项目、数字博物馆建设项目。

第十七章 做优做强文旅产业

第一节 构建内外协同发展格局

加强区域文旅合作协同，深化关中文化生态保护实验区建设，积极融入西安“隋唐历史文化圈”“1.5 小时经济圈”和全省旅游发展格局，参与成立“关中西部文化旅游联盟”，建立“客源互送机制”，设计跨区域精品旅游线路，推出区域旅游联票，拓展跨省文旅合作空间，推动旅游资源整合与

产品创新，吸引西北区域客源。开辟西麟旅游市场，深化与文旅企业、旅行社、研学机构战略合作，开通“西安—麟游”文旅专线，纳入西安都市圈“一日游”“两日游”精品线路，加快构建“山水观光+文化体验+生态康养”旅游精品线路体系。

第二节 培育“文旅+”产业融合业态体系

系统整合九成宫文化IP核心资源，推动九成宫景区扩容增效及新业态、新场景打造，加快推动“智游”麟游数字化、智能化建设，赋能九成宫建筑、九成宫故事等场景体验，将城区打造为集遗址展示、考古体验、研学旅游、文化休闲于一体的核心文化体验区。大力发展“小院经济”“乡村旅居”等多种模式，完善配套设施，打造“景区/园区依托+乡村配套”融合发展样板，推进丰源村“村子里”、山神沟“山林隐舍”等康养休闲民宿集群建设。充分挖掘经开区完整循环产业链条价值，重点开发工业观光、科普教育、绿色科技展示等主题产品，利用园区、崖窑村等闲置空间改造工业风主题民宿、文化创意空间。以研学教育基地为载体，着力开发红色教育、历史文化、乡村实践、生态教育等多主题产品，联合专业机构研发特色课程，构建“体验型、教育型”研学产品体系。结合慈善寺片区开发，打造以书画、康养民俗为主题的实景体验园与“参禅式研学”目的地。

专栏 5-3 麟游县文旅商体融合工程
1.康养度假项目：千佛院至岐山旅游专线建设项目、九成宫镇生态旅游养生特色民宿建设项目、山神沟“山林隐舍”民宿集群建设项目、古普润县遗址开发建设、九成宫镇永安民俗度假观光区建设项目。 2.文化体验项目：九成宫隋唐文化体验区建设项目。 3.乡村旅游项目：万家城传统村落保护建设项目、常丰镇环线农旅休闲区建设项目、西坊村四季蔬菜庄园文旅综合体建设项目。 4.红色旅游项目：崔木镇红色美丽村庄建设项目、西府游击支队纪念馆建设项目。

第三节 创新品牌营销宣传方式

构建文旅品牌体系，深度聚焦麟游“陕西隋唐文化和书法艺术旅游目的地”目标定位，以“麟游九成宫·千年避暑城”为核心，延伸打造“颐养麟游”“研学麟游”“闲趣麟游”3个子品牌，积极构建“1+3”品牌架构体系，扩大旅游市场覆盖面。打造县域主题旅游路线，系统性整合隋唐历史、生态环境、红色文化以及乡村风情等核心资源，畅通绿野休闲漫游小环线、多彩麟游全景大环线，设计“历史文化溯源”“避暑康养休闲”“乡村田园体验”“工业科技探索”“红色记忆研学”五大主题鲜明、体验丰富的精品线路。构建全媒体传播、“线上+线下”一体化宣传矩阵，线上深度利用抖音、小红书等新媒体平台，在西安跨线桥、咸阳机场等交通枢纽投放广告。创新设立“文旅体验官”和“城市推介大使”制度，鼓励本地居民、非遗传承人进景区展演，提升麟游美誉度。

第十八章 提振消费释放新动能

第一节 推动消费供给提质扩容

加快推动县域商贸物流园建设，完善县级物流分拨中心布局，重点加强冷链大仓基地及中转站等专业化设施建设，构建覆盖城乡、高效畅通、智慧绿色的现代化物流骨干网络。推进商业中心、特色商业街区、商贸功能区建设，优化麟驿商业综合体、九成宫民俗街等载体业态和消费体验，加快建设麟游经开区商业综合体，完善城乡商业服务网络。积极培育连锁经营、专业配送、电子商务等现代流通方式，发展社区嵌入式服务和一刻钟便民生活圈。

大力促进餐饮业发展，培育一批品质化企业，打造“麟游味道”特色美食品牌，形成餐饮消费新热点。推动工业品下乡销售，完善充换电基础设施，支持新能源汽车、绿色智能家电、环保家具等下乡应用与更新换代。围绕“一老一小”家庭需求，推动家政、康养、托育等服务标准化发展，创新发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智慧零售、直播电商、社群团购等新型消费方式，深化商旅文体健融合发展，打造沉浸式、互动式消费新场景，培育银发经济、医养结合等新型业态，推动全县消费供给提质扩容。

专栏 5-4 麟游县文旅商体融合工程

- 1.商贸物流项目：**商贸物流园区建设项目、桑树塬物流园区建设项目、九成宫镇南坊物流园区建设项目、县级物流分拨中心建设项目、冷链大仓基地及中转站建设项目。
- 2.商贸服务项目：**九成宫村集体经济商贸服务综合体建设项目、招贤商业综合体建设项目、丈八煤矿商业综合体建设项目、崔木镇北王村商业综合体开发建设项目、汽车交易市场建设项目、经开区电商基地建设项目。

第二节 构建安全放心消费环境

强化消费领域综合监管，重点加强对旅游景区、乡村民宿、电商销售等环节监管力度，持续巩固提升市级放心消费示范县成果。加强消费者权益保护，优化维权机制与信用体系，畅通消费投诉举报渠道，强化对老年群体、旅游消费者的权益保护宣传教育与案件查处。拓展居民增收渠道，在稳步提升工资性收入的同时，多渠道增加农民经营性、财产性收入。着力破除制约商品、服务、要素在城乡间自由流动的体制机制障碍，完善县乡村物流基础设施网络，降低商品服务流通成本。深化“放管服”改革，优化营商环境，激发民营经济、个体工商户投资经营活力。以县城为枢纽、重点镇为节点，完善商业设施布局，引导消费业态下沉。

第六篇 实施生态绿色发展工程，推动建设美丽麟游

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和战略为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，构建绿色低碳循环发展的经济体系，推动县域经济社会绿色转型。统筹高质量发展、高水平保护，提升生态环境治理现代化水平，筑牢生态安全屏障，加快构建人与自然和谐共生的美丽麟游。

第十九章 做好生态环境保护监管

第一节 持续优化生态空间格局

全面落实《生态环境分区管控管理暂行规定》，严格执行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，实施分区域差异化精准管控。加强安舒庄省级自然保护区生物多样性保护，严守“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”的管控要求，加强对区内天然林、防护林及野生动植物栖息地的系统保护。推进全县流域生态保护与修复，加快漆水河等重点流域水环境综合治理与生态修复。积极推进麟游县环境地球科学调查，形成精细化环境本底数据库，为生态保护与产业布局提供科学依据。协同推进水土保持与采煤沉陷区治理，探索应用“煤矿地下水库”等先进技术，推进矿井水、矿区地下水资源化利用与生态修复。规范县镇村林长制办公室建设，拓展“林长+”协作机制，科学实施全县退化林地生态修复工程，加强 164 株散生古树（群）保护。强化生态环境分区管控成果在规划编制、产业布局、执法监管中的应用，提升生态空间治理精细化与智能化水平。

第二节 持续推进国土园林绿化

持续开展国土绿化行动，加强森林生态保护修复补偿等项目建设，进行林分结构调整，到 2030 年森林蓄积量达到 190 万立方米。做好森林抚育项目，稳步推进“三北”工程成果巩固等重点工作，抓好“三区两带”困难立地植被恢复项目抚育管护。按照中心城区“一心、两轴、多廊道”绿道结构，推进城市绿道建设。做好麟北矿区绿地广场形象提升，每年建设口袋公园 2—3 处。

第三节 加强水资源节约集约利用

加强农业节水增效，持续推进已成灌区节水改造，在有条件的灌区实施“渠道改管道”，提升灌溉用水效率。加强工业节水减排，推进园区水循环梯级利用，促进节水减排。加强城镇节水降损，严格控制高耗水服务业用水定额，增强公众节水意识。加强非常规水利用，构建覆盖处理、回用、管理的全链条资源化利用体系，拓展生态用水等应用场景，提升雨洪滞蓄和利用能力。强化水资源、水环境、水生态协同治理，确保流域水质达到或好于Ⅲ类以上。

专栏 6-1 麟游县生态绿色发展工程

国土园林绿化项目：森林抚育建设项目、森林生态保护修复补偿建设项目、固沟保塬综合治理和生态保护修复建设项目、青莲山公园提升改造建设项目、渭河支流漆水河水环境综合治理建设项目（一期）、煤矿开采区矿山生态修复建设项目、生态监测监管能力建设项目。

第二十章 打好蓝天碧水净土保卫战

第一节 推进大气污染治理攻坚

严格落实臭氧污染防治管控措施，推进挥发性有机物与氮氧化物协同治理，深入推进大气环境网格化监管，持续优化空气质量改善“一镇一策”方案。坚持“五源齐控”，严格执行建筑工地“6个100%+红黄绿牌”管控措施，加大餐饮油烟及畜禽粪污臭气治理，强化秸秆禁烧巡查检查。推动环境空气质量争先进位，空气优良天数、空气质量综合指数位居关中前列。

第二节 加强水环境综合治理

编制水生态环境保护方案、地下水污染防治重点区划分方案，持续开展“一断一策”精准治污，梯次推进农村生活污水治理。推进集中式饮用水水源保护区规范化建设，实施县城第二水源地开发建设，提升饮用水水源地环境风险防范和应急应对能力水平。加快全县水质提升，确保漆水河等重点河流出境断面水质稳定达标，建立健全返黑返臭防范机制，到2030年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达95%。

第三节 强化土壤污染管控

加强农用地土壤保护，整县推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖任务，实施耕地有机质提升行动。在散养密集区因地制宜建立畜禽粪污收运利用系统，将规模化畜禽养殖排污口纳入监管。建立废旧地膜科学处置体系，加强农用地农药、化肥使用指导和使用总量控制。实施县城生活垃圾填埋场维护运行渗滤液处理设施提升改造，推进城区餐厨垃圾处理体系，建立覆盖全县的土壤环境质量监测网络。

第四节 深化固废污染综合治理

坚决落实全国非法倾倒处置固体废物专项整治行动部署，通过三年集中整治，有效遏制非法倾倒高发态势。以“无废城市”建设为引领，系统提升固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置水平。针对煤矸石等大宗工业固废，推广绿色建材利用、生态修复等先进适用技术，力争资源化利用率显著提升。全面加强固体废物全过程环境监管，建立涵盖产生、收集、贮存、运输、利用、处置各环节的信息化管理系统，实现固废种类、数量、流向动态监控与可追溯。强化区域联防联控，构建固废跨区域转移协作机制，严厉打击非法转移、倾倒、处置固体废物行为。推进生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾等综合治理，加强危险废物及新污染物环境风险管控。

第二十一章 推动全面绿色转型发展

第一节 提升经济发展含绿量

依托国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，推进落实国家《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》。构建低碳发展制度体系和评价体系，建立碳排放管理体系和监测系统，定期编制温室气体排放清单，定期收集、整理和分析碳排放数据，强化环境影响技术评价。深化麟游智慧低碳县域综合能源管控中心在“双碳”目标与节能指标制定等领域应用，探索建立碳普惠制度体系。深入发展资源循环经济，编制麟游经开区循环经济发展规划，开展二氧化碳资源化利用及固碳技术模式探索应用，推广

循环型农业生产模式，发展生物质能与资源循环利用产业。

第二节 促进生态产品价值转化

组建麟游县生态产品价值实现机制工作专班，成立“两山”生态价值转化公司。立足国家和省市相关政策导向，适时探索制定“两山”转化实施方案，研究建立生态产品价值核算机制，逐步探索覆盖水源涵养、气候调节等多维度的 GEP 核算体系。全面摸排林业碳汇等资源底数，逐步建立动态项目库，稳步推进储备林等生态建设项目。探索可复制、可推广的“生态修复及产业发展”一体化模式，以储备林建设、特色种养殖、生态旅游、康养民宿等项目为方向，开展特定单元生态产品价值（VEP）核算的相关探索，创新项目开发与融资机制。

第三节 推进重点领域低碳转型

持续发展绿色工业，以能源工业重点企业为突破口，重点联合西安交通大学等科研院所，开展煤炭清洁高效利用技术等前沿研究、技术验证、应用推广。积极发展碳服务，依托秦创原（麟游）创新产业促进中心，培育壮大碳减排等绿色经济。加强麟北发电碳排放数据质量监管，推进煤矿企业低浓度瓦斯综合利用和温室气体自愿减排项目开发。持续发展绿色农业，加快绿色种植生产技术推广，发展节水旱作农业。稳步推进农业减排固碳，推广免耕少耕播种技术，加快老旧农机报废更新和绿色技术装备应用。以规模养殖场为重点，实施畜禽养殖取暖设施清洁能源替代。推进绿色城镇建设提质，鼓励企业开展碳足迹核算与认证，加快

麟游经开区生态工业园区、近零碳园区建设。构建绿色交通体系，加快农产品物流、煤炭商贸物流等领域绿色物流体系建设，做好重卡充换电站三期等项目建设运营，稳妥有序推进三站融合建设。

第四节 构建清洁绿色能源体系

持续推进绿色能源生产，加快落实麟游县新能源发展规划和产业规划。大力推进风电规模化开发，稳妥推进存量光伏项目智能运维与提质增效，因地制宜开发生物质能。以数字化赋能能源转型，完善提升县域综合能源管控中心，建设环保大数据智慧管控平台，构建县域综合能源服务体系，严格实施重点领域节能管理，规划布局氢能产业生态，发展绿电制氢，推动氢能在化工、交通等领域拓展应用。加快推进煤层气规模化抽采与综合利用，打造“风、光、氢、储、煤层气”一体化协同发展的清洁能源产业体系。

第五节 深入践行黄河国家战略

深化漆水河等重点流域排污口整治与污水处理设施提标改造，确保流域水质持续改善。围绕水源涵养、水土保持、绿色能源等领域，谋划包装一批标志性、引领性的重大项目，建立常态化对接机制，力争更多项目纳入省市投资计划，积极争取在生态补偿、产业布局、基础设施建设、生态产品价值实现等方面政策与项目支持。联合邻近县开展跨界河段共治、生态修复联防联控，推动特色农产品加工等产业抱团发展。

第七篇 实施城乡融合互促工程，加速推进新型城镇化

落实内涵式高质量发展要求，着力盘活存量、做优增量、提高质量，统筹市政设施与新型基础设施建设，系统补齐短板，构建现代化基础设施体系，筑牢县域发展“硬支撑”。推进城市更新行动，以老旧低效片区改造为重点，优化空间功能，全面提升城市品质，加快建设现代化人民城市。

第二十二章 完善县域空间发展格局

第一节 形成城乡一体的县域空间格局

以“一心一屏，两轴三区”县域空间格局为统揽，构建“县域中心—重点镇—一般镇”三级城镇体系。推动县域能级提升，积极承接煤炭清洁利用、现代农业、文化旅游等关联产业，培育形成县域发展重要支点。强化九成宫镇核心引领功能，差异化推进各镇节点特色化发展，推动城镇建设由增量扩张向存量优化、品质提升转型，逐步形成城乡一体、集约高效、宜居宜业的县域空间新格局。

第二节 构建协同联动的城镇功能体系

立足区域协调与城乡融合发展，明确各镇差异化功能定位与发展方向，构建“一主一副、五镇协同”的城镇功能体系。九成宫镇作为县域中心，以九成宫大遗址保护利用为核心，深化农文旅融合发展，打造功能完备、特色鲜明的县域高质量发展先行区与综合服务型城镇。两亭镇依托麟游经开区，聚焦煤炭工业服务与产业集聚，打造工贸农一体的县域经济副中心与服务型城镇。

招贤镇建立智能装备应用基地、精细化工基地与绿色物流集聚区，发展专业服务与畜牧产业链，打造创新安全高效的现代化工业型城镇。崔木镇建设煤炭仓储物流基地，壮大特色农业与文旅场景，打造一二三产协同发展的宜居宜业综合型城镇。常丰镇依托万亩粮果基地，延伸加工链条与电商服务，打造“粮丰果盛、三产融合”的现代化农业型城镇。丈八镇建成煤炭生产基地与高标准农田，壮大烤烟等经济作物，打造工农融合发展的综合型城镇。酒房镇建设高山蔬菜基地、生态畜牧区与核桃地标基地，融合农家乐等业态，打造“农产+文旅”融合发展的生态农旅融合型城镇。

表 2 麟游县 7 个镇功能定位

序号	镇名称	功能定位	发展方向
1	九成宫镇	县域中心城区，全县政治、经济、文化、旅游、信息中心	以九成宫大遗址保护利用为核心，展示隋唐历史文化价值的历史街区，联动发展农文旅融合发展中心，全力打造功能完备、特色鲜明、业态丰富的县域经济高质量发展先行区。
2	两亭镇	县域经济副中心	以麟游经开区、两亭循环经济技术工业园区、煤炭工业服务为主的县域产业发展中心，以及集工业、商贸、农业为一体的服务型城镇。
3	招贤镇	工业型城镇	建立招贤煤矿智能装备应用基地、精细化工基地和绿色物流集聚区，发展矿山救援专业服务，壮大肉牛、生猪养殖等产业链，建设创新、安全、高效的现代化工业镇。
4	崔木镇	综合型城镇	打造崔木煤炭仓储物流基地，壮大林麝养殖、烤烟等特色农业园区，活化特支旧址、知青大院等文旅场景，建设一二三产协同发展的宜居宜业综合型城镇。
5	常丰镇	农业型城镇	以优质苹果和粮食种植为主的农业型城镇。依托万亩粮种植基地与优质苹果天然适生区优势，延伸农产品加工产业链环节，优化提升冷链仓储和电商服务网点，打造“粮丰果盛、三产融合”的现代化农业镇。

6	丈八镇	综合型城镇	建成 500 万吨丈八煤炭生产基地，依托全域土地整治建成的高标准农田和有机粮食种植基地，壮大烤烟等经济作物规模，构建工农融合发展的综合型城镇。
7	酒房镇	农旅融合镇	打造万亩高山蔬菜基地，壮大林下养殖、肉牛等生态畜牧区，建立麟游核桃地理标志产品基地，融合农家乐打造“农产+文旅”融合发展的生态农旅融合镇。

第二十三章 扎实推进规划管控与城市更新

第一节 严格国土空间规划管控

落实“三区三线”划定成果，高质量完成全县镇级国土空间总体规划审批，有序推进城东片区等重点区域控制性详细规划编制与实施。完成全县耕地林地空间置换布局优化方案，严守耕地和永久基本农田保护红线，严格落实耕地占补平衡，盘活利用建设用地等耕地后备资源，健全占补平衡项目库动态管理机制。科学规划林业资源保护与合理开发利用。统筹做好文物保护区等特殊区域规划衔接与调整优化。推广工业用地“标准地+承诺制”

“楼房化”标准厂房等节约集约用地模式，推行工业用地先租后让等方式。编制麟游县矿产资源总体规划，推进永陇矿区总规修编，做好地热普查项目探矿权出让，开展超层越界开采实地核查和矿产资源开发利用调查评价。抓好土地综合整治，完善实施麟游县招贤镇和九成宫镇全域土地综合整治/山水工程/生态补偿一体化项目。构建平战相结合的地下空间综合利用体系。

第二节 有序推进城市更新改造

有序推进既有建筑与基础设施更新，以城区老旧小区改造提

升为重点，统筹实施建筑结构安全加固、节能保温改造、立面综合整治工作，系统性提升房屋性能与风貌品质。推进地下老化管网更新，对供水、燃气、供热等管线实施分类改造与智慧化监测系统建设。加强城市排水防涝设施建设，结合地形与水文条件优化排水管网布局，在关键节点建设雨水调蓄设施，推进城市内涝综合治理。开展搬迁改造行动，推进九成宫酒厂等老旧厂区迁建，腾退罐头厂等低效工业用地。推进“八一”功勋广场等河流岸线提升，推进城市综合亮化提升建设。推动城东片区更新改造，实施峡口公共文化服务新空间打造，做好城中遗址核心区保护，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化县城。

专栏 7-1 麟游县城乡融合互促工程
城市更新项目： 城东片区市政基础设施提升改造建设项目、城市地下管网更新改造建设项目、老城区风貌提升建设项目、城市照明设施提升项目、公共空间提升项目（城东片区）、城市生命线安全建设项目、智慧城市提升建设项目。

第八篇 实施改革开放赋能工程，持续释放发展新动能

坚持以改革破局、创新开路，将服务国家能源战略与深化苏陕协作同激发县域内生动力紧密结合，聚焦营商环境提升、国企改革发展、民营经济发展等核心领域攻坚突破，加快融入服务全国统一大市场建设，充分释放各类经营主体内生动力，为县域经济高质量发展注入强劲动力与活力。

第二十四章 全面深化重点领域改革

第一节 推动要素市场化配置改革

积极融入全国统一大市场，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素跨区域自由流动。充分发挥市场机制作用，提升重点要素市场化配置效率，建设更高标准市场经济。健全城乡统一的建设用地市场，推行“标准地+承诺制”供应模式，保障重点产业项目落地。探索县域各类低效用地、闲置房产、存量基础设施盘活利用，提高资源利用效率。创新人才引进与培育机制，探索“职业院校+企业+园区”人才培养模式，提高劳动力供需精准匹配度。增加服务小微企业和民营企业金融服务供给，探索设立麟游特色产业发展基金。完善政府性融资担保体系，加强对中小微企业和科技创新企业金融支持。积极对接陕西省科技成果库，探索建立符合县域实际的科技成果转化路径。大力实施知识产权提升三年行动，构建知识产权行政与司法协同共治格局。推动数据跨部门、跨层级、跨领域整合共享，加快公共数据资源有序开放与社会化利用，培育数据要素市场。

第二节 全面优化提升营商环境

深化“高效办成一件事”改革，推动跨部门事项集成办理。落实“秦政通”平台服务，深化审批制度改革，推行告知承诺、容缺受理等措施。完善县镇村三级政务服务网络，推动“一网通办”“跨省通办”，全面应用电子证照、电子印章，更多事项实现“免证办”服务。用好“宝您满意”政务服务品牌，健全政务服务“好差评”制度和体验官机制，统一“12345”热线受理投诉。实行招引项目行政审批手续招商专员代办制，提高项目落地效率。全面落实公平竞争审查“双审机制”，建立“隐性壁垒”直报通道。加强经营主体信用建设，推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节深度融合，健全以信用为基础的新型监管机制，构建良好信用生态。进一步扩大双随机和跨部门监管工作力度，优化执法环境，保障各类经营主体公平竞争。

第三节 深入推进国资国企改革

结合企业生产经营实际、行业特点、管控模式等，健全现代企业制度，在县属国企持续优化权责法定、权责透明的治理结构，建立协调运转、有效制衡的法人治理机制。实施经开区管理制度改革，推行市场化运营，提升管理服务效能。统筹打造县级国有资本运营平台，推动资源整合与战略重组。围绕全县发展主线，谋划组建文旅开发、精细化工、新材料、装备制造等领域的专业国资公司，推动国有资本向关键领域和优势产业集中。实行企业经营业绩分类差异化考核，加强对企业项目投资、混合所有制改

革等关键任务和重点领域风险管控。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，注重年轻干部培养选拔，推动国有企业加快高质量发展。

第四节 促进民营经济发展壮大

落实《中华人民共和国民营经济促进法》及配套法规政策，开展民营经济高质量发展七大行动，激发民营经济市场活力。鼓励民营企业加快技术创新与转型升级，引导其参与重点项目。在科技创新、公共服务、城镇化补短板等领域大幅提高民间投资占比，鼓励民营企业通过参股、控股、资产收购等多种形式参与国有企业改制重组，制定麟游质量奖评选实施方案并开展评选。建立惠企政策动态更新机制，健全涉企收费目录清单，清单之外一律不得收费，切实减轻企业负担。加快清理拖欠民营企业账款，用足用好中央化债政策。加大首贷、续贷、信用贷投放，建立政银企保风险分担机制，落实投资补助、贷款贴息、以奖代补等扶持政策，破解融资难融资贵问题。推进民营企业人才申报省市人才计划，持续推进产业工人队伍建设。

第五节 深化开发区体制改革

实施麟游经开区管理制度改革，强化“管委会+公司”运行模式，推行市场化运营，提升园区开发建设、招商引资、企业服务专业化水平和服务效能。推行“亩均效益”综合评价，实行土地、能耗等要素配置与产出效益挂钩机制，倒逼企业转型升级，提高园区集约发展水平。优化“园区事园区办”服务流程，打造

一流营商环境。创新招商引资模式，围绕煤炭清洁利用、现代能源化工、新材料等主导产业，开展产业链招商、以商招商、资本招商，提升招商引资精准度与落地率。全面推进工业用地“标准地”出让，推广“拿地即开工”改革经验，盘活存量低效用地，完善水、电、暖、气、路等基础配套。强化企业梯度培育，建立“企业服务专员”“一企一策”制度，在技术攻关、市场开拓、融资对接、人才引进等方面提供精准支持，建立健全企业全生命周期服务机制。

第二十五章 大力发展开放型经济

第一节 加快开放通道建设

围绕宝鸡市全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽、国家现代流通战略支点城市三大定位，发挥“双高速”路网优势，积极融入区域骨干网络，强化与周边物流枢纽的快速联通，构建南北贯通、东西衔接的对外开放通道体系。落实国家“公转铁”运输结构调整政策，加快推进铁路专用线及集装箱装卸场站等配套项目建设，力争实现与宝麟铁路主干网络连接，提升煤炭等大宗货物的铁路运输占比。积极探索创新“铁路干线+新能源重卡短驳”联运模式，系统性提升煤炭外运绿色化、集约化水平。

第二节 融入关中平原城市群

主动对接省内重点产业链布局，着力强化区域分工与配套协作，融入关中平原城市群发展大局。聚焦能源化工、特色农产品加工、文化旅游等领域，积极承接西安、宝鸡等中心城市的技术

溢出与产业转移，建设特色鲜明的配套协作基地。加强麟游苹果、蜂蜜、核桃等特色农产品与杨凌农业高新技术产业示范区、西咸新区科技合作，共建标准化种养与精深加工基地。推动与蔡家坡经济技术开发区等周边特色园区在产业链上下游形成互补联动。通过共建“飞地园区”、合作产业园模式，实现规划协同、政策互惠与要素共享，构建省内优势互补、梯度发展的园区联动新格局。

第三节 促进区域产业协同合作

依托麟游县“一区多园”发展格局，精准承接东部地区产业转移，围绕精细化工、新材料等领域延链补链。深化与定点帮扶央企中国电气装备集团及所属企业合作，加强苏陕沛麟协作，引进资金技术，推动在能源化工、科技研发等领域形成一批标志性合作成果。促进麟游经开区与徐矿集团等龙头企业深度对接，实现信息、资源与项目高效联动。面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区及成渝地区双城经济圈等重点市场，系统推进特色农产品与文旅品牌塑造，构建常态化推广与区域合作机制，持续扩大品牌影响，以高水平开放拓展发展新空间。

第九篇 实施基础设施提升工程，积极扩大有效投资

统筹补齐传统基础设施短板与布局新型基础设施，以完善路网、强化水安全保障为基础，以超前布局储能、冷链物流、5G 网络等新型设施为关键，系统构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第二十六章 统筹推进基础设施建设

第一节 构建综合交通运输体系

深入贯彻落实交通强国建设要求，锚定“聚焦产业、完善路网、统筹城乡、内优外畅”的发展目标，完善现代化综合交通运输体系，加快推进通用机场前期研究工作。配合推进宝麟北延、宝鸡至韩城铁路一期工程郭家河至旬邑段、永麟灵高速等重大工程建设。实施县乡公路升级改造和新一轮农村公路提升行动，加快丈八至园子沟、南坊至凤岭山、两亭至酒房、水磨沟至万家城、常丰至石窑、招贤至丈八等公路建设与前期工作，形成以麟法高速、旬凤高速、永麟灵高速、麟游通用机场、宝麟铁路、客运枢纽及物流场站等重大基础设施为依托的“3511”空铁陆综合立体骨架交通格局及“2 环 3 横 7 纵”的公路网骨架结构，实现镇镇通二级公路目标，持续推动“四好农村路”高质量发展。

第二节 加强能源基础设施建设

全面提升区域供电能力，推动 330kV 变电站建设项目落地实施，加快配电网升级改造，持续提升县域供电可靠性。积极发展风电、光伏等新能源，同步推动电源侧新型储能配套及源网荷

储一体化发展，提升新能源消纳水平。统筹交通能源基础设施布局，构建城乡充电桩网络，推动矿区重卡换电站扩面提质，优化油气及氢气加注站点布局。加快完善天然气管网，积极推进蔡家河门站及连接线天然气利用等项目建设，实施城区老旧小区天然气改造，提升城乡燃气通达能力，更好保障矿区及重点产业园区用能。推进供热系统升级，加快城区清洁能源设备更新。系统推进城市生命线安全工程建设，重点对供水、排水、供电、供气、供热、通信、交通等核心网络开展智慧化升级改造，全力构建安全高效、绿色低碳的县域能源基础设施体系。

第三节 完善水利设施服务能力

完善水利基础设施建设，推进漆水河麟游段等中小河流治理，建成投用普化水库，谋划启动县城第二水源建设工程。加强酒房李家河、北马坊等重点山洪沟道监测预警与综合治理，实施清障护岸，规划建设淤地坝，增强水土保持与洪水拦蓄功能。实施城乡供水一体化，推进农村供水工程计量设施安装，优先覆盖规模化供水和集中居住区。围绕粮食安全和现代农业需求，推进水利灌溉设施现代化改造与智能化升级，推动灌区小型水源工程续建配套和节水改造，完善渠系网络，发展高效节水灌溉。建设县级智慧水务平台，集成水资源管理、大坝安全监测、河湖减灾调度等功能。实施县城供水管网延伸，构建多水源联供联调格局。推动县城污水处理厂再生水综合利用。加快城东片区等排水管网提升改造，完善排水防涝设施。

第四节 前瞻布局新型基础设施

制定并实施麟游经开区配套网络优化和信息化改造计划，推动 5G 网络全域深度覆盖，进一步深化千兆光网覆盖，选择具备条件的重点园区、社区部署 5G-A 和万兆光网，前瞻布局 6G 网络，筑牢数字经济发展底座。推动经开区绿色智能算力中心建设，加大新型智慧管理设施在产业场景的应用，推动重点道路、物流枢纽布设智能感知设施，构建覆盖能耗管理、物流调度、安全环保等核心环节的智慧中枢。加快部署新能源汽车充电桩、换电站及氢能基础设施，支撑绿色交通体系构建与车辆清洁化转型。推进城乡供水智慧化项目建设，开展数字孪生漆水河等工程建设。加大智慧城区改造，围绕传统楼栋管线等方面，开展智慧化功能升级改造。

专栏 9-1 麟游县基础设施提升工程

- 1.交通设施类项目：**宝麟铁路北延线（郭家河至桑园段）、两亭镇至酒房快速干道建设项目、水磨沟至菜子山道路建设项目、X301 两亭至酒房公路改建建设项目、酒房镇智慧能源停车场建设项目。
- 2.能源基础设施类项目：**330kV 变电站建设项目、麟游至宝鸡天然气输气支线建设项目、招贤镇街道燃气管网建设项目、经开区天然气管网建设项目、蔡家河门站及连接线天然气利用建设项目。
- 3.水利设施类项目：**普化水库建设项目、普化水库供水建设项目、蒲河防洪治理建设项目、小流域综合治理提质增效建设项目。
- 4.其他市政设施类项目：**老旧小区外供水管网更新改造建设项目、县城排水防涝设施建设项目（三期）、县城供热管网提升改造建设项目（九期）、北马坊工业园区智慧化基础设施及配套管网建设项目、城区再生水利用建设项目、经开区污水处理厂废水资源化利用建设项目。

第二十七章 扩大精准有效投资

第一节 稳定优化投资结构

加强重大项目谋划储备，将基础设施投资作为扩内需、优结构、惠民生的关键抓手。坚持“资金跟着项目走”，建立健全重大项目动态储备库，做实项目前期论证与可行性研究，精准把握

中、省、市投资方向和投资重点，谋划储备一批强基础、增动能、利长远的重大项目，争取纳入省市规划。深度挖掘交通、水利、能源、民生、新基建等领域投资潜力，坚持投资于物和投资于人紧密结合，重点向教育医疗、养老托育、人居环境、道路交通、市政设施、防灾减灾等普惠性、基础性民生领域倾斜，逐步提升民生类项目投资比重，推动投资效能转化为消费潜能与服务提升。扩大重点领域有效投资，聚焦新型基础设施、新型城镇化及交通水利等重大工程建设，引导资金投向数字化、智能化改造及绿色升级项目，以创新驱动投资结构优化。激发社会投资活力，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，支持民间资本参与基础设施建设和运营，保障各类经营主体平等准入、公平竞争。

第二节 保障提高投资效益

精准对接中、省、市重大战略和政策导向，建立常态化“跑省进部”对接机制，积极争取超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等中省资金，精准投向补齐短板、优化结构、增强发展后劲的关键领域。加强政府性融资担保体系建设，深化政银企合作，依托全国信用信息共享平台，引导金融机构跟投跟贷。创新项目融资模式，推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）工作，盘活优质存量资产。健全全周期管理机制，完善投资项目全过程监管与绩效评价，强化对资金使用、建设进度、工程质量、产出效益的全程跟踪问效。规范政府投资决策流程，强化产业投资引导，引入专家论证、第三方评估等机制，精准筛选高效益项目，杜绝无效投资和重复建设。

第十篇 实施民生福祉增进工程，扎实推进共同富裕

坚持在发展中保障和改善民生，顺应人口发展趋势，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，为县域高质量发展奠定坚实的社会基础。

第二十八章 稳定就业和收入增长

第一节 持续实施就业优先政策

实施就业优先战略，扎实推进职业技能提升、劳务品牌培育、就业服务提质“三项工程”，提升“麟游矿工”品牌知名度，提供全链条就业公共服务。优化覆盖城乡的基层就业服务网点布局，建设“家门口”就业驿站、零工市场。做好产业就业协同，加大产业园区就业吸纳力度，提升“四矿一电厂”和“一区三园”吸纳本县籍劳动力比例。加强高校毕业生、退役军人等重点群体就业支持力度。落实创业扶持政策，加快创业创新产业基地建设，鼓励青年返乡创业。加大公益性岗位开发，做好易地搬迁、大龄和困难群众等重点群体就业帮扶。健全终身职业技能培训制度，提高培训取证率、就业率、增收率。规范职称评审、岗位聘用、工资福利发放、退休审批等工作。深度融入“一带一路”建设，推动有组织劳务输出，设立劳务输出专项服务窗口，提供境外就业政策咨询、技能对接和权益保障服务。

第二节 稳步提升城乡居民收入

积极落实居民收入提升攻坚行动，促进工资性收入合理增长，加强对企业工资收入分配的宏观指导，提高劳动报酬在初次分配

中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度，科学合理提高最低工资标准。加大重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈实施力度，扩大劳务报酬发放规模。拓宽农村劳动力就业增收空间，壮大县域富民产业，推出适应乡村全面振兴的新职业，开展劳务品牌培育，推动农村低收入人口就业帮扶常态化。加大根治欠薪工作力度，加强劳动执法监察频次，对恶意欠薪企业进行联合惩戒。

第三节 保障农业转移人口就业

完善农民工就业支持体系，以进城农民工及其随迁家属为重点，促进农业转移人口在城镇稳定就业。围绕麟游煤炭、制造、文旅等产业用工需求，加大面向农业转移人口培训力度，实施职业教育产教融合行动。增加农民工特色创新服务，强化常住地、就业地服务。完善职业技能等级认定机制，提高技能人才待遇。加强农民工劳动权益保障。

第二十九章 健全多层次社会保障体系

第一节 强化社会保障兜底功能

持续扩大社会保障覆盖面，推动用人单位和职工全员参保，加大灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者参保力度。落实基本养老保险全国统筹制度，引导发展商业养老保险，探索集体经济补助养老保险机制，稳妥推进渐进式延迟退休，构建多层次、多支柱养老保险体系。健全医疗保障体系，推进按病种分值付费（DIP）支付方式改革，完善“1+6”多重医疗保障机制，规范基

本医保、大病保险、医疗救助“一站式”结算服务。推动失业保险、工伤保险和住房公积金向更多职业劳动者延伸。加强社保基金监管，常态化开展各险种参保及待遇支付环节核查，严厉打击欺诈骗保行为。推广社保卡“一卡通”服务，与全国平台互联互通，实现县、镇、村三级全覆盖。完善住房保障体系，通过提升存量保障房设施、新建安居工程、盘活闲置资源改建人才公寓、鼓励园区企业配建等方式，多渠道增加有效供给。大力发展智能、绿色建筑，培育现代化建筑产业链，加快建筑业提质升级。

第二节 不断完善社会救助体系

建立健全分层分类社会救助体系，推进低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定工作，将符合条件的农业转移人口、困难群众、失业人员纳入保障范围，及时发放救助金、一次性生活补贴及失业保险金。加强各项救助制度衔接与资源统筹，推进精准动态识别，健全医疗、教育、住房、就业、受灾等专项救助制度。创新社会救助方式，强化产业就业等开发式帮扶，发展服务类社会救助，加快构建“物质+服务”救助方式。持续做好分散供养特困人员照料服务工作，运用信息化手段对照料服务与探视巡访实行日常监管，推动照料服务实现“可视化、可量化”。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，探索通过政府购买服务对60岁以上失能和半失能老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务，健全长期护理保障机制和急难救助体系。加强定期核查，规范救助对象家庭人口、经济状况重大变化报告机制。引导社会工作专业力量参与社会救助，促进志愿服务规范

化、常态化发展。

第三节 强化特殊群体权益保障

落实退役军人安置政策和就业创业扶持措施，完善退役军人就业创业服务平台功能，加强就业培训，拓宽就业渠道。健全荣誉激励机制，激励退役军人在基层治理、应急抢险等领域贡献力量。保障残疾人平等权益，推进残疾人服务设施建设，支持困难家庭无障碍设施改造。落实残疾人基本辅具补贴制度，提高基本辅助器具适配率和服务水平。切实保障妇女平等享有教育、就业及同工同酬的权利。完善流动儿童、留守儿童关爱服务体系，加强未成年人法治宣传教育，有效预防未成年人违法犯罪。推进具备学习能力的适龄残疾儿童少年实现教育全覆盖。健全县、乡、村三级妇女儿童活动阵地网络，切实提升妇女儿童的获得感、幸福感、安全感。

第三十章 促进教育优质均衡发展

第一节 构建现代化教育体系

实施基础教育扩优提质行动，动态适应城乡学龄人口变化，重点保障城东新区、经开区等人口聚集区学校建设，稳妥整合乡村小规模学校，优化中小学和幼儿园配置布局。深化“集团化”“联盟化”办学改革模式，推动优质教育资源向基层延伸，系统性缩小城乡、校际办学条件差距。加强义务教育学校标准化建设，规范中小学教材选用与使用，实施寄宿制学校和生活设施改善攻坚计划。实施县域普通高中振兴计划。办好特殊教育、专门教育，

完善特殊群体教育保障体系。用好国家、省市教育公共服务平台和数字教育资源，推进智慧校园建设，将人工智能融入教育教学中，实现城乡资源共享。完善校园安全管理制度，推进安防标准化建设，加强安全教育与应急演练。建立健全以县未成年人心理健康辅导站为核心、学校心理辅导室为支撑的联动服务机制，推进校园法治教育阵地与心理健康支持体系建设，重点加强未成年人违法犯罪预防宣传教育。积极发挥家校社协同育人“教联体”作用，健全政府统筹、学校主导、家庭尽责、社会支持的协同育人机制，形成预防与保护合力。

专栏 10-1 麟游县民生福祉增进工程
教育品质提升项目： 经开区小学建设项目、城东或峡口幼儿园建设项目、智慧教育设备提升建设项目、麟游中学基础设施提升建设项目、麟游县初级中学实验仪器设备更新项目、县职业教育中心专业设备更新建设项目。

第二节 持续提高教育质量

全面改革传统教学方式，构建德智体美劳全面培养体系。强化课堂主阵地作用，在全县中小学推广启发式、探究式教学，根据陕西省新高考综合改革要求，探索跨学科主题学习等新模式，强化学生创新精神与实践能力的培养。完善教育质量评价体系，推动学校精细化管理与教学质量全面提升。持续强化财政投入，重点保障学校运转、项目建设与教师待遇。落实职业教育“1+X”证书制度改革，推动专业设置与县域能源工业、现代农业等主导产业紧密对接，共建产教融合实践中心，实现产教融合高质量发展。全面推进教师队伍建设改革，深化“县管校聘”管理改革，建立教师编制动态调整机制。实施教师培养三年行动和教育教学

能力达标测试，通过集中培训、名师帮带、赴外研修等方式，重点提升教师队伍专业素养与育人水平。完善教师工资待遇保障和长效激励机制，全面落实乡村教师生活补助，推动教师同工同酬。加强师德师风建设，弘扬教育家精神。落实社会公共服务教师优先政策，加大优秀教师表彰宣传力度，营造尊师重教社会氛围，增强教师职业荣誉感与获得感。

第三节 促进全民健身发展

规划建设集赛事举办、健身培训、文体展演于一体的县级综合性体育中心，完善大型公共体育设施体系。优化健身场地布局，加快全民健身中心、体育公园、健身步道、社会足球场等体育设施建设。推动公共体育场馆开放，推广社区全天候室内健身设施，实现镇、社区、行政村体育健身工程全覆盖。落实健康第一教育理念，实施学生体质强健计划，将体育纳入学校教育全过程，全面实施体育艺术“2+1项目”。加强社会体育组织和人才队伍建设。以“一校一品”艺体特色学校建设为引领，广泛开展体育特色学校、体育传统学校创建和体育项目进校园、青少年体育冬夏令营等活动，增强学生体质。促进体旅融合，策划开展体育赛事项目，拓展体育旅游产品和服务供给，打造持续吸引群众参与的赛事IP。普及全民健身文化，开设线上科学健身大讲堂，加大公益广告创作和投放力度，大力弘扬体育精神，提升全民健康水平。

专栏 10-2 麟游县民生福祉增进工程
体育设施重点项目： 全民健身中心建设项目。

第三十一章 提升健康麟游水平

第一节 健全医疗卫生服务体系

实施健康优先发展战略，健全医疗、医保、医药协同发展机制，持续深化综合医改，将紧密型县域医共体整合为一个总院，实行一个党委、一套班子、一体化管理。构建以县医院、县中医医院、县妇幼保健院为骨干的一体化发展格局，持续完善医共体人力资源、药品管理、医疗质控、医学影像、心电超声、医保管理等中心建设，加强优质资源共享。强化县医院急危重症救治能力，巩固国家胸痛中心（基层版）认证成果，推进镇卫生院胸痛单元建设，实现优质资源共享。依托县中医医院建设针灸康复、中医康养理疗等特色专科，完善中医药服务体系。推动实施县妇计中心搬迁重建项目，探索多元化医疗健康服务模式，拓展康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护等关键领域，满足群众日益增长的健康需求。推动优质医疗资源下沉，构建“一村一医”守护格局。加强医疗卫生人才队伍建设，选送业务骨干学习深造，柔性引进重点学科、特色专科带头人。持续实施大骨节病救治、女童 HPV 疫苗接种、儿童免费牙齿窝沟封闭、60 岁以上老人免费健康体检等惠民项目。加强紧急医学救援与重大传染病防控，降低传染病发病率。加强心理健康和精神卫生服务，加强慢性病预防宣传，引导群众养成良好生活方式。

专栏 10-3 麟游县民生福祉增进工程

医疗卫生项目：县妇计中心搬迁重建项目、中医医院医养结合服务中心改建项目、智慧中医医院建设项目、县域医共体医疗卫生强基工程项目、县域医共体医疗设备更新项目（一期）。

第二节 提升医疗健康服务效能

推进紧密型县域医共体改革，实行县、镇、村三级医疗机构一体化管理，推广“三秦智医助理”系统，深化“优质服务基层行”活动，提升县域医疗服务能力和效率，实现检查结果互认与信息互联互通，健全内部转诊机制。完善现代化医院管理制度体系，抓好县医院、县中医医院绩效考核，推动医院管理提质增效。探索县级公立医院编制备案管理，加大薪酬制度改革力度，落实“两个允许”要求，合理增加医务人员薪酬。持续推进慢性病防、治、管整体融合发展，争创国家慢性病综合防控示范县。完善家庭医生签约服务，健全“医疗—康复—养老—护理”连续服务链，拓展长期护理、安宁疗护等关键领域服务。提升覆盖城乡的中医医疗保健服务能力，增强镇卫生院中医馆等中医综合服务区功能。强化中医药防治优势病种研究，发展中医养生保健治未病服务。推进“互联网+医保”服务创新，优化异地就医直接结算、医保电子凭证全流程应用，提升医保服务精细化水平。

第三十二章 促进人口高质量发展

第一节 推动人口服务管理现代化

夯实县域人口服务管理基础，依托县级政务数据共享平台，整合公安、人社、教育、卫健等相关信息，构建完善人口基础动态信息库，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。推进基本公共服务与社会事务便捷化，稳步实现入学、医疗、住房、就业、社会福利等基本公共服务全覆盖，优化婚姻登记、生育登

记、殡葬管理等各项社会事务服务流程，推广“一站式”办理和线上预审。健全殡葬服务设施网络，推进城乡公益性安葬（放）设施建设。强化人才支撑与回流机制，鼓励延迟退休人员参与产业指导、社会服务，支持人才回流，为返乡务工人员、高校毕业生、创业者提供就业、创业、安居等“一站式”服务。提升全民科学文化素养与数字能力，开展产业工人创新方法、数字技能与安全生产培训以及农民群体农业科技与电子商务培训，培育“新农人”队伍。普及全民数字技能，着力提升中老年及农村居民数字适应能力与数字素养。

第二节 统筹养老事业与养老产业

统筹布局县、镇、村三级养老服务网络，打造镇级综合性养老服务中心与村级日间照料中心。培育专业化机构，提升居家社区养老服务水平，办好老年食堂、助浴中心，开展助餐、助浴、助行等上门服务和适老化改造，加强完全失能老年人照护服务支持。加强养老人才队伍建设，健全职业资格与技能等级制度，提升老年活动场所建设及日常管理水平。建立经济困难失能老年人集中照护和养老服务补贴制度，推行“城乡养老保险+长期护理保险”模式，为上门照护与亲情照顾提供补贴，确保低保、医保、养老助残、社会救助等政策到户到人、应享尽享。积极发展银发经济，依托本地生态文化资源建设一批高品质健康养老项目。推进中医药与养老服务融合发展，促进慢性病全程防治管理服务与三级医疗网络紧密结合，健全医养结合机制，重点加强老年人健康管理及留守关怀。

专栏 10-4 麟游县民生福祉增进工程
健康养老项目：养老服务中心建设项目、招贤镇养老服务中心建设项目。

第三节 加快构建婚育友好型环境

围绕人口高质量发展目标，系统构建婚前、婚育、养育支持政策体系。倡导文明婚俗，开展婚恋交友、婚前教育与婚姻家庭辅导服务，推动形成健康积极的婚恋观和家庭观。强化制度保障，落实育儿补贴和保教费减免政策，加强生育休假监督，扩大生育保险覆盖范围，实施“养育未来”项目，探索可复制的婴幼儿照护服务模式。深入实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划，提升产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务水平。加强县医院、妇幼保健院产科儿科建设，夯实基层儿童医疗保健服务网络。扩大托育服务供给，增加普惠托位，统筹社区、乡镇资源，发展社区嵌入式托育。营造生育友好社会氛围，加强人口和生育政策宣传解读，构建新型婚育文化，积极回应社会关切，形成育儿友好社会共识。

第十一篇 实施本质安全巩固工程，维护社会和谐稳定

统筹高质量发展和高水平安全，坚持法治政府建设，完善共治共享共建的县域社会治理制度，防范化解各领域重大风险隐患，深入推进治理体系和治理能力现代化，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第三十三章 深入推进法治麟游建设

第一节 发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，充分发挥法治在社会治理能力现代化中的重要作用，走中国特色社会主义政治发展道路。不断完善人民代表大会制度，保证县人大依法行使监督权、决定权、任免权，保证宪法、法律、行政法规和上级人大决议遵守和执行，更好发挥人大代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高建言资政和凝聚共识水平。多层次发展社会主义协商民主，重点加强政党协商、政府协商、政协协商，积极开展人大协商、人民团体协商、基层协商。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，努力做好民族、宗教、非公经济、新的社会阶层人士、港澳台侨、海外侨胞和归侨侨眷等工作，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 加快建设法治麟游

完善执法工作机制，全面落实权责清单制度，明晰执法边界。

全面落实行政执法“三项制度”，推进镇（街道）综合行政执法改革，提升各级政府及行政部门尽责履职能力，提高全县行政执法规范化、科技信息化水平，加大对行政执法事中事后监管，坚决杜绝行政不作为、消极作为和乱作为现象发生。自觉接受党内监督、人大监督、司法监督、舆论监督和社会监督，全面推行政务公开。建设社会主义法治文化，深入开展法治宣传教育，加大全民普法工作力度。加强社会诚信教育，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，推进多层次、多领域依法治理。

第三十四章 完善社会治理体系

第一节 推进城乡基层治理能力现代化

全面加强党对基层治理的领导，发挥党员在乡村振兴中的先锋模范作用，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，确保党的组织和工作全覆盖。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全城乡基层矛盾纠纷多元化解机制。持续为基层赋能减负，破解“小马拉大车”突出问题。

第二节 推动新时代乡风文明建设

整合新时代文明实践中心（所、站）、村综合文化服务中心等阵地资源，打造文明实践“综合体”。推广婚姻危机干预、青年婚恋、公益红娘等服务，深入开展高价彩礼治理，加强未成年人思想道德建设，预防未成年人犯罪，推进移风易俗，完善村规民约，整治高额彩礼等陈规陋习。积极培育良好家风、淳朴民风、和美乡风，健全村规民约约束与道德评议激励机制。

第三节 健全社会治理协同机制

推进公共服务社会化改革，完善公共服务供给的市场化竞争机制，鼓励和支持社会组织、企业单位承接政府转移的社会服务职能。培育发展基层生活服务类、慈善互助类、专业调处类社会组织，形成较完善的县、镇、村三级社会组织体系。创新支持社会组织政策措施，完善政府购买服务“需求清单”，推动社会组织发展壮大。完善社会协同参与机制，建立健全权利与义务统一、风险与责任关联、激励与惩戒并重的制度。着力构建群众参与社会治理的平台和载体，拓宽群众参与渠道，最大限度调动群众参与的积极性、主动性、创造性，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第三十五章 建设更高水平平安麟游

第一节 强化社会治安整体防控

坚决落实“六个不发生”要求，持续提升社会治安防控体系现代化、智能化水平。全面落实党的创新理论、官方信息、惠民政策、便民资讯、安全教育宣传、群众诉求回复“六必发”机制，通过线上线下双向发力，实现治理力量有效下沉和高效联动。常态化开展矛盾纠纷排查化解工作，推广“小板凳”矛盾排查调处等工作法，化解矛盾风险。健全信访工作法治化体系，落实领导干部接访下访、积案包抓等制度，开展信访积案攻坚专项工作。强化重点行业与人员管控，高风险场所加强系统识别并联网公安平台，筑牢镇街和社区防控网。提升综治队伍装备智能化水平。

健全网络和数据安全保障体系，深入开展电信网络诈骗防范打击与精准宣传。全面加强校园及周边安全综合保障，将预防未成年人违法犯罪纳入平安建设的重点内容。

第二节 加强经济安全保障

牢牢守住粮食安全底线，全面提升粮食安全保障水平，实施粮食节约行动，加强粮食节约减损技术培训和指导，强化粮食购销和储备管理，构建现代化粮食和重要物资储备和应急保障体系。建设覆盖县、镇、村三级的应急供应网络，打造县级区域粮食应急保障中心，在重点镇布局建设应急供应点。落实煤炭产量责任，推进煤炭产能核增，保障重点项目建设，强化煤矿生产保障能力和新能源安全监管能力。防范化解金融风险，严厉查处非法金融机构和活动。加强政府债务管理，严格落实举债主体责任制，以“一债一策”化解存量、坚决遏制增量，严禁新增政府隐性债务，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

第三节 加强应急救灾能力建设

发挥气象减灾“第一防线”作用，强化气象监测站网建设，组织自林、农水、气象等部门，在强降雨等极端天气、重要时段，开展自然灾害综合风险普查及分析研判。强化监测预报预警，针对防汛重点部位、薄弱环节隐患排查治理，加强无人机、电台、对讲机等装备使用。优化提升应急指挥中心智能化建设，强化跨部门、跨区域协同联动，提升应急指挥效能。加强“平急两用”、应急救援、抢险救灾基础能力建设，充实救援抢险装备，强化应

急演练，完善应急处置方案。规范受灾群众应急救助和灾后恢复重建，指导自然灾害生活救助资金使用管理。

第四节 守牢食品药品安全底线

坚持“四个最严”要求，健全食品药品安全共建共治格局，深化全链条监管，压实企业主体责任，完善全过程质量安全追溯体系。实施源头严防、过程严管、风险严控，保持打击违法犯罪高压态势。加快智慧监管建设，深化“互联网+AI”推广应用，提升监管精准化、高效化水平。夯实基层基础，加强监管队伍专业化建设，提升执法办案、检验检测等工作能力。健全社会共治机制，凝聚监管合力，守牢食品药品安全底线，保障群众饮食用药安全。

第五节 提升安全生产管理水平

全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务，压实各方责任，坚决遏制较大及以上生产安全事故。深化煤矿、道路交通、消防、危险化学品、民用爆炸物品、特种设备等重点行业领域隐患常态化排查整治。聚焦煤矿安全，督促企业加大安全与科技投入，联合科研院所开展冲击地压、瓦斯、水害等重大灾害治理关键技术攻关，推动生产设备更新，提升本质安全水平。强化危险化学品等重点行业领域全链条安全监管，全面贯彻落实专项要求，指导麟游经开区及园区企业严格执行项目安全准入与风险评估，健全“双重预防”体系，建立园区级安全风险监测预警与应急联动平台，定期开展联合应急演练。

第六节 服务一体化国家战略体系和能力建设

严格落实党委（党组）国家安全责任制，守牢意识形态阵地，健全重大突发事件应急响应机制。加强国防动员与武装工作，组建县、镇、村三级国防动员网络，推进基层武装部规范化建设，抓实民兵整训。推动国防教育进机关、校园、企业、乡村、社区，依托县域红色资源创新形式，常态化开展军事日和群众性国防教育活动，厚植全民国防意识。推动经济建设和国防建设融合发展，支持引导“民参军”，提升军工配套率。优化军民通用基础设施布局，加强战备物资储备管理，建立联合应急指挥机制，强化军地协同指挥能力。

第十二篇 坚持党的全面领导，保障规划顺利实施

第三十六章 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保中央及省、市决策部署不折不扣落实。完善县委研究发展战略、分析经济形势、制定重大政策工作机制，把党的全面领导贯穿于“十五五”规划编制、实施全过程，落实到全县经济社会发展各方面。着力激发干事创业活力，以正确用人导向引领干事创业导向，引导干部树立和践行正确政绩观。扎实推进作风建设，巩固拓展学习教育成果，严格落实过紧日子要求。纵深推进全面从严治党，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进“三不腐”，为规划实施营造风清气正的政治生态。

第三十七章 健全规划实施机制

以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。县级各部门同步编制实施专项规划，做好与县级规划《纲要》的衔接。细化规划《纲要》确定的发展战略、发展目标、主要任务，落实牵头单位和工作责任。合理编制国民经济和社会发展规划、财政预算年度计划，构建规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。

第三十八章 强化项目要素保障

坚持规划与项目一体谋划机制，聚焦“6+5”领域强化项目谋划储备，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用，科学合理安排项目实施进度，建立健全项目全生命周期管理机制，推动重大项目落地见效。主动争政策、争资金、争项目、抓招商，着力扩大有效投资，推动“两重”“两新”等宏观政策落地增效、叠加显效。强化土地、人才、资金等关键要素精准保障，推动形成“要素跟着项目走”的协同机制，统筹用地、用林、能耗、环境容量等资源配置。加强财政预算与规划实施的衔接，优先保障纳入规划及年度计划的重点项目需求。健全重大项目信息发布机制，及时向社会公开项目进展、要素配置等情况，保障公众知情权、参与监督权。

第三十九章 加强监测考核评估

充分发挥绩效评估“指挥棒”作用，健全规划实施动态监测评估制度，开展动态监测与跟踪分析，将规划约束性指标和主要预期性指标纳入各部门综合评价和绩效考核体系。自觉接受县人大及其常委会的监督，接受审计监督和社会监督。建立重点任务跟踪反馈机制，根据发展环境重大变化或评估情况，依法依规对规划进行调整修订。完善统计制度，严守统计纪律，加强规划确定的指标统计工作。积极推进监测评估信息公开，适时向社会公布重要指标完成情况和重点任务进展，主动回应社会关切，凝聚规划实施共识与合力。

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室。
县人武部。
县法院，县检察院。
各人民团体。

麟游县人民政府办公室

2026 年 9 月 7 日印发

共印 45 份