

麟游县人民政府文件

麟政发〔2021〕9号

麟游县人民政府 关于印发《麟游县深化“证照分离”改革 全覆盖实施方案》的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门、各直属机构：

《麟游县深化“证照分离”改革全覆盖实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



麟游县深化“证照分离”改革全覆盖实施方案

为持续深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，按照《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）精神，结合《宝鸡市人民政府关于印发深化“证照分离”改革全覆盖实施方案的通知》（宝政发〔2021〕8号）要求，结合我县实际，制定本实施方案。

一、目标要求

坚持改革系统集成、协同高效原则，自2021年7月1日起，在全县范围内实施涉企（含个体工商户、农民专业合作社）经营许可事项全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革，力争2022年底前，建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，加快推进政府职能转变，大幅提高市场主体办事便利度和可预期性，切实激发市场主体发展活力。

二、主要任务

（一）实行涉企业经营许可事项清单管理。按照“证照分离”改革全覆盖工作要求，建立清单管理制度，将中央层面设定和地方层面设定的涉企业经营许可事项全部纳入清单管理。中央层面设定的523项涉企业经营许可事项，在全县范围内按照《中央层面设定的涉企业经营许可事项改革清单（2021年全国版）》（国发〔2021〕7号）实行分类实施改革，地方层面设定的8项涉企业经营许可事项，按照《地方层面设定的涉企业经营许可事项改革清单（2021

年版)》(陕政发〔2021〕10号)执行。县级各相关部门逐项认领和严格执行清单中的事项,对清单之外限制企业进入特定行业开展经营的管理事项进行全面自查清理。对建立的清单事项,县政府将通过门户网站向社会公布,接受社会监督,清单之外一律不得限制企业进入相关行业开展经营活动。

(二)分类推进改革。县级有关部门对涉及的67项涉企经营许可事项(见附件)要按照改革举措分类推进审批改革,强化事中事后监管。对直接取消审批的事项,审批部门一律不再受理相关事项,不得以拆分、合并或重组等名义、条目变相审批,不得转移至行业协会、社会组织变相保留,企业取得营业执照即可开展相关经营。对审批改为备案的事项,原则上实行事后备案,有关主管部门要抓紧建立健全备案制度,公布办理备案事项所需的材料,企业按照规定提交备案材料的,有关主管部门应当场办理备案手续,不得作出不予备案的决定。对实行告知承诺的事项,有关主管部门要依法、准确、完整列出可量化、可操作、不含兜底条款的经营许可具体条件,明确办理需提供的材料、办理程序、监管规则和违反承诺的后果,一次性告知企业,并提供告知承诺书示范文本;当场对企业提交材料进行形式审查,符合要求的当场作出书面行政许可决定;不符合要求的出具补正告知单,一次性告知企业需要补正内容。对通过告知承诺取得许可的企业,有关主管部门要加强事中事后监管,针对许可事项特点和企业的信用状况等分类确定核查办法,确有必要的全覆盖核查。发现企业不符合许可条件的,要依法调查处理,并将失信违法行为

记入企业信用记录，依法依规实施失信惩戒。有关主管部门要及时将企业履行承诺情况纳入信用记录，并归集至全国信用信息共享平台。对优化审批服务的事项，审批部门要针对企业关心的问题，通过制定下放事项承接方案、精简许可条件和审批材料、优化办理流程、压减审批时限、取消或延长许可证件有效期限、取消数量限制或合理放宽数量限制等举措优化审批服务。在办理许可事项中，有关部门要积极回应企业关切，不断探索优化审批服务的创新举措，在审批工作中实现便民利企。

（三）深化商事登记制度改革。持续推进“先照后证”改革，推动将保留的登记注册前置许可改为后置。县级有关部门要落实中央和省市有关规定，开展经营范围规范化登记，协调企业解决经营范围登记中的相关问题，为企业自主选择经营范围提供服务。县行政审批服务局要告知企业需要办理的涉企经营许可事项，并及时将有关企业登记注册信息推送至相关监管部门。企业超经营范围开展非许可类经营活动的，市场监管部门不予处罚。有关部门不得以企业登记的经营围为由，限制其办理涉企经营许可事项或者其他政务服务事项。

（四）推进信息归集运用。加快推进数字政府建设，强化思维理念、体制机制、管理方式等方面的创新，实现信息化建设和涉企数据统一管理、集约共享，推动涉企信息资源整合应用。涉及垂直管理的业务信息系统，县级有关部门要主动对接市级相关部门，制定便捷可行的信息归集共享实施方案，确保本系统涉企信息归集共享落地落实。县级各有关部门要及时将企业登记注册、

经营许可、备案、执法检查、行政处罚等信息及电子证照归集至全国一体化政务服务平台、宝鸡市公共信用信息平台、国家企业信用信息公示系统(陕西)。要加强电子证照运用,实现跨层级、跨地域、跨部门互认互信,在政务服务、商业活动等场景普遍推广企业亮照亮证电子化。凡是通过电子证照可以获取的信息,一律不再要求企业提供相应材料。

(五)创新和加强事中事后监管。落实放管结合、并重要求,结合我县相对集中行政许可权改革实际,坚持“谁审批、谁负责,谁主管、谁监管”原则,建立健全审管联动机制,夯实监管责任,明确监管对象和范围,制定监管任务和计划,按直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等情形分类实施监管。县市场监管局负责牵头全面推行“双随机、一公开”监管,持续推进常态化跨部门联合抽查。有关主管部门要落实特殊行业、重点领域全覆盖重点监管,守牢安全底线;对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管,量身定制监管模式。县发改局要加强信用监管工作,建立企业信用与自然人信用挂钩机制,依法依规实施失信惩戒。县数字化信息服务中心要深入推进“互联网+监管”,加强监管信息归集共享,强化风险预警预测,提升监管精准化、智能化水平。

三、工作要求

(一)加强组织领导。县营商办统筹负责全县“证照分离”改革工作。县发改局、县工信局、县司法局、县市场监管局、县行政审批局、县数字化信息服务中心等部门牵头负责各项工作改

革，做好调查研究、政策解读、协调指导、督促落实、法治保障、总结评估等工作。各有关部门要强化协作配合，积极主动作为，明确任务分工，夯实工作责任，确保各项改革措施落实落地。

（二）抓好工作落实。各有关部门要结合工作实际，对中央和地方层面设定事项进行逐项认领，明确与全县实际实施事项的对应关系，负责制定工作落实方案，逐项细化改革举措，编制事项清单，完善配套措施，出台行业监管规则，夯实监管责任，2021年12月5日前将工作方案、改革清单报送县营商办备案，并抄送县行政审批服务局。

（三）强化宣传培训。各镇、各部门要加强业务培训，提高工作人员的业务水平和操作能力，同时利用政务服务大厅、有关媒体等做好“证照分离”改革政策宣传解读工作，提高公众知晓度，回应社会关切，营造良好改革氛围。

- 附件：1. 麟游县涉及中央层面设定的涉企经营许可事项改革清单（2021年版）（共63项）
2. 麟游县涉及地方层面设定的涉企经营许可事项改革清单（2021年版）（共4项）

麟游县涉及中央层面设定的涉企经营许可事项改革清单

(共 63 项)

序号	国家版录序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
1	5	县公安局	典当行经营许可证核发	典当经营许可证	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》	县公安局	√				取消“典当业特种行业许可证核发”。	1. 加强部门间信息共享。公安、金融、网信等部门要依法履行职责，加强信息共享，建立信息通报机制，实现信息互联互通。2. 加强事中事后监管。公安、金融、网信等部门要加强对典当行业的经营监管，及时发现和查处违法违规行为。3. 加强信用体系建设。建立典当行业信用评价体系，对信用良好的企业给予便利，对信用不良的企业加强监管。4. 加强社会监督。鼓励社会公众对典当行业的经营行为进行监督举报。
2	38	县卫健局	诊所设置审批	无	《医疗机构管理条例》	县卫健局	√				卫健局不再受理诊所设置审批申请，直接向卫健局备案。	1. 严格落实《医疗机构管理条例》等法律法规，加强诊所设置审批管理。2. 加强事中事后监管。卫健局要加强对诊所的日常监管，及时发现和查处违法违规行为。3. 加强信用体系建设。建立诊所信用评价体系，对信用良好的诊所给予便利，对信用不良的诊所加强监管。4. 加强社会监督。鼓励社会公众对诊所的经营行为进行监督举报。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
3	39	卫健局	计划生育技术服务机构设置许可	计划生育技术服务机构执业许可证	《计划生育管理条例》	行政审批局 县政务服务局	✓				取消“计划生育技术服务机构设置许可”审批，实行“承诺即行”，项目审批可专行“承诺即行”管理。 取消“计划生育技术服务机构设置许可”审批，实行“承诺即行”管理。	1.加强监督检查，发现违法违规，并依法查处。2.技术记录时，依法记录。3.依法处理。
4	40	卫健局	部分医疗机构（除三级医院、妇幼保健院、急救中心、体检中心和医疗美容门诊部等）设置医疗美容项目审批	医疗机构设置规划书	《医疗机构管理条例》	卫健局 县行政审批局	✓				除三级医院、妇幼保健院、急救中心、体检中心和医疗美容门诊部等医疗机构外，其他医疗机构设置医疗美容项目，应当向所在地卫生健康行政部门备案，并向所在地卫生健康行政部门备案。	1.对医疗机构开展医疗美容项目，加强监督检查，并依法查处。2.对医疗机构开展医疗美容项目，加强监督检查，并依法查处。3.对医疗机构开展医疗美容项目，加强监督检查，并依法查处。
5	47	市场监管局	广告发布登记	准予广告发布的通知书	《中华人民共和国广告法》	市场监管局	✓				取消“广告发布登记”。	1.加大广告发布监管力度，发现违法违规，依法查处。2.加强广告发布监管，依法查处。3.加强广告发布监管，依法查处。

序号	国家版录序号	主管部门	改革事项	许可名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
6	52	林业局	在草原开展旅游经营活动审批	草原经营许可证（经营性活动）	《中华人民共和国草原法》	县林业局	✓				取消“在草原上开展旅游经营活动”审批。	开展草原执法检查，并查处“双征一占”违法开垦、占用草原行为，依法查处“一公一开”违法旅游经营活动，依法加强事中事后监管，行程中，依法
7	71	交通局	机动车驾驶员培训许可	道路运输经营许可证	《中华人民共和国道路运输条例》《中华人民共和国道路交通安全法》	县交通局		✓			取消“机动车驾驶员培训”许可。	1. 健全培训监管制度，强化对培训机构的监督检查，严禁非法经营。2. 加强诚信体系建设，建立培训质量信用评价制度。3. 加强事中事后监管，严格执法，依法查处违法违规行为。4. 加强行业自律，规范市场秩序。5. 加强社会监督，畅通投诉举报渠道。
8	75	卫生健康局	诊所执业登记	医疗机构执业许可证	《医疗机构管理条例》	县卫生健康局		✓			取消对诊所执业许可备案管理。	1. 将诊所备案纳入卫生健康系统统一管理。2. 加强事中事后监管，严格执法，依法查处违法违规行为。3. 加强行业自律，规范市场秩序。4. 加强社会监督，畅通投诉举报渠道。5. 加强信用体系建设，建立诊所质量信用评价制度。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
9	78	市场监管局	食品销售包装许可 预包装食品（仅销售预包装食品）	食品经营许可证	《中华人民共和国食品安全法》	市场监管局		✓			1. 食品经营许可证实行告知承诺制，申请人承诺符合法定条件，自愿承担不实承诺的法律责任，市场监管部门当场予以核发，事后加强监管。 2. 对信用良好、风险低的企业，实行告知承诺制，简化审批程序。 3. 加强事中事后监管，对承诺不实的企业，依法查处，并列入失信名单。	1. 对食品经营许可证实行告知承诺制，申请人承诺符合法定条件，自愿承担不实承诺的法律责任，市场监管部门当场予以核发，事后加强监管。 2. 对信用良好、风险低的企业，实行告知承诺制，简化审批程序。 3. 加强事中事后监管，对承诺不实的企业，依法查处，并列入失信名单。
10	81	发改局	粮食收购资格认定	粮食收购许可证	《粮食流通管理条例》	发改局		✓			取消“粮食收购资格认定”，改为备案管理。	1. 通过“双随机、一公开”监管，加强对粮食收购环节的监管。 2. 加强事中事后监管，对粮食收购企业实行信用监管。 3. 对粮食收购企业实行信用监管，对信用良好的企业，简化审批程序。
11	84	公安局	旅馆业特种行业许可	旅馆业特种行业许可证	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》《旅馆业治安管理办法》	公安局			✓		1. 旅馆业特种行业许可实行告知承诺制，申请人承诺符合法定条件，自愿承担不实承诺的法律责任，公安机关当场予以核发，事后加强监管。 2. 对信用良好、风险低的企业，实行告知承诺制，简化审批程序。 3. 加强事中事后监管，对承诺不实的企业，依法查处，并列入失信名单。	1. 对旅馆业特种行业许可实行告知承诺制，申请人承诺符合法定条件，自愿承担不实承诺的法律责任，公安机关当场予以核发，事后加强监管。 2. 对信用良好、风险低的企业，实行告知承诺制，简化审批程序。 3. 加强事中事后监管，对承诺不实的企业，依法查处，并列入失信名单。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
12	85	县公安局	公章刻制行业行政许可事项	刻制行业行政许可	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》《印章管理条例》	县公安局			✓		1. 告知承诺制。申请人承诺符合法定条件，自愿承担不实承诺的法律责任，公安机关不再事前审查，直接作出许可决定。 2. 优化审批服务。对符合法定条件的申请人，公安机关应当当场作出许可决定。	1. 加强事中事后监管。公安机关应当加强对许可事项的监督检查，发现不符合法定条件的，应当依法撤销许可。 2. 加强信用监管。公安机关应当建立信用档案，对信用良好的企业，应当简化监管措施；对信用不良的企业，应当加强监管。
13	86	县公安局	互联网上网服务营业场所经营单位特种行业许可	特种行业许可	《互联网上网服务营业场所管理条例》	县公安局			✓		1. 告知承诺制。申请人承诺符合法定条件，自愿承担不实承诺的法律责任，公安机关不再事前审查，直接作出许可决定。 2. 优化审批服务。对符合法定条件的申请人，公安机关应当当场作出许可决定。	1. 加强事中事后监管。公安机关应当加强对许可事项的监督检查，发现不符合法定条件的，应当依法撤销许可。 2. 加强信用监管。公安机关应当建立信用档案，对信用良好的企业，应当简化监管措施；对信用不良的企业，应当加强监管。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式			具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务	
16	91	人社 局	人力资源服务许可	人力资源服务许可证	《中华人民共和国就业促进法》《人力资源市场暂行条例》	行政审批局 县行政审批局			✓	制作告知承诺书，申请人承诺符合法定条件的，可免于提交材料。对信用良好的企业，可实行告知承诺。对不符合条件的，依法予以处罚。	开展“双随机、一公开”监管，并依法查处违法违规行为。2. 依法加强信用监管，对失信企业依法予以惩戒。
17	96	交通 局	道路运输经营许可	道路运输经营许可证	《中华人民共和国道路运输条例》	交通运输局			✓	制作告知承诺书，申请人承诺符合法定条件的，可免于提交材料。对信用良好的企业，可实行告知承诺。对不符合条件的，依法予以处罚。	1. 部门在监督检查时，要重点检查企业是否按照承诺内容落实各项安全管理制度。2. 加强事中事后监管，对违反承诺的企业，依法予以处罚。3. 强化信用监管，对失信企业依法予以惩戒。
18	97	交通 局	客货道路运输经营许可	道路运输经营许可证	《中华人民共和国道路运输条例》	交通运输局			✓	制作告知承诺书，申请人承诺符合法定条件的，可免于提交材料。对信用良好的企业，可实行告知承诺。对不符合条件的，依法予以处罚。	1. 部门在监督检查时，要重点检查企业是否按照承诺内容落实各项安全管理制度。2. 加强事中事后监管，对违反承诺的企业，依法予以处罚。3. 强化信用监管，对失信企业依法予以惩戒。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
19	102	卫健局	公共场所卫生许可	卫生许可证	《公共场所卫生管理条例》	行政审批局			✓		公布本场所所需材料，告知申请人，按照《行政许可法》第二十九条规定，申请人提交的申请材料齐全、符合法定形式，行政机关能够当场作出决定的，应当当场作出书面的行政许可决定。行政机关依法作出准予行政许可的决定后，应当向申请人颁发书面凭证，当事人可凭该凭证获得行政机关提供的政务服务，并可以据此申请办理有关事宜。	开展“双随机、一公开”监管，并依法查处违法违规行为。2. 加强信用监管，依法查处失信行为。3. 畅通投诉举报渠道，依法及时处理投诉举报。
20	104	应急管理局	公共场所使用危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品安全许可	公共场所使用危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品安全合格证	《中华人民共和国消防法》	大队			✓		公布本场所所需材料，告知申请人，按照《行政许可法》第二十九条规定，申请人提交的申请材料齐全、符合法定形式，行政机关能够当场作出决定的，应当当场作出书面的行政许可决定。行政机关依法作出准予行政许可的决定后，应当向申请人颁发书面凭证，当事人可凭该凭证获得行政机关提供的政务服务，并可以据此申请办理有关事宜。	开展“双随机、一公开”监管，并依法查处违法违规行为。2. 加强信用监管，依法查处失信行为。3. 畅通投诉举报渠道，依法及时处理投诉举报。
21	114	林业局	林木种子生产经营许可证核发	林木种子生产经营许可证	《中华人民共和国种子法》	林业局			✓		公布本场所所需材料，告知申请人，按照《行政许可法》第二十九条规定，申请人提交的申请材料齐全、符合法定形式，行政机关能够当场作出决定的，应当当场作出书面的行政许可决定。行政机关依法作出准予行政许可的决定后，应当向申请人颁发书面凭证，当事人可凭该凭证获得行政机关提供的政务服务，并可以据此申请办理有关事宜。	开展“双随机、一公开”监管，并依法查处违法违规行为。2. 加强信用监管，依法查处失信行为。3. 畅通投诉举报渠道，依法及时处理投诉举报。

序号		国家 版录号	主管 部门	改革项	许可证 件名称	设定依据	审批层级 和部门	改革方式	具体改革措施	加强事中事后监管措施	
22	121		县教育局	等以教前自助他育学、终 中等历学、试其教办立和审批 施中学、育考及化民设更审 实及下育教学学的校变止	人和办办可 华共民校许证 中民国学学	《中共教育 人办《中民法 华民》和国进 《中国法》促 人民教育条 办实施例》	县行政局 行服务 批	直接消 取审批	审批改 为备案	实行告 知承诺	优化批 审服务

序号	国家 版录号	主管 部门	改革项 事	许可证 件名称	设定依据	审批层级 和部门	改革方式				具体措施	加强事中事后监管措施
							直接 取消 审批	审批 改为 备案	实行 告知 承诺	优化 审批 服务		
23	151	人社 局	劳务派遣 经营许可	劳务派遣 经营许可证	《劳动合同法》 和《劳务派遣 法》	县行政 服务局 审批				✓	按照省、市、县三级审批权限，下放审批权限，实行网上审批，提高审批效率。1. 部门审批，批前公示，批后跟踪。2. 提前介入，指导企业规范用工。3. 加强事中事后监管，依法查处违法行为。	开展“双随机、一公开”监管，1. 发现违法失信企业，依法向社会公示，并依法予以惩戒。2. 依法查处违法失信企业，依法予以惩戒。
24	165	自然资 源局	矿产开采 审批	采矿许可 证	《中华人民共和国矿产资源法》 《中华人民共和国矿产资源法实施细则》 《矿产资源开采登记管理办法》 《矿产资源勘查区块划分管理办法》	县自然资 源局				✓	1. 部门审批，批前公示，批后跟踪。2. 提前介入，指导企业规范用工。3. 加强事中事后监管，依法查处违法行为。	开展“双随机、一公开”监管，1. 发现违法失信企业，依法向社会公示，并依法予以惩戒。2. 依法查处违法失信企业，依法予以惩戒。
25	185	生态环 境局	排污许可	排污许可 证	《中华人民共和国环境保护法》 《中华人民共和国大气污染防治法》 《中华人民共和国水污染防治法》 《中华人民共和国土壤污染防治法》	县生态环 境局				✓	1. 部门审批，批前公示，批后跟踪。2. 提前介入，指导企业规范用工。3. 加强事中事后监管，依法查处违法行为。	开展“双随机、一公开”监管，1. 发现违法失信企业，依法向社会公示，并依法予以惩戒。2. 依法查处违法失信企业，依法予以惩戒。

序号	国家版录序号	主管门	改革项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
26	220	县交通局	建设港口岸线设施非深水审批	批准文件	《中华人民共和国港口法》	县交通局				✓	1. 要求再营等申深求非供程求口证。 2. 再业材料请水人岸线。 3. 请公不取使人司再港用。	1. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。 2. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。 3. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。
27	225	县交通局	道路旅客运输经营许可	道路运输经营许可证	《中华人民共和国道路运输条例》	县交通局				✓	1. 要求再营等申深求非供程求口证。 2. 再业材料请水人岸线。 3. 请公不取使人司再港用。	1. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。 2. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。 3. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。
28	229	县交通局	出租汽车经营许可	道路运输经营许可证、网约车经营许可	《国务院对确有必要保留的行政审批项目设定行政许可的决定》	县交通局				✓	1. 要求再营等申深求非供程求口证。 2. 再业材料请水人岸线。 3. 请公不取使人司再港用。	1. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。 2. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。 3. 加强信用平台监管，将港口岸线信息纳入社会信用体系，依法查处违法违规行为。

序号	国家 版录号	主管 部门	改革 事项	许可 名称	设定 依据	审批 层级 和部门	改革方式				具体 改革措施	加强事中事后 监管措施
							直接 取消 审批	审批 改为 备案	实行 告知 承诺	优化 审批 服务		
29	230	县 通 交 局	出租汽车 运营 证 核发	道路运输 证、预租 网约车 证	《国务院 对行政决 定确 需审批行 政许可 事项目录 》	县 交 通 局				✓	开展出租汽车运营证核发改革，取消出租汽车运营证核发审批，改为备案管理。对出租汽车运营证核发实行告知承诺制，取消出租汽车运营证核发审批，改为备案管理。对出租汽车运营证核发实行告知承诺制，取消出租汽车运营证核发审批，改为备案管理。	1. 开展出租汽车运营证核发改革，取消出租汽车运营证核发审批，改为备案管理。2. 开展出租汽车运营证核发改革，取消出租汽车运营证核发审批，改为备案管理。3. 开展出租汽车运营证核发改革，取消出租汽车运营证核发审批，改为备案管理。
30	235	县 水 利 局	河道采砂 许可	河道采砂 许可 证	《中华人民 共和国水 法》、《中 华人民共 和国河道 管理条例 》、《陕西 省河道采 砂管理办 法》	县 行 政 服 务 局				✓	1. 开展河道采砂许可改革，取消河道采砂许可审批，改为备案管理。2. 开展河道采砂许可改革，取消河道采砂许可审批，改为备案管理。3. 开展河道采砂许可改革，取消河道采砂许可审批，改为备案管理。	1. 开展河道采砂许可改革，取消河道采砂许可审批，改为备案管理。2. 开展河道采砂许可改革，取消河道采砂许可审批，改为备案管理。3. 开展河道采砂许可改革，取消河道采砂许可审批，改为备案管理。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
31	236	水利局	取水许可	取水许可证	《中华人民共和国水法》《取水许可和水资源费征收管理条例》	行政审批局 县政务服务局 县行政审批局				✓	其推域资范推承统许现上化论报管、取目。4.技书30告报诺审接和城水估目知院水实网优源行类小、项。节。书。告。报。由。至。报。对。承。术。直区证施评项告务取，程化资实分较且项。节。书。告。报。由。至。报。对。承。术。直园的论实域设可国广证全简水书量简小管查报，限减含。案技门直业件源对区建许按推可批3.目求，书告水简小管查报，限减含。案技门直工条资，证的水2.许审。项要，报取艺响告术确准，时压（不）备织部直在在水估论内取制。署子、。项理、对工影报技明查审作改实不再水直	开展“双随机、一公开”监管，有法公单社主 1.发关行开，位会体 2.个人信展 3.要强的系，信 4.依信相，依 5.依信相，依 6.依信相，依 7.依信相，依 8.依信相，依 9.依信相，依 10.依信相，依 11.依信相，依 12.依信相，依 13.依信相，依 14.依信相，依 15.依信相，依 16.依信相，依 17.依信相，依 18.依信相，依 19.依信相，依 20.依信相，依 21.依信相，依 22.依信相，依 23.依信相，依 24.依信相，依 25.依信相，依 26.依信相，依 27.依信相，依 28.依信相，依 29.依信相，依 30.依信相，依 31.依信相，依 32.依信相，依 33.依信相，依 34.依信相，依 35.依信相，依 36.依信相，依 37.依信相，依 38.依信相，依 39.依信相，依 40.依信相，依 41.依信相，依 42.依信相，依 43.依信相，依 44.依信相，依 45.依信相，依 46.依信相，依 47.依信相，依 48.依信相，依 49.依信相，依 50.依信相，依 51.依信相，依 52.依信相，依 53.依信相，依 54.依信相，依 55.依信相，依 56.依信相，依 57.依信相，依 58.依信相，依 59.依信相，依 60.依信相，依 61.依信相，依 62.依信相，依 63.依信相，依 64.依信相，依 65.依信相，依 66.依信相，依 67.依信相，依 68.依信相，依 69.依信相，依 70.依信相，依 71.依信相，依 72.依信相，依 73.依信相，依 74.依信相，依 75.依信相，依 76.依信相，依 77.依信相，依 78.依信相，依 79.依信相，依 80.依信相，依 81.依信相，依 82.依信相，依 83.依信相，依 84.依信相，依 85.依信相，依 86.依信相，依 87.依信相，依 88.依信相，依 89.依信相，依 90.依信相，依 91.依信相，依 92.依信相，依 93.依信相，依 94.依信相，依 95.依信相，依 96.依信相，依 97.依信相，依 98.依信相，依 99.依信相，依 100.依信相，依

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
32	237	农业农村局	生鲜乳准运证核发	生鲜乳准运证明	《乳品质量安全监督管理条例》	县行政审批局				✓	将生鲜乳准运证有效期由1年延长至2年。	开展“双随机、一公开”监管，并抽查处输入监管违法。2.加强对车辆实时掌握系统，将违法信息纳入信用监管。
33	238	农业农村局	生鲜乳收购站许可	生鲜乳收购许可证	《乳品质量安全监督管理条例》	县行政审批局				✓	将审批时限由20个工作日压减至10个工作日。	开展“双随机、一公开”监管，并抽查处输入监管违法。2.加强对车辆实时掌握系统，将违法信息纳入信用监管。
34	239	农业农村局	农作物种子、食用菌菌种生产经营许可	农作物种子生产经营许可、食用菌菌种生产经营许可	《中华人民共和国种子法》	县行政审批局				✓	1.实现网上申请、受理、审批。2.不再要求申请人提供材料，共享信息。	开展“双随机、一公开”监管，并抽查处输入监管违法。2.加强对车辆实时掌握系统，将违法信息纳入信用监管。
35	250	农业农村局	禽畜生产经营许可证	禽畜生产经营许可证	《中华人民共和国畜牧法》	县行政审批局				✓	1.根根例，报化举强诉开。	开展“双随机、一公开”监管，并抽查处输入监管违法。2.加强对车辆实时掌握系统，将违法信息纳入信用监管。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式			具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺		
36	251	县农业农村局	蜂种生产经营许可证核发	禽畜生产经营证	《中华人民共和国畜牧法》	行政审批局				不再要求申请人提交营业执照、身份证等材料，通过部门信息共享获取相关信息。	开展“双随机、一公开”监管，根据风险等级合理确定抽查比例和频次，对多次违法失信企业依法实施重点监管。
37	254	县农业农村局	兽药经营许可证核发（非生物制品类）	兽药经营许可证	《兽药管理条例》	行政审批局				将审批时限由30个工作日压减至20个工作日。	开展“双随机、一公开”监管，对违法案件依法查处，并依法公开处罚结果。
38	255	县农业农村局	动物诊疗许可证核发	动物诊疗许可证	《中华人民共和国动物防疫法》	行政审批局				将审批时限由20个工作日压减至15个工作日。	开展“双随机、一公开”监管，对违法案件依法查处，并依法公开处罚结果。
39	259	县农业农村局	农药经营许可证核发	农药经营许可证	《农药管理条例》	行政审批局				1. 实现申请、受理、审批、发证全流程网上办理。2. 申请材料电子化，不再提交纸质材料。3. 申请材料电子化，不再提交纸质材料。	开展“双随机、一公开”监管，对违法案件依法查处，并依法公开处罚结果。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
40	262	农业农村局	动物防疫合格证核发	动物防疫合格证	《中华人民共和国动物防疫法》	县行政审批局				✓	1.网上办理。2.将审批时限由20个工作日减至15个工作日。 网时压	开展“双随机、一公开”监管，并要依法查处违法违规行为；对严重违法失信企业实施联合惩戒和信用监管。
41	271	农业农村局	捕捞业许可批捕证	捕捞业许可证	《中华人民共和国渔业法》	县行政审批局				✓	1.实现全国一网通办。2.对能够统一受理、集中办理的，实行一窗受理、集成服务。	开展“双随机、一公开”监管，并要依法查处违法违规行为；对严重违法失信企业实施联合惩戒和信用监管。
42	274	农业农村局	水域滩涂养殖证核发	水域滩涂养殖证	《中华人民共和国渔业法》	县人民政府				✓	1.实现全国一网通办。2.对能够统一受理、集中办理的，实行一窗受理、集成服务。	开展“双随机、一公开”监管，并要依法查处违法违规行为；对严重违法失信企业实施联合惩戒和信用监管。
43	275	农业农村局	水产苗种生产（含）苗种场原种可证	水产苗种产生可证	《中华人民共和国渔业法》	县行政审批局				✓	1.实现全国一网通办。2.对能够统一受理、集中办理的，实行一窗受理、集成服务。	开展“双随机、一公开”监管，并要依法查处违法违规行为；对严重违法失信企业实施联合惩戒和信用监管。

序号	国家 版录 序号	主管 部门	改革 事项	许可 名称	设定 依据	审批 层级 和 部门	改革方式			具体 改革 措施	加强事中事后 监管措施
							直接 取消 审批	审批 改为 备案	实行 告知 承诺	优化 审批 服务	
44	284	文旅局	互联网上网服务营业场所经营单位审批	网络文化经营许可证	《互联网上网服务营业场所管理条例》	行政审批局 县行政审批局				✓	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规经营行为，要依法依规查处。失 2. 加强信用监管，惩戒。
45	285	文旅局	娱乐场所设立审批	娱乐场所经营许可证	《娱乐场所管理条例》	行政审批局 县行政审批局				✓	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规经营行为，要依法依规查处。失 2. 加强信用监管，惩戒。
46	286	文旅局	歌舞娱乐场所设立审批	娱乐场所经营许可证	《娱乐场所管理条例》	行政审批局 县行政审批局				✓	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规经营行为，要依法依规查处。失 2. 加强信用监管，惩戒。
47	290	文旅局	演出经纪机构设立审批	营业性演出许可证	《营业性演出管理条例》	行政审批局 县行政审批局				✓	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规经营行为，要依法依规查处。失 2. 加强信用监管，惩戒。
48	291	文旅局	文艺表演团体设立审批	营业性演出许可证	《营业性演出管理条例》	行政审批局 县行政审批局				✓	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规经营行为，要依法依规查处。失 2. 加强信用监管，惩戒。

序号	国家 版录号	主管 部门	改革 事项	许可 名称	设定 依据	审批 层级 和部门	改革方式				具体 改革措施	加强事中事后 监管措施
							直接 取消 审批	审批 改为 备案	实行 告知 承诺	优化 审批 服务		
49	305	卫健局	饮用水卫生 单位许可	卫生许可 证	《中华人民共和国传染病防治法》	行政审批局 县政务服务局				✓	不再要求从业人员健康体检证明。 供检合格。	1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法行为依法查处。2.强化部门监管，畅通投诉举报渠道，依法及时处理。3.开展“双随机、一公开”监管，发现违法行为依法查处。4.强化部门监管，畅通投诉举报渠道，依法及时处理。
50	308	卫健局	放射源和 诊疗技术辐 射许可	放射源和 诊疗技术辐 射许可证	《中华人民共和国放射性污染防治法》 《中国职业放射线同位素装置防护条例》	行政审批局 县政务服务局				✓	将审批时限由20个工作日压减至10个工作日。	1.开展“双随机、一公开”监管，发现违法行为依法查处。2.强化部门监管，畅通投诉举报渠道，依法及时处理。
51	311	卫健局	母婴健康 技术服务可 证	母婴健康 技术服务可 证	《中华人民共和国母婴保健法》 《中国母婴保健法实施办法》	行政审批局 县政务服务局				✓	将婚前医学检查、孕前检查、产检、分娩、母乳喂养、避孕、结扎等技术服务项目纳入母婴健康技术服务项目，由卫健局审批。	1.加强母婴健康技术服务监管，依法查处违法违规行为。2.开展母婴健康技术服务专项检查，重点检查母婴健康技术服务机构资质、人员资质、设备设施、服务质量、收费情况等。3.强化部门监管，畅通投诉举报渠道，依法及时处理。

序号	国家目录序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式			具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺、优化审批服务		
56	354	市监局 县场管	食品添加剂（含生产加工食品）许可	生产许可 食品生产许可证	《中华人民共和国食品安全法》	行政审批局			✓	具体改革措施 1. 保留婴幼儿辅食配方食品生产许可，但生产所系限减至10个工作日。2. 婴幼儿辅食配方食品生产许可，但生产所系限减至10个工作日。3. 婴幼儿辅食配方食品生产许可，但生产所系限减至10个工作日。	加强事中事后监管措施 1. 开展日常监督检查，加大对婴幼儿辅食配方食品生产企业的监督检查力度，向企业公开检查计划，增加检查频次，依法查处违法违规行为。2. 加强企业信用监管，依据《食品安全法》等法律法规，对婴幼儿辅食配方食品生产企业实施信用分级分类监管，对信用好的企业减少检查频次，对信用差的企业增加检查频次。3. 加强社会监督，畅通举报渠道，鼓励公众举报婴幼儿辅食配方食品生产企业的违法违规行为。
57	371	教体局	高危体育项目经营许可	高危体育项目经营许可证	《全民健身条例》	行政审批局			✓	具体改革措施 1. 推广全省统一的高危体育项目经营许可系统，实现网上办理。2. 简化审批流程，压缩审批时限。3. 加强事中事后监管，建立健全高危体育项目经营许可事中事后监管机制，加大对高危体育项目经营企业的监督检查力度，依法查处违法违规行为。4. 加强社会监督，畅通举报渠道，鼓励公众举报高危体育项目经营企业的违法违规行为。	加强事中事后监管措施 1. 开展日常监督检查，加大对高危体育项目经营企业的监督检查力度，向企业公开检查计划，增加检查频次，依法查处违法违规行为。2. 加强企业信用监管，依据《全民健身条例》等法律法规，对高危体育项目经营企业实施信用分级分类监管，对信用好的企业减少检查频次，对信用差的企业增加检查频次。3. 加强社会监督，畅通举报渠道，鼓励公众举报高危体育项目经营企业的违法违规行为。

序号	国家目录序号	主管门	改革事项	许可名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
58	372	县教育局	气功健身点设立审批	气功健身点注册证	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》	县行政审批局				✓	推广全流程网上办理，推行网上受理、审批、发证。将办理时限由20个工作日压缩至15个工作日。	开展“双随机、一公开”监管，并依法查处违法结果。2.健全跨区域、跨部门联合执法。3.加强信用监管，依法依规对有严重违法失信企业列入黑名单，实施联合惩戒。
59	388	县委宣传部	出版物批发、零售、出租、出借、进口、复制、发行、总发、分发的变更审批	出版物经营许可证	《出版管理条例》	县委宣传部				✓	1.批在序标2.动业经用人份审作作推全网、准精在执营权及证明时压现网上受公简线照场证主明时压实网公理开审获取核章况定责。推管、使表身将工工请、批办度，验程及代人3.个个现上布件、进料，企业情法负料。2013	开展“双随机、一公开”监管，并依法查处违法结果。2.依法及时处理投诉举报。3.推进部门间信息共享应用。

[illegible]

序号	国家 版录序 号	主管 部门	改革 事项	许可证 件名称	设定依据	审批层级 和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接 取消 审批	审批 改为 备案	实行 告知 承诺	优化 审批 服务		
61	495	市监局 县场管	药品零售 企业许可	药品经营许可证	《中华人民共和国药品管理法》《中华人民共和国药品管理法实施条例》	行政审批局 县政务服务局				✓	不再要求申请人提供营业执照等材料。	1. 落实“四个最严”要求，突出重点，管住管严。2. 强化日常监管，提高监管效能。3. 加大执法力度，严肃查处违法违规行为，依法公开曝光。
62	510	市监局 县场管	第三类医疗器械经营许可	医疗器械经营许可证	《医疗器械监督管理条例》	行政审批局 县政务服务局				✓	1. 将审批时限由30个工作日压缩至20个工作日。2. 委托县行政审批局（批除外）。	1. 加大执法检查力度，督促企业严格落实法规要求，规范经营行为。2. 强化事中事后监管，加大抽检力度，严肃查处违法违规行为。
63	521	县委宣传部	电影放映设立单点审批	电影放映经营许可证	《中华人民共和国电影产业促进法》《电影管理条例》	行政审批局 县政务服务局				✓	实行申请材料网上预审。	1. 开展“双随机、一公开”监管，畅通投诉举报渠道。2. 发挥行业协会自律作用。

附件 2

麟游县涉及地方层面设定的涉企经营许可事项改革清单（2021 年版）

（共 4 项）

序号	地方版目录序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
1	2	市场监管局	小餐饮经营许可	小餐饮经营许可证	《陕西省食品小餐饮经营及摊贩管理条例》	行政审批服务局				✓	1. 实现网上办理，将审批时限由 10 个工作日减至 8 个工作日。 2. 缩短审批时间，将审批时限由 10 个工作日减至 8 个工作日。 3. 取消《陕西省食品小餐饮经营及摊贩管理条例》中“对面积 ≤ 20 平方米的小餐饮，应在《小餐饮登记证》中严格控制经营项目”。	1. 由第三方机构对小餐饮进行量化风险等级评定。 2. 按照对中、高风险小餐饮单位的日常监管。
2	3	市场监管局	食品小作坊许可	食品小作坊许可证	《陕西省食品小作坊经营及摊贩管理条例》	行政审批服务局				✓	1. 实现网上办理，将审批时限由 10 个工作日减至 8 个工作日。 2. 缩短审批时间，将审批时限由 10 个工作日减至 8 个工作日。	1. 加大信息公开力度，向社会公示小作坊监督检查结果，依法依规对失信主体开展失信惩戒。 2. 加强日常监管，依法公开处罚信息。 3. 加强信用监管，依法公开处罚信息。

序号	地方版录号	主管部门	改革事项	证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革措施	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
3	5	林业局 县业	野生动植物及其产品经营	陕西省野生动植物及其产品经营许可证	《陕西省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》 《陕西省人民政府关于取消和整合一批行政审批项目的决定》 (陕政发〔2015〕6号)	县行政审批局 县政务服务局				✓	1. 进行网上业务办理。 2. 进一步压缩审批期限。 3. 公开条件、受理程序、受理材料标准和办理标准。	1. 开展“双随机、一公开”监管，依法查处违法违规行为。 2. 加强信用监管，依法依规对失信主体开展失信惩戒。 3. 及时处理投诉举报。
4	6	林业局 县业	野生动物繁育、人工繁育、野生植物保护、野生药材保护	陕西省野生动植物人工繁育许可证	《陕西省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》 《陕西省人民政府关于取消和整合一批行政审批项目的决定》 (陕政发〔2015〕6号)	县行政审批局 县政务服务局				✓	1. 进行网上业务办理。 2. 进一步压缩审批期限。 3. 公开条件、受理程序、受理材料标准和办理标准。	1. 严格执行行业标准、规范和标准，细化、量化、精准化、精细化管理。 2. 加强信用监管，依法依规对失信主体开展失信惩戒。 3. 组织开展行业自律作用。

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室。

县纪委监委，县法院，县检察院，各人民团体。

麟游县人民政府办公室

2021年12月1日印发

共印30份